

# 山东法制报

## 检察专刊

● 2020年9月23日 星期三 ● 总第7338期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

## 做好支部党建的有力“执行者”

本报讯 9月17日至21日，省检察院举办党支部书记培训班。省检察院党组成员、机关党委书记、政治部主任张爱军出席并讲话。张爱军书记围绕新时代加强机关党的建设，从着力解决省院机关党建三个问题入手，要求各支部书记深入学习贯彻习近平总书记关于机关党建的重要讲话精神，深刻领会陈勇检察长关于抓好机关党建的指示意图，对做好支部党建的有力“执行者”、担起管党治党的主体责任、当好

支部建设的“领头雁”等提出要求。其间，学习了党务工作基本知识，听取了省直工委领导所作的“新时代如何做好机关党建工作”专题辅导，办公室、基层处、第一检察部、第三检察部、案管办、技术部等样板党支部进行交流发言。省院机关、直属事业单位支部书记(含离退休老干部支部书记)或支部工作负责人参加培训。 鲁剑轩

## 聊城：公开听证“加速度”

6月份12场、7月份18场、8月份以来52场……今年以来，聊城检察机关共公开听证会82场，以“加速度”的担当实现了该项工作的全覆盖，勾勒出一道阳光司法的最靓曲线。

“公开听证是检察机关公正司法的有力驱动，打通了法治现场教学的‘最后一公里’，释法效果、办案效果让群众和当事人信服！”聊城市检察院人民监督员许晓华今年参加了5场公开听证。

### 零距离的公正

#### ——将“化民怨”作为公开听证着力点

“你看，事情发生这么久了，对方既没有道歉，也没提赔偿的事情，我们也不是非要追究他们的刑事责任，但总得有个说法……”7月初，一位年过八旬的老人，步履蹒跚地来到东阿县检察院12309检察服务中心，请求检察机关监督公安机关立案。承办检察官了解到其信访的根源：“没个说法”是深扎在他心中的一根刺。

陈大爷曾是村里的会计，做事认真，是个明事理的老人，为了让他从心底里认同检察机关的处理决定，增强办案透明度和说服力，东阿县检察院举行了公开听证会，“三方会诊”调解纠纷。听证会除双方当事人参加外，还邀请公安机关承办民警、人民监督员、律师代表参加，同时特邀县信访局工作人员参与旁听。受邀的3名人民监督员进行了深入细致讨论，并一致同意检察机关的审查结论，申请人陈大爷的委托代理人对此信服。8月24日，陈大爷心平气和地来到了

12309检察服务中心，眉头舒展……这种“听证+调解”的办案模式是聊城检察机关为有效化解群众纠纷，实现“案结事了、定纷止争”的办案效果，采用有别于单纯的释法说理方式，通过邀请具有一定公信力的第三方进行面对面阐述和评议，零距离解纷息诉。

今年聊城市检察院新任61名人民监督员，涵盖了医学、税务、建筑等各类专业；在案件类型上，也由过去单纯的刑事申诉案件拓展为司法救助、不起诉、立案监督等13个类型23个罪名。参与主体与案件类型的多元化，确保了公开听证的常态开展，公开听证也由过去的个数突破到今年82场。

这种“化民怨”的“加速度”是聊城检察机关司法公信力的一个有力证明。

### 可触碰的温度

#### ——将“解民忧”作为公开听证出发点

这是一组可触碰的司法温度数据：公开听证32件拟不起诉案件、12件国家司法救助案件、6件民事行政公益诉讼……聊城检察机关以宽严相济的司法态度，传递着检察温度。

75岁的高唐籍老人刘某，丈夫病故且工作单位面临破产，96岁的母亲瘫痪卧床，长子患有精神障碍，另一子残疾，女儿出嫁外乡，一个健康儿子在外地打工照顾全家生活。“丈夫过世后，他们单位没有钱，法院判决的遗嘱补助，我一分钱也没领到。”刘某向高唐县检察院申诉。经审查，其申诉理

由不成立，但符合司法救助情形。6月16日，高唐县检察院邀请人民监督员对民事行政案件申诉人刘某申请国家司法救助金案进行公开听证，通过评议，认同刘某符合国家司法救助金发放条件。对此，刘某连连向检察官致谢，并决定服判息诉。

笔者了解到，为让司法温度得到最有效的保障，聊城检察机关着力在公开听证的制度创新上下功夫——明确牵头部门、推行备案审查、强化业务结合，以此实现了公开听证的制度化。

聊城检察机关成立了由控申和民行业务专家组成的“扶贫救助办案团队”，通过整合优质资源、发挥一体化优势，真正将公开听证与专业化办案团队有机结合，保证办案质量的同时，推动案结事了、事心双解。

这种“解民忧”的“加速度”是聊城检察机关践行以人民为中心的温情体现。

### 高品质的护航

#### ——将“助民需”作为公开听证落脚点

8月4日，一名被不起诉人来到莘县人民检察院，将一面写有“感谢莘县检察，保护企业发展”的锦旗，送到了该院检察官的手中。

这是莘县检察院审查办理的某电子科技有限公司法定代表人陆某某涉嫌虚开增值税专用发票一案，涉案企业于2016年至2017年间从上游空壳公司购买增值税专用发票，抵扣税款20余万元。考虑到该案涉案税额不大，当事人自愿认罪认罚，全额补缴税款；

且该公司是一家为当地经济发展做出较大贡献的民营企业，案发前无纳税污点记录，从帮扶企业、促进企业长远发展、维护非公经济增长的角度出发，检察机关拟对陆某某作不起诉处理。7月24日，莘县检察院对该案进行公开听证。

“检察院对这个案子的处理，既维护了法律权威，也给了民营企业改过自新、继续奉献社会的机会。”参加听证会的税务机关代表如是说。

将检察职能融入社会大局，为经济社会高质量发展提供更加优质的检察产品是聊城检察机关推进公开听证的落脚点。聚力疫情攻坚战，扎实做好检察环节服务“六稳”“六保”各项工作，聊城市检察院创新打造了由检察长王钦杰挂帅，多名全国公诉、侦监、申诉业务标兵(能手)组成的“护航民营经济发展办案团队”，让“护企+听证”这种模式构建起新时代检察机关服务民生的“检察屏障”。今年以来，聊城市检察机关共召开虚开增值税专用发票、合同诈骗、非法经营等类型涉非公经济案件公开听证14起，效果良好。

这种“助民需”的“加速度”是聊城检察机关护航经济的使命担当。

“阳光检察永远在路上，聊城检察机关始终倾力践行以人民为中心的司法理念，倾力提升服务民生的能力和水平，倾力为经济社会高质量发展提供检察担当，以看得见的方式实现公平正义。”今年新时代检察宣传周期间，聊城检察机关举行了12场公开听证会，王钦杰检察长向与会的代表承诺。

王凯忠 刘舒媛

## 潍坊：

### 走访调研企业和基层院

9月16日，潍坊市检察院党组书记、检察长陶卫东到滨海区走访企业，并到滨海区检察院开展调研。

陶卫东检察长参观了山东(潍坊)海洋科技大学园公共实训基地，实地查看了山东新和成控股有限公司香精香料和蛋氨酸生产厂区，并与企业负责人进行了座谈交流，详细了解了企业发展、销售市场以及法治化营商环境、合法权益保护等方面的情况。

陶卫东检察长在听取滨海区检察院的检察工作情况汇报后，对滨海区检察院今年以来的工作给予肯定，同时要求：要提高政治

站位，严格落实重大事项请示报告制度，始终坚持党对检察工作的绝对领导；要提高服务大局能力，坚持以人民为中心，做到“少捕慎诉慎押”，积极服务保障“六稳”“六保”；要提高法律监督水平，扎实做好认罪认罚从宽制度落实和提升“案-件比”工作，推动“四大检察”“十大业务”全面充分协调发展；要提高队伍素质，完善“党建+业务”工作模式，抓好政治能力、群众工作能力、舆情应对等能力建设，打造过硬检察队伍。

潍检宣

## 济南：

### 助推律师参与涉法涉诉信访

9月16日上午，济南市检察院联合市司法局、市律协召开律师服务工作座谈会，就如何继续深化律师参与涉法涉诉信访工作，构建矛盾化解法律共同体征求律师意见建议。市司法局副局长陈其军带领市司法局和市律协相关人员参加会议。市检察院党组成员、副检察长韩秉林参加座谈会并讲话。

据了解，市检察院于2015年率先在全省乃至全国设立律师工作室，律师工作室设立以来，值班律师站在中立立场上为群众免费提供法律服务，促使检察机关公共法律服务体系不断完善、深化，促进了矛盾纠纷有

效化解，开创了多赢共赢良好局面。

陈其军对济南市检察院长期以来对律师工作的支持表示感谢，并对律师工作提出期望：增强服务意识，推动律师更加积极参与涉法涉诉信访工作；强化奉献精神，充分发挥律师担当，通过积极奉献，更好体现律师价值；积极扩充律师人才库，实现对值班律师的动态管理，让更多的律师参与其中；加强宣传合作，总结好的经验做法，及时推广宣传，打造工作标杆。

与会律师代表纷纷就检察机关深化律师服务工作建言献策。 济检宣

## 20位人大代表调研“护航食品药品安全”山东公益诉讼检察工作侧记：

# 公益诉讼是个“良心活”



“‘秋风起，蟹脚痒；菊花开，闻蟹来’，又到了吃螃蟹的季节……说到吃，这和咱检察院有关系吗？”人大代表和检察官在海边边走边聊。9月15日至18日，20位全国、省人大代表应省检察院的邀请，对“护航食品药品安全”公益诉讼检察工作进行专题调研。

4天时间，从市院再到基层院，从内陆到海边，代表们风尘仆仆，马不停蹄，足迹遍及济南、烟台、威海三地。他们通过实地视察、

听取汇报等多种方式，倾听心声，热议检察工作，建言法律监督，时时处处无不下对检察工作的殷殷之情。

### “亲民、为民、爱民”

9月15日，代表们一大早就马不停蹄地来到济南市检察院座谈。在会计师事务所有着多年从业经历的谷艳

代表对数字特别感兴趣。每到一地，有几组数字她是必问的：院里有多少人，有办案资格的检察官在全院是什么比例，今年以来的监督情况如何……谷艳说，数字是枯燥的，但往往能够折射出一项工作的概貌。

座谈会上，记者了解到，济南检察机关聚焦食品药品安全领域公益损害突出问题，坚持以办案护民生，着力解决好人民群众的操心事、揪心事、烦心事，持续打好泉城“舌尖保卫战”。2017年以来，全市检察机关坚持“双赢多赢共赢”理念，共发出食品药品安全领域诉前检察建议131件，行政机关对建议到期回复采纳率达100%，切实增强了群众获得感、幸福感和安全感。

此前，部分代表对检察机关公益诉讼职能了解不深入，对他们而言公益诉讼是个陌生词汇。如何让代表们对这项工作有实感？济南市检察院为代表们播放了一部公益诉讼检察宣传片。

当代表们了解到公益诉讼工作以及办案情况后，连声称赞“不容易”：“公益诉讼监督的各类数字都不小，这么大的工作量足以让我们想象山东检察机关承担的责任和完成使命的艰巨。”“我深深感受到山东检察机关主动作为，深入群众，走出机关，扑下身子、放下架子，做到了亲民、为民、爱民。”

### “做实、做细、做透、做明白”

第二天，代表们来到莱州市明波水产有限公司现场视察。莱州市检察院向代表们介绍了近年来构建共建共享公益保护大局以及公益诉讼检察办案等情况。

随着讲解员的介绍，代表们了解到，2018年，莱州市检察院在莱州市明波水产有限公司建立了全省首个海洋生态环境保护检察服务中心，开展海洋公益诉讼、法治宣传、生态修复等工作，用“检察蓝”守护“海洋蓝”。

“在检察机关和企业的共同努力下，明波水产公司的蒸汽养殖模式、食品安全追溯系统、公益增殖放流项目等陆续上线，既有力保护了海洋生态，又实现了公司经济效益的持续增长。”检察干警向代表们介绍。

全国人大代表、中国海洋大学海洋生命学院教授、博士生导师莫照兰用“力度很大”评价山东公益诉讼工作，她建议检察机关要从源头开始守护食品安全和生态环境，并与专业院所建立长效协作机制，把护航食品药品安全的检察工作做实、做细、做透、做明白，“比如，为了确保水产品安全，不能忽视对运输过程中违法使用添加剂的监管。”

当天下午，代表们来到烟台市芝罘区检察院了解公益诉讼检察守护舌尖上安全的情况。

在拓宽案源渠道方面，芝罘区检察院牵头研发了公益诉讼检察监督平台，与行政执法机关的执法信息衔接，对环保局、国土局、农发局、市场监督管理局等16个与公益诉讼密切相关的行政机关的3089项权力清单进行“深度扫描”，根据不同的清单逐项设定了风险点和相应的预警条件重点关注。办理的犯罪嫌疑人王某生产销售有毒有害食品案，就是通过该平台线索发现，公益诉讼检察部门通过线下跟踪，与刑事检察部门协同配合，对该案被告人成功提起了刑事附带民事公益诉讼。

省人大代表、济南市人大常委会委员房泽秋称赞说：“食品安全牵扯到老百姓的切身利

益，芝罘区检察院做了大量工作，实现了检察护航食品安全行动全覆盖。”省人大代表、青岛海慈医疗集团科研科主任纪文岩对芝罘区检察院开展的联动行动和取得的成果表示赞赏，她建议，及时跟进督促检察建议落实情况和整改情况。

### “公益诉讼是个‘良心活’”

“家家悦是超市，它与检察机关有什么关系啊？”9月17日上午，代表们到达威海市家家悦集团参观调研，一下车，省人大代表、省人大农业与农村委员会委员孙宪银就向身边陪同视察的省检察院二级高级检察官赵霞提问。

“检察机关发现食品安全领域违法行为线索，可以通过发出诉前检察建议的方式，督促相关职能部门依法履行监管职责，实现纠正违法行为的目的。如果达不到效果，检察机关可以提起行政公益诉讼推动行政机关整改，还可以对违法行为人提起民事公益诉讼，保护食品安全。”赵霞向代表解释道。

换上全套防护服，经过风淋室消毒，代表们与检察官一同进入到家家悦生产车间。“我们于17年年初通过了HAPPC认证，车间内空气净化度达到10万级，使用臭氧发生器每天两次定时消毒，确保车间空气洁净度符合标准。”讲解员介绍。

“一路参观下来，在厂区内及车间走廊醒目处都张贴着食品安全、健康卫生标语，车间每个岗位的操作规范也在墙上公示着，这让我们很放心！”全国人大代表、山东大学教授邵宁感慨道。

(下转二版)

## 和解+救助，给两个家庭带来希望

“残疾人有一定的政策，每年有900元的残疾补贴，医院住院还有6000元的补助。”济南市天桥区残联副理事长聂岭对王某某说。

“崔大爷，你家里有两位残疾人，怎么都没有办理残疾人证？回头你们拿着身份证、户口簿、证明材料找我办理残疾人证，办完后可以享受护理补贴、教育补助等十多项救助政策。”德州市齐河县表白寺镇残联理事长包付英对崔某某说。

“你的小孙女上学可以申请困难学生救助金，你儿子的病除了吃药还可以辅助心理治疗。”天桥区妇联副主席、区妇工委办主任王巍对王某某说。

“老王、老崔，我们今天只是对你们是否符合国家司法救助进行听证，今后有什么困难，可以继续找天桥区检察院反映，也可以找民政、妇联、残联等单位寻求帮助。我们都会尽力帮助你们渡过难关。”天桥区检察院副检察长贾富彬说。

上面的一幕，发生在9月21日下午的一次公开听证会上。

事情要从2017年说起，天桥区桑梓店镇某村村民王某在家中持刀砍死其妻子崔某。

天桥区检察院检察官在办案过程中了解到，被害人崔某是齐河县表白寺镇某村人，以种地为生，收入微薄，两位老人体弱多病，三个孩子都是未成年人，经济、精神压力都很大。在研究是否对崔某一家进行司法救助时，检察官发现犯罪嫌疑人王某的家境也很困难，家中有两个孩子和两位年近古稀的老人，微薄的种地收入远远不能维持家庭基本生活。区检察院研究认为，这两个孩子虽然是刑事案件犯罪嫌疑人王某的家属，但同时也是被害人崔某的家属，应该符合国家规定的司法救助的情形。

鉴于本案的特殊性，为充分保障当事人合法权益，天桥区检察院决定召开公开听证会，邀请律师、区民政局、区妇联、区残联以及齐河县表白寺镇残联负责人共五人担任听证员。这是天桥区检察院第一次以公开形式审查国家司法救助案件。

考虑到两个家庭的特殊情况，乘车到区检察院费钱、费时、受累，检察官决定把公开听证的地点定在王某所在村的村委会。听证会上，办案检察官对该案的基本案情和工作开展情况进行了全面汇报，并向听证人员出示了证据，同时，对司法救助相关规定进行了解读。听证人员详细审查了案件材料，对案件相关问题进行了提问，一致认为两个家庭的情况均符合司法救助条件，对检察机关的司法救助决定和救助金额表示赞同。

经贾富彬副检察长反复做思想工作，王某某和崔某某都表示，两家以后还是亲戚，会继续来往，共同照顾好两个孙女。

林素萍 宗星克

本版编辑 冯欣好  
投稿邮箱：jnxuan321@sina.com