

# 山东法制报

## 检察专刊

● 2020年9月30日 星期三 ● 总第7343期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

### 省检察院召开党组扩大会议 认真学习贯彻习近平总书记 对新时代民营经济统战工作的重要指示精神

本报讯 9月27日，省检察院党组书记、检察长陈勇主持召开党组扩大会议，认真学习贯彻习近平总书记对新时代民营经济统战工作的重要指示精神，结合山东检察工作实际，研究贯彻落实的具体意见。

会议指出，习近平总书记对新时代民营经济统战工作的重要指示，为在疫情防控常态化形势下推动民营经济健康发展，做好民营经济统战工作指明了前进方向，提供了科学指南。全省检察机关要把服务民营经济作为服务“六稳”“六保”的一项重要内容来抓，充分发挥法律监督职能，帮助民营企业“活下去”“留得住”“经营得好”，进而增强他们对中国共产党的政治认同、思想认同、

情感认同。

会议强调，要持续落实山东省检察院服务保障民营经济的相关意见，结合实际，进一步优化服务举措，把支持民营经济发展的各项司法检察政策落得更细、更实。要坚持少捕慎押慎诉，深化涉非公经济控告申诉案件清理监督活动，发挥好派驻工商联检察工作站、服务保障非公经济接访室、服务民营经济发展网上工作站的作用，推动构建亲清政商关系，做到“亲”而有度、“清”而有力。要密切联系、用心帮助民营企业发展，深入推进“第一书记”“万名干部下基层”“四进”攻坚等工作，主动联系走访民营企业人大代表，拿出更多有针对性的服务举措。

冯欣好

### 山东省人大常委会审议全省检察机关开展公益诉讼检察工作情况 以人民为中心，激发发展新动能

本报讯 9月23日上午，省检察院党组书记、检察长陈勇在省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议上，作了全省检察机关开展公益诉讼检察工作情况的报告。

9月23日下午，会议进行了分组审议，省检察院有关人员列席会议。省人大常委会对山东检察机关开展公益诉讼工作情况报告形成审议意见。常委会组成人员认为，省检察院的报告全面、客观地总结了全省检察机关开展公益诉讼检察工作取得的成绩，实事求是地分析了存在的问题和困难，提出的下一步工作措施务实可行，符合我省公益诉讼检察工作实际。

常委会组成人员认为，我省各级检察机关坚决贯彻中央的决策部署，自觉践行习近平总书记关于“检察官作为公共利益的代表”的职责使命，认真按照最高检、省委工作安排，落实省人大《关于加强新时代检察机关法律监督工作的决议》，勇于担当，主动作为，先后组织开展了“携手清四乱、保护母亲河”“守护海洋”“保障千家万户舌尖上的安全”等公益诉讼检察专项监督活动。

自2017年7月以来，共立案公益诉讼



案件8655件，已诉前程序办理8096件，提起诉讼677件，有效维护了国家利益和社会公共利益，取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。

公益诉讼工作开展以来，我省检察机关办理公益诉讼案件数量、质量、效果均位居全国前列，先后有12起案件被最高检评为全国公益诉讼典型案例，入选数量位居全国第二，办理的全国首例行政公益诉讼、英烈保护民事公益诉讼案件，在全国检察系统树立了“山东样板”，提供了“山东经验”。

常委会组成人员指出，虽然我省检察机关开展公益诉讼工作取得了明显成效，但由于这项工作处于初始探索阶段，实践中还存在一些短板弱项。

常委会组成人员建议，要牢固树立“以人民为中心”的理念，激发公益诉讼检察发展新动能；要进一步突出公益诉讼检察的“公益”性，有效破解制约瓶颈；要进一步强化协作配合，健全完善公益诉讼检察工作机制；要进一步加强公益诉讼检察队伍建设，努力提升办案质效；要进一步强化对公益诉讼检察工作的宣传，提高社会公众的知晓度。

王燕 黄莹

### 沿黄九市奏响检护黄河大合唱 我省启动跨区域联动黄河流域生态保护检察协作机制

本报讯 9月29日，黄河流域(山东)生态环境保护跨区域检察协作框架协议签约仪式在济南市检察院举行。省检察院副检察长王效彤，山东黄河河务局党组成员、副局长谢军，济南市人大常委会副主任李胜利，济南市检察院检察长宋文娟等出席活动，共同按动启动跨区域联动黄河流域生态保护检察协作机制。

会上，济南、淄博、东营、济宁、泰安、德州、聊城、滨州、菏泽沿黄九市检察院代表共同会签《黄河流域(山东)生态环境保护跨区域检察协作框架协议》，从协同领导、协调会商、案件线索移送、办理情况反馈、案件管辖协商、跨区域调查取证、跨区域监督联动、生态环境修复、信息、技术、人才等资源共事、宣传、舆情应对等方面，就服务保障黄河流域(山东)生态保护依法建立科学完善的协作机制。

王效彤在讲话中指出，全省检察机关要进一步提高政治站位，统一思想，凝聚合力，在跨区域案件中加强协作配合；要落实“河长湖长+检察长”协作配合机制，积极构建共建共治共享格局；要切实加大办案力度，全面履行法律监督职责，为保护母亲河提供有力司法保障；要坚持恢复性司法理念，全力协同促进黄河生态环境修复；要把黄河流域跨区域生态环境保护检察协作机制坚持好、发挥好，让九地检察协作常态化、持久化，积极促进黄河流域(山东)跨区域生态保护。

宋文娟表示，作为沿黄九市跨区域检察协作牵头单位，济南市检察院将以协作框架协议的签订为契机，认真落实框架协议的各项要求，在省检察院的领导下，在济南市人大常委会的监督下，与全省各市检察机关密切协作、通力配合，常态化、创造性地开展工作，努力把沿黄九市生态保护检察协作机制打造成我省检察机关服务国家战略实施的品牌，打造成市域检察机关协作的典范，为黄河流域生态保护和高质量发展贡献更多的检察力量。

郭延冉

### 今年前8个月山东检察数据公开：

## 纠正减刑、假释、暂予监外执行不当1194人

本报讯 9月24日，省检察院召开检察业务数据公开新闻发布会，从刑事、民事、行政、公益诉讼、控告申诉检察工作等方面公布今年1-8月主要办案数据。

“今年以来，省检察院建立检察业务数据定期发布制度，用数据公开动态反映检察工作，回应民生关切、彰显司法公正。”省检察院党组副书记、副检察长张振忠介绍，全省检察机关全力维护疫情防控工作秩序，严惩妨碍疫情防控违法犯罪。1-8月，全省共批捕涉刑事犯罪127人、起诉201人。同时，严格落实“两高两部”关于疫情防控的司法意见，把握好违法行为与刑事犯罪的界限、严厉打击与依法办案的关系，既体现从快从重打击的政策要求，也防止不分具体情况搞“一刀切”，对情节较轻、危害不大的，该宽缓处理的及时宽缓处理。1-8月，对妨害疫情防控案件提前介入侦查184件，审查后不批捕30人、不起诉34人。

加大刑事执行检察监督力度，书面监督

纠正减刑、假释、暂予监外执行不当1194人，同比上升55.9%。核查纠正监外执行罪犯脱管296人，居全国第一位；对民事生效裁判、调解书提出抗诉339件，同比上升138.7%，居全国第一位；对行政审判、执行违法活动分别提出检察建议441件、1591件，同比分别上升950%和464.2%，总数居全国第一位。

省检察院案管办主任庞斌斌称，对涉黑恶势力犯罪共依法逮捕125件365人，起诉238件1590人，移送“保护伞”线索149条，建议侦查机关追缴返还涉案财产4539万元。对各类通过非法手段牟利的“讨债公司”和插手民间纠纷的“地下执法队”等犯罪团伙，共提起公诉136件1154人；对欺行霸市、操纵经营黄赌毒等犯罪团伙，共提起公诉56件540人；对破坏农村治安秩序、侵占集体财产、欺压百姓的宗族势力和各类乡霸、村霸等团伙，共提起公诉32件391人。

保持对少数严重暴力犯罪和恶性犯罪从

严打击绝不放过的同时，在推进认罪认罚、减少审前羁押、提高不诉率等方面聚焦发力，取得明显成效。1-8月，全省检察机关不批准(决定)逮捕3518人，不捕率为25.9%，决定不起诉各类犯罪8203人，不起诉率为13.5%，同比上升6.3个百分点。

在服务保障非公经济发展方面，对涉及民营企业法人代表、实际控制人、重要管理人员的犯罪案件，稳妥准确把握，能不捕的坚决不捕、能不诉的坚决不诉、能不判判刑的依法提出适用缓刑建议。截至今年8月底，全省检察机关对非国有公司企业事业单位人员犯罪不捕率为31%，不诉率为17.1%，分别高于刑事犯罪总体不捕率、不诉率5.1和3.5个百分点。

今年以来，全省检察机关“没完没了”抓好未成年人司法保护，对涉嫌轻微犯罪并有悔罪表现的未成年人，不批捕136人，不捕率36.5%，比总体刑事犯罪不捕率提高10.6个百分点；适用附条件不起诉401

人，同比上升76.7%。坚持零容忍态度，从严厉打击性侵害、监护侵害、危害校园安全、侵害儿童以及教唆、利用、组织未成年人实施违法犯罪活动，批准逮捕侵害未成年人权益犯罪814人，提起公诉1634人。

此外，全省检察机关1-8月共受理公益诉讼案件线索2649件，同比上升49.1%；办理诉前程序案件2646件，同比上升68.4%；提起公诉案件208件，同比上升85.7%。诉前程序中，生态环境和食品药品安全领域案件1694件，占64%；新领域案件696件，同比上升748.7%，占26%，较去年同期提高20.8个百分点。“检察机关办理新领域案件不能全面开花，而是以安全生产、道路交通安全、校园安全、网络安全、文物和文化遗产保护等与人民群众切身利益息息相关又密切关注的热点、难点问题为重点，积极开展监督，切实维护国家利益和社会公共利益。”省检察院第八检察部主任周福燕表示。

冯欣好

### 全省控申检察 工作推进会召开

本报讯 9月25日，全省控申检察工作推进会召开。会议传达了陈勇检察长近期对控申工作的批示，通报了信访积案化解攻坚进展情况，省检察院党组副书记、副检察长张振忠出席会议并讲话。

会议强调，全省控申部门要围绕信访积案化解、信访突出问题专项治理、司法救助、信访流程与回复答复、涉非公经济控告申诉案件清理监督等工作，坚持问题导向，明确任务措施，狠抓工作落实，确保高质量完成全年工作任务。

会议以视频形式开至基层院。省检察院信访工作领导小组成员部门负责人，各市级院、基层院分管控申工作的院领导、全体控申人员参加会议。

鲁剑轩

### “山东检察大讲堂” 举办党史新中国史专题讲座

本报讯 为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步加强党员干部理想信念宗旨教育，9月24日下午，“山东检察大讲堂”邀请山东省委党校中共党史教研部副教授葛丽作党史新中国史的专题讲座。

讲座从中国共产党诞生初期、全面抗战时期、解放战争时期到新中国成立后的社会主义革命、建设和改革开放时期等方面重温了党史、新中国史的发展脉络，对检察人员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”具有很强的指导意义。讲座要求：要通过学习，进一步坚定理想信念，把“两个维护”落实到检察工作各个环节；进一步牢记历史使命，为经济社会发展提供良好法律保障；进一步更新思想观念，打造过硬检察队伍。

鲁剑轩

### “十四五”时期检务保障规划 编制工作务虚会在济南召开

本报讯 9月22日，“十四五”时期检务保障规划编制工作务虚会在济南召开。最高检计财局局长于洪滨主持会议并讲话，省检察院党组成员、副检察长段连才到会致辞。

于洪滨局长指出，最高检党组高度重视“十四五”时期检察工作和服务保障工作规划纲要的编制。要认真总结“十三五”时期行之有效的经验做法，紧扣新时代检察工作格局变化，着力解决自身发展存在的问题，与“十四五”时期国民经济和社会发展规划衔接统一，谋划服务保障检察工作发展规划的有效举措。

北京、江苏、山东等13个省市院检务保障部门负责人介绍了“十三五”时期检务保障工作规划落实情况，对“十四五”时期检务保障规划编制工作提出了建议。此外，会议还研究了《“两房”建设标准修订工作阶段性进展情况及下一步工作意见》。

鲁剑轩

### 聊城市东昌府区检察院实施新时代“白云热线”提升工程纪事之二——

## 助力脱贫攻坚显真情

向贫困宣战，人民利益至高无上。当脱贫攻坚战的号角吹响，聊城市东昌府区检察院步履坚定，牢记扶贫攻坚、司法救助的神圣使命，围绕人民群众密切关心的问题、难题，采取了一系列行之有效、切实可行的措施，不断提高救助效果和脱贫攻坚的可持续性，取得了优异成绩。

百姓事无小事。人民有难，冲锋在前。东昌府区检察院助力脱贫攻坚，真正为人民谋福祉，彰显了浓浓的检民之情。

#### 一线办案 精准发力

东昌府区检察院积极开展司法救助工作，让因案致贫、因案返贫的刑事案件被害人及家属深深感受到检察机关的司法温度。

今年4月21日，东昌府区检察院“白云热线”收到来自刑事被害人向某某的司法救助申请。根据向某某叙述，她于2019年6月21日7时许驾驶电动自行车，在街道路口处，与由北而来的驾驶电动四轮车的无证驾驶人席某某相撞。事故中，向某某受伤，席某某驾车逃逸。事后经认定，席某某承担该事故的全部责任，向某某伤情经鉴定为重伤二级。向某某受伤后，没有从席某某处得到任何赔偿，且治疗费用数额巨大，造成严重的家庭困难。这一案件属于典型的因案致贫案。

“白云热线”办案团队受理后，第一时间向孙吉祥检察长进行汇报。他了解向某某案件情况后，带领热线办案团队亲自参与案件的办理。办案人员首先到向某某居住地，实地了解被害人的家庭情况和经济状况。经查，向某某所述情况完全属实。与此同时，向某某所在村委还出具了向某某家庭情况证明。向某某的家人提供了向某某住院期间总计十七余万元的医疗单据，以及因家庭困难无法治疗在网络平台“水滴筹”接受捐助的证明材料。综合这些材料，办案人员最终认为向某某确系因交通事故致其重伤造成家庭贫困，符合救助条件，研究决定给予向某某国家司法救助金两万元。今年5月14日，孙吉祥检察长亲自将这笔救助款发放到向某某手中。

司法救助是为了保护当事人的合法权益而设立的，东昌府区检察院检察长孙吉祥亲自办案，精准发力，帮助受害家庭解决实际困难，充分体现了司法为民的理念，彰显了人民检察院的司法人文关怀，使被害人及家庭重新燃起了对生活的希望。

#### 事实实办 应救尽救

围绕精准扶贫实施救助，要坚持应救尽救的原则，工作落到实处，做出实效，帮助贫困当事人尽快解决生活困难。针对特殊群

体的救助，是东昌府区检察院的工作重点。

郑某某、李某某夫妻二人系莘县河店镇某村村民。郑某某患恶性肿瘤，多次住院，二人家属贫困。后李某某因交通事故获赠两万元在聊城就医期间又不幸遭窃，未能追回损失，无法及时就医，致使郑某某病情加剧，急需得到救助。

“白云热线”收到线索后，立即与莘县检察院联系，请求协助调查核实二人家属情况。两院办案检察官通过实地察看，走访所在村委会，发现二人确系莘县扶贫对象，均在家务农，平时生活困难。现金被盗后，郑某某遭受病痛和财物损失的双重打击，卧床不起。“白云热线”办案团队审查认为救助申请人郑某某、李某某的情况符合《人民检察院司法救助工作细则(试行)》第七条的规定，决定给予两万元司法救助，并及时将这笔钱交到他们手里。

东昌府区检察院急人民群众所急，实事求是办，体现了司法救助人民至上的工作精神，受到了广大人民群众的一致好评。

#### 身体力行 舍身忘己

东昌府区检察院立足检察职能助力脱贫攻坚，苦干实干，狠抓落实，涌现出了一位兢兢业业、以苦作乐的典型。他们勤勉敬业，尊老爱幼，自觉弘扬煤炭精神、蜡烛精

神和老黄牛精神，身体力行，舍身忘己，助力精准扶贫，是新时代脱贫攻坚战当之无愧的榜样。

干警念以新就是这支英雄队伍中的一员。“他对困难群众像对待自己家人一样，他是生活中的好人，公益慈善，他就是标杆。”聊城市水滴善行志愿者协会会长白炳生谈起念以新时，饱含热情，充满感动。高唐县残疾人梁某永远不会忘记，在他和儿一女一艰难度日的那些岁月，是念以新帮助他们办理了低保和困难儿童救助金，并不时给他们送来生活物资，无微不至地帮助他们。

念以新先后参加了蒲公英、义工联、水滴善行、无偿献血等七个公益组织，资助困难家庭十九个，资助助学一万三千多元。他是一个名副其实的用心在行动的勇士。他不惧艰难，哪怕在身患重疾的情形下，仍然不改初衷、不忘初心。念以新在身患骨股头坏死的情况下，义无反顾地捐献了290毫升造血干细胞，挽救了一名15岁患有白血病小姑娘的生命。捐献期间，红十字会给他送去两千元慰问金，他本该用这笔钱好好补养身体，可念以新却用它给身患重疾的李某某买了一台电脑，帮她实现了网上开店谋生的梦想。

就是这样一个人，这样一支队伍，在助力脱贫攻坚的岗位上，默默履职，无私奉献，彰显人间大爱。

王春华 郭保兴