

山东法制报

检察专刊

● 2020年12月23日 星期三 ● 总第7397期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

念好四字诀，坚决维护食药安全

本报讯 12月18日，记者从省检察院召开的新闻发布会上获悉，今年以来，全省检察机关立足经济犯罪和公益诉讼检察职能，落实食品药品安全“四个最严”要求，确保人民群众“舌尖上的安全”。截至11月，共受理审查逮捕危害食品药品安全犯罪案件139件247人，批准逮捕168人；受理审查起诉689件1378人，提起公诉445件1046人。

“严”字当头

一审累计判处罚金1.32亿余元

自去年10月至今年12月，省检察院联合省农业农村厅、省市场监管局、省畜牧兽医局、省药品监督管理局组织开展了落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动。

省检察院党组成员、副检察长鲍峰介绍，全省检察机关坚持“严”字当头，充分发挥捕诉一体化办案优势，对危害食品药品安全犯罪案件，符合批捕、起诉条件的，依法快捕、快诉。截至11月，共受理审查逮捕危害食品药品安全犯罪案件139件247人，批准逮捕168人；受理审查起诉689件1378人，提起公诉445件1046人。一审宣判危害食品药品安全犯罪550人，63人被判处三年以上有期徒刑，共处罚金1.32亿余元，103人被宣告禁止令或者职业禁止。

针对市场食品安全、网络餐饮无证或超

范围经营、保健食品虚假宣传等问题，全省检察机关积极开展“保障千家万户舌尖上的安全”公益诉讼专项行动，通过12309举报电话和“随手拍”，发动群众举报公益损害线索，共发现食品药品领域的公益诉讼案件线索989件，立案773件，办理诉前程序案件756件，提起公益诉讼139件。

同时，积极探索食品药品安全领域民事公益诉讼惩罚性赔偿制度。检察机关要求违法行为人承担销售价款三倍或十倍的惩罚性赔偿，赔偿金达8100余万元，切实加大了违法者违法成本。

“合”力出击

召集联席会议3次

今年以来，全省各级检察机关主动与公安、市场、农业等部门畅通日常联系、信息交流、情况通报、检测鉴定、案件移送、疑难问题会商等，及时将有关工作要求向行政执法部门通报，推动形成打击合力。省检察院今年共召集3次联席会议，与有关单位共同研究探索打击危害食品药品安全工作。

7月，省检察院联合省农业农村厅、省市场监管局、省畜牧兽医局、省药品监督管理局召开座谈会，就建立健全食品药品领域行政执法与刑事司法衔接工作机制进行了研讨，会后联合印发《关于建立健全食品药品领域行政执法与刑事司法衔接工作机制座谈会纪要》。

8月，联合开展个案督导，省检察院、省药监局、省食品药品检验研究院联合对济南天桥区检察院办理的满某某等3人生产、销售假药案进行听庭督导，各部门就加强刑行衔接、证据转化和规范取证行为等方面达成共识。

10月，省检察院与省农业农村厅、省市场监管局、省畜牧兽医局、省药监局选取两个市开展联合督导检查，加强对下级单位的工作指导，帮助下级院研究解决新情况新问题。

“督”出实效

挂牌督办危害食药安全案35件

据了解，省检察院与省公安厅先后5次联合挂牌督办35件危害食药安全案件，并将挂牌督办案件列为全省落实食品药品“四个最严”要求专项行动典型案例备选案件，高标准办理督办案件，及时编写报送案例材料。

此外，全省各地检察机关因地制宜，针对食品药品安全领域易发、高发的系统性、区域性、行业性问题开展专项整治活动。

“从今年办理的828件审查逮捕、审查起诉的危害食品药品安全犯罪案件和756件食品药品领域公益诉讼案件中，选取6件社会关注度高、影响大、导向性强的典型案例予以发布，就是通过以案说法，进一步彰显我们严厉打击危害食品药品安全违法行为、维护公平正义的决心和信心。”鲍峰介绍。

陈勇检察长接见全国先进工作者、“守望正义——新时代最美检察官”时钧宇

本报讯 12月16日，省检察院党组书记、检察长陈勇亲切接见全国先进工作者、“守望正义——新时代最美检察官”枣庄市市中区检察院检委会专职委员、第二检察部主任时钧宇。省检察院党组副书记、副检察长张振忠，枣庄市检察院党组书记、检察长张敬艳，枣庄市市中区检察院党组书记、检察长邵泽新参加接见。

陈勇检察长代表省检察院党组和全省检察人员向时钧宇表示热烈祝贺，并指出时钧宇作为检察机关先进工作者代表，出席全国劳动模范和先进工作者表彰大会，又光荣当选“守望正义——新时代最美检察官”，连获两项殊荣，这荣

誉不仅属于个人，更是全省检察人员共同的荣誉。

陈勇检察长强调，荣誉代表着新的起点，进入新时代，站在新时代，要思考如何更好地维护荣誉，让“山东检察”这面旗帜更红更亮更艳。希望时钧宇同志以更高标准要求自己，一要在苦练内功、担当作为上有更高标准。深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和中央全面依法治国工作会议精神，树立终身学习理念，扎实练好内功，把中央部署和上级要求落实到工作实践中去。二要在服务大局、司法为民上有更高标准。时刻牢记“人民检察官”的“人民”二字，时刻把服务大局记在心上，立足本职、司法为民，通过司法办案服务经济社会高质量发展。三要在严格自律、清正廉洁上有更高标准。带头严格执行中央八项规定精神，带头落实严禁过问、干预或插手办案等“三个规定”要求，模范遵守各项纪律规矩，戒骄戒躁、珍惜荣誉，树立良好形象。

陈勇检察长要求，全省检察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会精神，深入学习习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话精神，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，掀起向全国劳动模范和先进工作者、“新时代最美检察官”学习的热潮。要以学习先进为动力，持续更新司法检察理念，不断提升思想政治素质、业务素质和职业道德素质，争一流、走前列，推进山东检察事业高质量发展，为新时代现代化强省建设作出新的更大贡献。

张振忠副检察长介绍了全国先进工作者、“守望正义——新时代最美检察官”评选表彰情况，时钧宇获奖情况及简要事迹。

张敬艳检察长汇报了枣庄检察机关培养、树立先进典型工作情况，并表示将进一步发挥先进典型的示范带动作用，打造过硬检察队伍。

时钧宇表示，自己所做的工作与党和人民的要求相比还有很大差距，却获得这么高的荣誉，感谢组织的培养、各级检察机关领导的关心厚爱和同事们的无私帮助支持。今后将旗帜鲜明讲政治，牢记共产党员身份，践行司法为民，维护公平正义，始终怀着感恩之心，把工作做得更好。 李伟

省检察院

召开意识形态工作联席会议

本报讯 12月17日，省检察院召开意识形态工作联席会议。会议研究讨论了《中共山东省人民检察院党组意识形态工作责任制实施细则(征求意见稿)》，部署安排了工作任务。省检察院党组成员、政治部主任张爱军参加会议并讲话。

张爱军主任要求，要认真学习领会党的十九届五中全会精神，真正用全会精神统一思想、凝聚力量，找准意识形态工作的切入点和着力点，推动全会精神落地落实；要认真总结好今年的意识形态工作，分析好明年面临的形势任务，深入谋划好加强意识形态工作的具体措施；要做好岁末年初的意识形态工作，抓住落实意识形态工作责任制这个“牛鼻子”，形成齐抓共管的良好局面，密切关注涉检网络舆情，进一步严格规范检察人员网络行为，确保检察领域意识形态安全。 鲁剑轩

枣庄：

抗诉，为企业挽损1000余万

本报讯 近日，山东某实业有限公司负责人来到枣庄市检察院，感谢检察机关办理的两件提请抗诉案件成功改判，为其挽回各项经济损失1000余万元。

据了解，在该公司与舒某某民间借贷纠纷案以及与任某某商品房预售合同纠纷案中，该两案在该公司没有出庭的情况下，法院判令该公司偿还本息共计2000余万元。为查清案件事实，检察机关依法调取审判卷宗，审核相关证据材料，并对案件当事人和相关证人进行调查核实。经提请省检察院抗诉，两起案件全部得以改判。案件改判后，有些判决结果确有错误的案件当事人，主动与该公司达成执行和解，该公司被查封的厂房设备及其他财产得以解封，改变了公司无法运营的局面。目前，该公司已恢复正常经营状态。

枣庄市检察院通过办理两起民事检察监督案件，不仅为企业挽回了经济损失，维护了公平正义，同时也保障了企业正常经营，有力服务了民营经济。 李晓波

本版编辑 冯欣好 投稿邮箱 jianxuan321@sina.com

胶东经济圈检察公益诉讼协作机制启动

青岛市李沧区检察院坚守为民初心，主动将司法救助融入平安青岛建设之中，创建“检润民和·司法救助家”司法救助品牌，及时有效地开展司法救助，巩固、优化办案成果，让司法有力量、有温度。 孙晓冰 摄

本报讯 12月22日，青岛、烟台、潍坊、威海、日照五市检察长在青岛座谈并会签《关于建立检察公益诉讼协作机制，服务保障胶东经济圈一体化发展的意见》(以下简称《意见》)，标志着胶东五市检察机关一体化协作迈出坚实一步。

省检察院陈勇检察长肯定此做法，并希望下步探索融入黄河流域保护和高质量发展，拓展“四大检察”“十大业务”一体化协作等方面下功夫，多出经验、多出创新成果，为全省检察机关高质量发展服务保障全省现代化强省建设作出贡献。

《意见》提出，认真落实省委、省政府部署，以服务新发展阶段高质量发展为目标，以胶东经济圈一体化发展战略为引领，不断健全完善检察公益诉讼制度，全面、深入、高效开展跨区域协作，为建设全国重要的现代化经济区贡献检察力量。

《意见》明确了七项工作重点：聚焦服务保障战略海洋。统筹推进海洋、河口、岸线、岸滩、海湾、湿地、海岛等综合保护修复，推动陆海污染一体化治理，建设绿色可持续的海洋生态环境。

聚焦生态环境共保联治。强化污染源头治理、推进环境污染联防联控，促进区域生态保护修复，推动胶东整体生态环境进一步优化，助力绘就绿水青山胶东画卷。

聚焦服务基础设施互联互通。加强安全生产和互联网安全、铁路沿线安全、水域治理领域公益诉讼检察协作配合，确保通信、交通、能源、水利等重点基础设施建设顺利推进。

聚焦产业创新协同共进。重拳打击侵犯知识产权、教育领域违法活动，助力打造构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地，激发创新、创业活力，提升创新驱动发展水平。

聚焦对外开放携手共赢。加强道路交通安全、国有财产保护、消费者权益保护等领域公益诉讼检察协作配合，助力优化对外开放环境，打通各类要素循环堵点，畅通胶东经济圈国内国际双循环。

(下转三版)

欢迎订阅 2021 年度

《山东法制报》

国内统一刊号：CN37-0010

邮发代号：23-137

http://fazhi.dzwww.com

各市、县、区邮局(所)均可订阅

发行部电话：0531-82918741



青岛崂山创新探索检察建议与代表建议、委员提案衔接转化

“实现工作闭环，问题就能有效解决”

“实际上，人大机关、政协机关和检察机关、审判机关如能实现工作闭环，好些问题就能得到有效的解决。”12月22日，全国人大代表、青岛海洋地质研究所副总工程师印萍在青岛市崂山区检察院召开的检察建议与代表建议、委员提案衔接转化工作座谈会上说。

近年来，崂山区检察院把代表、委员关注的事情转化为公益诉讼诉前检察建议，把检察建议监督的事情转化为代表建议、委员提案，通过衔接转化，在破解检察监督线索发现难、建议落实难等方面实现了新突破。

破题，探索职能联动

2017年7月，一位工程承包商到崂山区检察院申请执行监督。为要回被拖欠多年的工程款，他一连打了好几场官司，虽最终胜诉，结果工程款没要回来不说，连10多万的诉讼费也没执行回来。

赢了官司输了钱(诉讼费)。办案人员查证，《国务院诉讼费用交纳办法》早在2007年就明确规定，原告胜诉的，诉讼费由被告承担，原告已预交但不用承担的诉讼费，应由法院依职权直接退还。被告执行不能的，不利后果由国家承担。

经调查发现，“胜诉不退费”现象较为普遍。青岛市检察院就此开展专项监督，崂山区检察院针对“胜诉退费”“上级院有规定”这一共性问题，探索检察监督与代表监督的职能联动。这一想法得到了省人大代表刘海行、全国人大代表印萍的支持。

酝酿成熟后，两位代表分别在省人代会和全国人代会上提交了关于尽快落实“胜诉退费”法律规定的代表建议。今年8月，省高法、最高法函复落实情况，对法院系统落实“胜诉退费”作出新的部署，崂山区检察院连续4年跟进监督并以多种方式推进的“胜诉退费”问题迎来了“顶层设计”。

规范，着手建章立制

“人大代表帮你们推动了案件办理，你们是不是也可以帮帮我们？”崂山区政协委员张晓在一次座谈时说道。原来，张晓委员针对一处属于管理维护的文物提了一个政协提案，半年未见进展，眼见文物破损越加严重，他非常着急。

“文物属于国家无形资产，检察公益诉讼可以介入。”崂山区检察院认真研究后，启动公益诉讼程序，依法发出检察建议。第二天，主管部门便邀请检察机关派员参加现场勘查，不久便确定了维护、保护和开发利用的整体方案。

“没想到检察机关对文物保护这么重视，没想到提案转化得这么快，没想到整改考虑这么长远！”张晓委员说，委员提案与公益诉讼检察建议的衔接转化实现了共赢。

崂山区检察院认为，检察监督存在线索发现难，而人大代表、政协委员身在各行各业，他们关注的问题，很多也是检察监督关注的重点；人大质询、视察以及政协知情视察，能推动检察建议的落实；检察建议的案件化处理，也可以保障代表建议、委员提案

的推动。

2019年5月，崂山区人大机关、政协机关负责人分别带队到区检察院就检察建议与代表建议、委员提案衔接转化进行调研，明确了工作节点流程和责任部门，形成了具体的制度规范。

在今年青岛市、崂山区“两会”上，市、区两级人大代表、政协委员分别就检察建议监督的康有为、王献唐名人墓案、白龙洞文物保护单位、土地违法案件“裁判分离”执行主体案等提交了代表建议、委员提案。同时，按照衔接转化机制将220余件代表建议、委员提案抄送崂山区检察院。目前，已有11项被转化为检察建议办理。

完善，进行流程拓展

“市政协提案办当天就立案了，并限定市林业局十天回复我。”2020年10月19日晚，青岛市政协委员李秋航向办案检察官反馈《关于尽快划定青岛市禁猎区的提案》落实情况。

崂山区检察院副检察长戴晓东介绍，今年，区检察院在协助上级院办理全市首件野生动物保护案件中发现，按刑法规定，在禁猎区非法狩猎，数量达到标准，或者使用禁用工具、禁用办法，三者居其一，都可能构成犯罪。青岛就因为划定禁猎区，许多非法猎捕野生动物行为，只能行政处罚了事，保护力度明显不够。加上疫情尚未结束，过境候鸟还可能携带病菌，给疫情防控带来隐患。

青岛市检察院对崂山区检察院办理的野生动物案给予了大力支持，以检察官告知函的方式依法督促市林业局依法履职后，及时通过李秋航委员以委员提案方式，推动禁猎区划定工作。11月2日，青岛市政府发布《关于禁止猎捕陆生野生动物的通告》，为野生动物资源保护提供了最为有力的制度保障。

衔接转化机制在形式上从检察建议拓展到了检察官告知函，在环节上从事后介入拓展到了事前调查。同时，鉴于上述事后衔接转化的滞后性，崂山区检察院还探索开展了代表、委员“过程参与”工作模式。

区人大代表程国华是某社区居委会主任，她的关于规范居民小区消防通道的代表建议就是崂山区检察院拟将其转化为公益诉讼检察建议的其中一个。办案人邀请程国华代表一同对存在同类情形的多个小区进行勘查，并就检察建议拟提出的整改措施听取其意见建议。

“我一定担任公益诉讼监督员！”程国华代表对检察院的做法很是认可，主动提出要担任监督员，共同做好检察监督。

“市检察院正在对该项机制进行完善，市人大、市政协正协同推进推广这一创新有效的做法！”青岛市政协委员李宇表示。

“以前，代表、委员多是事后听汇报；现在，可以与我们实时同步‘办案’了。”崂山区检察院检察长臧雪梅说，这项衔接转化机制，既实现了检察监督的提质增效、检务公开，又实现了检察工作主动接受人大、政协的监督。 李明 贺世国