

# 山东法制报

## 检察专刊

● 2020年5月27日 星期三 ● 总第7255期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

## 提供全面民事法治保障

**本报讯** 5月24日，全国人大代表、省检察院检察长陈勇在审议《民法典(草案)》时说，民法典充分体现了对个人权利、尊严、发展的维护和保障，体现了我们积累的宝贵法治经验和优良法治传统，体现了中国特色、时代特点、人民意愿，已经成熟，赞成通过。

学习过程中主要有四点体会：一是民法典是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的关键立法，是实现国家治理体系和治理能力现代化的一项重大举措，是中国科学立法、民主立法的一座里程碑，必将为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供了全面的民事法治保障。

二是民法典充分反映了人民意愿，践行了以人民为中心的发展思想，是对人民群众美好幸福生活的有力保障，体现了以人为本的立法精神。三是民法典集中反映了社会主义核心价值观的要求，是优秀法律文化与现代民事法律规范的有机融合，是民族精神、时代精神的立法表达。四是民法典是体系合理、结构严谨、内容协调的科学立法，是对过去我国民事领域法律制度的一次大梳理，体现了民主立法的要求，凝聚了社会的最大共识。作为法律监督机关，民法典正式颁布以后，山东检察机关将组织专题学习，严格贯彻执行。

李明

习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调

# 在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作 坚决实现国防和军队建设2020年目标任务

**新华社北京5月26日电** (记者 李学勇、李宣良) 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平26日下午在出席十三届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，全军要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定信心，迎难而上，在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作，坚决实现国防和军队建设2020年目标任务，坚决完成党和人民赋予的各项任务。

会上，李勇、何雷、王海、黎火辉、崔玉玲、钟志明、王辉青、刘光斌等8位代表分别发言，就我军执行疫情

防控任务、加强疫情条件下练兵备战、加快生物安全防御能力建设、推进国防和军队改革立法工作、抓好我军建设“十三五”规划落实和“十四五”规划编制等问题提出意见和建议。

在认真听取代表发言后，习近平发表重要讲话。他首先对全军队执行新冠肺炎疫情防控任务情况给予充分肯定。习近平指出，这场疫情防控斗争对我军是一次大考。人民军队听党指挥、闻令而动，在疫情防控斗争中发挥了重要作用，作出了突出贡献。实践再次证明，人民军队始终是党和人民完全可以

信赖的英雄军队。

习近平结合做好疫情防控工作，就国防和军队建设重点工作提出要求。他强调，这场疫情对世界格局产生了深刻影响，对我国安全和发展也产生了深刻影响。要坚持底线思维，全面加强练兵备战工作，及时有效处置各种复杂情况，坚决维护国家主权、安全、发展利益，维护国家战略全局稳定。要探索常态化疫情防控条件下练兵备战方式方法，因时因势搞好科学调控，加紧推进军事斗争准备，灵活开展实战化军事训练，全面提高我军遂行军事任务能力。

习近平指出，这场疫情防控斗争对国防和军队改革是一次实际检验，充分体现了改革成效，同时也对改革提出了新要求。要坚持方向不变、道路不偏、力度不减，扭住政策制度改革这个重点，统筹抓好各项改革工作，如期完成既定改革任务。对疫情防控工作中暴露出的新情况新问题，要注重用改革创新的思路和办法加以解决。要发挥我军医学科研优势，加快新冠肺炎药物和疫苗研发，拿出更多硬核产品。要坚持向科技创新要战斗力，加强国防科技创新特别是自主创新，原始创新。改革创新关键在人，要构建

“三位一体”人才培养体系，打造德才兼备的高素质、专业化新型军事人才方阵。

习近平强调，今年是我军建设发展“十三五”规划收官之年，要采取超常措施，克服疫情影响，集中力量打好规划落实攻坚战，力保重大任务完成、战略能力有大的提升。要编制好我军建设“十四五”规划，注重同国家发展布局相协调，搞好战略层面一体筹划，确保规划质量。要科学安排，精打细算，把军费管理好、使用好，使每一分钱都花出最大效益。

习近平指出，军政军民团结是我们

党和国家的显著政治优势，这场疫情防控斗争充分彰显了这一点。我军要在完成好军事任务的同时，支援地方经济社会发展，支持打赢脱贫攻坚战，协助地方做好维护社会大局稳定工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要支持国防和军队建设，满腔热情为广大官兵排忧解难，汇聚起强国兴军的磅礴力量。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

## 尊重人民主体地位 回应社会热点问题

5月26日，出席全国两会的全国人大代表、省检察院检察长陈勇参加小组审议“两高”工作报告，他说，“两高”的工作报告都政治站位高、宗旨观念强、工作举措实、行文接地气，充分体现了求真务实的韧劲、奋力攻坚的闯劲、担当作为的干劲，符合党中央的决策部署，符合人民群众的期待要求。完全赞成这两个报告。

陈勇检察长结合山东检察实际，重点谈了学习最高检报告的六个方面认识体会。

**报告中展现了检察机关依法战疫的担当作为。**报告专门把检察履职战疫情况单列，反映出最高检坚决贯彻习近平总书记“依法防控”的重要指示要求，团结带领全国检察机关，为疫情防控阻击战取得重大战略成果贡献了检察力量。特别是，为适应防疫形势需要，最高检首次以在办的案件释法，首次会同公安部发布典型案例，首次以每周一批的频次分专题发布10批55个典型案例，对规范司法、警示教育、教育社会都起到了立竿见影的效果。

**报告中展现了检察机关融入大局的务实举措。**去年以来，最高检团结带领全国检

察机关，开展了一系列专项活动，出台了一系列务实举措，做到党和国家中心工作推进到哪里，检察机关服务保障就跟进到哪里。比如，在服务保障民营经济上予以政策倾斜，最高检充分考量当前受疫情和经济下行双重影响，经营困难更加凸显这一情况，提出坚持少捕慎诉的刑事检察政策，依法给予民营企业更实保护、支持渡过难关。是最高检既算经济账、法治账，更算民生账、政治账的写照。

**报告中展现了检察机关推进法治的不懈努力。**最高检部署工作不是就检察说检察，而是立足于法治全局、党和国家大局，“跳出检察看检察”。比如，大力倡导“双赢多赢共赢”“案结事了政和人和”“法不能向不法让步”“维护民警执法安全就是维护国家法治尊严”等理念，把检察履职与引领司法政策、推动法治进步深度融合起来。又比如，认罪认罚从宽制度，去年是全面实施的第一年，至年底全国适用率83.1%，量刑建议采纳率80%左右，一审服判率96.2%，效果来之不易，体现了检察担当。

**报告中展现了检察机关法律监督的显著成效。**今年报告对“四大检察”专门呈现，对检察工作发展状况进行全面梳理和整体把握。最高检党组注重发挥检察机关在深化依法治国实践中的积极作用，体现出强烈的政治自觉、法治自觉和检察自觉。比如，坚决纠正冤错案件，对我省发生的张志超案，最高检领导、指导山东检察机关组建专案组复查，审查卷宗近20册，询问、讯问110余人次，依法提出改判无罪建议，法院予以采纳，彰显了实事求是、有错必纠的司法担当和维护法律正确实施、保障社会公平正义的职责使命。

**报告中展现了检察机关司法为民的真挚情怀。**最高检在为民、利民、便民上拿出了很多实招硬招。比如，对群众反映强烈的“告状难”“申诉难”问题，最高检党组不光要求件件有回复，还提出了“七日内程序回复、三个月内办理过程或结果答复”硬性要求。去年检察机关新收来信49万余件，工作量非常大，如果不是心中时刻装着群众、不是把群众当亲人对待，想要圆满完成非常不容易。再比如，最高检坚持司法管理

方式的重大创新，提出“案-件比”，衡量司法办案质效，最大限度减少不必要的程序和环节，让司法资源更少消耗，让公平正义更快实现，当事人满意度更高。

**报告中展现了检察机关从严治检的决心韧劲。**“严”抓队伍，是最高检的一贯要求，是从教育、管理、监督、执纪、问责等全方位的严，体现了刀刃向内、刮骨疗毒的勇气和定力，体现了有权不任性、用权受监督的警醒和自觉。比如，报告提到落实过问或干预、插手办案“三个规定”“一个办法0.8”

”，全面纠正不实的“零报告”。最高检党组带头做实，不让“零报告”架空好规定，是讲政治、有担当的重要体现。山东检察机关也从初期的被动转变到现在的自觉，至今年5月15日已累计报告1518件。

陈勇检察长说，下一步，山东检察机关将坚决贯彻落实最高检、省委的决策部署，不断提升检察工作现代化水平，努力为新时期现代化强省建设提供更加积极有效的法治保障。

李明

**本报讯** 5月26日，记者从省检察院召开的新闻发布会上获悉，2019年1月至2020年5月，全省检察机关共批捕侵害未成年人案件犯罪嫌疑人2739人，起诉4385人，其中2019年全年批捕、起诉人数同比分别上升15.96%和12.36%。

**重拳惩治，涉未案件适时提前介入**

“涉未案件极易引发社会关注，我们全面落实重大、敏感、复杂案件的快报处置机制，先后对多起引发舆论关注的涉未案件适时提前介入，依法引导侦查，及时回应社会关切。”省检察院党组成员、副检察长鲍峰介绍，性侵害犯罪在侵害未成年人犯罪中占比最大，且上升明显，是近年来检察机关打击的重点。

临沂市刘某以招募童星为由通过QQ聊天骗取女学生裸照，并威胁与其发生性关系以及引诱卖淫。临沂市河东区检察机关积极引导侦查，后刘某以强奸罪、引诱卖淫罪被判处有期徒刑六年六个月。

坚持“在办案中监督，在监督中办案”，不断提升监督质量效果。2019年1月至2020年5月，全省检察机关共对侵害未成年人犯罪案件提起抗诉35件。菏泽市检察院支持抗诉的庞某某强奸案，法院全部支持抗诉意见，将其由有期徒刑五年六个月改判为十一年。

**宽严相济，发放司法救助金217.5万元**

据了解，山东检察机关通过依法惩戒和教育矫治，最大限度帮助他们回归社会。对于未成年人轻度犯罪的，尽量从宽、精准帮教，确保宽缓有度，帮助其顺利回归社会；对于未成年人恶性犯罪的，依法惩戒到位，以保持必要的警示作用。2019年以来，全省共批捕未成年犯罪嫌疑人936人，起诉1841人，不捕814人，不诉364人，适用附条件不起诉779人。

“疫情防控期间，各地探索‘互联网+’帮教模式，确保防疫期间帮教工作不打折、不掉线。”鲍峰指出，去年以来，全省检察机关已对1081名未成年犯罪嫌疑人完成观护帮教，正在观护帮教411人，其中有13人考上大学。近年来，社会对于未达刑事责任年龄未成年人犯罪问题反映强烈，一些未成年早期出现不良行为，甚至违法犯罪，因为没有适当矫正干预，导致其在违法犯罪道路上越滑越远。因此，将有严重不良行为、因未达刑事责任年龄不予刑事处罚的这部分未成年人纳入视野，根据不同情况采取司法训诫、责令管教、专门教育、收容教养的分类处置措施，实现个性化教育矫治，避免这部分未成年人陷入“养猪围局”。

同时，针对未成年被害人尤其是性侵害案件中被害人因重复询问受到“二次伤害”的问题，推动“一站式”询问救助办案区建设，目前已建成13处“一站式”办案场所。去年以来，全省检察机关共为391名未成年被害人提供心理疏导，向576名未成年被害人提供法律援助，为未成年被害人申请、发放司法救助金217.5万元。

**预防先行，建立多方联动机制**

犯罪预防是未检工作的重要职责，全省检察机关努力从源头上减少未成年人犯罪和被侵害的可能。

“下一步，我们将与有需要的部门合作共用，或向全体市民免费开放青少年法治教育基地，充分利用好现有资源，更好发挥少年司法‘发动机’作用，扛起新时代赋予检察机关的职责使命。”鲍峰说。全省检察机关现已建成省市县三级青少年法治教育基地137个，已接待参观学生超过100万人次。

此外，检察机关与团省委签署《关于构建山东省未成年人检察工作社会支持体系合作框架协议》，加强与公安、法院、司法行政部门的沟通配合，积极推进认罪认罚从宽制度适用，推动相关司法部门在证据收集与移送、法律适用、观护帮教等制度上达成共识。并于今年与省妇联联合下发《关于建立共同推动保护妇女儿童权益工作合作机制的通知》，构建线索移送、快速处置、及时反馈的联动机制。

山东检察机关2019年以来批捕侵害未成年人权益犯罪2739人

## 为少年司法

## 一部以人民为中心的法典

——代表委员热议民法典草案

**新华社北京5月26日电** (记者 张典标、孙清清、黄安琪、刘涛涛、毛一竹) 5月26日，《新华每日电讯》刊载题为《一部以人民为中心的法典——代表委员热议民法典草案》的报道。

5月22日，民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。这是民法典立法的最后一环。几代人热切期盼的民法典时代即将来临。

来自各领域的代表委员告诉记者，民法典开创了我国法典编纂立法的先河，对推动国家治理体系和治理能力现代化、激发社会经济活力、更好保护民事权益具有里程碑意义。

**有力推动国家治理体系和治理能力现代化**

“编纂民法典在我国立法史上具有划时代的意义。当今中国正处于‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇期，更加迫切地需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。”全国人大代表、河南省高院院长胡道才说。

“民法典是国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。”全国政协委员、郑州大学法学院教授沈开举说，民法典不仅调整私权主体，也调整公权主体。

他介绍，民法典是老百姓权益的保障

法，也是公权力行使的规制法。公权力该行使的，绝对不能缺位。公权力不该行使的，绝对不能越位。民法典不仅强调公权力要尊重民事权利、不能侵害民事权利，还要求公权力积极履行保护民事权利的职责。

**进一步激发社会经济活力**

全国政协委员、上海外国语大学法学院副教授黄绮说：“民法典草案合同法编适应了电子商务和数字经济快速发展的需要，对电子合同订立、履行等作出了规定，以立法形式肯定了电子合同未来发展前景。”

她介绍，书面合同通常约定，双方签字盖章之日起合同生效。因此，甲方签字盖章后要寄给乙方，乙方签字盖章后还要寄回给甲方，否则就会引发合同的效力问题。而在签订电子合同的过程中，双方都以电子签名的线上方式进行，实现了交易方式的便捷化和灵活化。

黄绮认为，民法典草案激发社会经济活力的另一个体现是新增的保理合同。增加保理合同，让企业可以摆脱应收账款的拖累，向保理公司灵活融资。保理公司则依据保理合同的约定，合法且有保障地从事保理业务。此举优化了营商环境，让中小微企业有了灵活的融资渠道。

在胡道才看来，民法典草案为持续优化

经济治理方式、激发市场活力、健全市场秩序，促进市场经济健康发展，提供了坚实的法治保障。

他说，为解决民间借贷领域的突出问题，防范金融风险，民法典草案规定禁止高利放贷，借款利率不得违反国家有关规定。民法典草案为防止债务风险扩散，维护经济社会稳定，对连带保证责任作了重大修改。民法典草案进一步修改完善物权法律制度，依法平等保护产权，让有恒产者更有恒心。

**以人民为中心，更好保障个人权益**

作为基层民警，全国人大代表、太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉在工作中遇到过不少遗嘱纠纷和老人赡养难的问题。

杨蓉介绍，有的家庭兄弟姐妹四五个，但照顾老人的总是只有那一两个。等要分遗产的时候，孩子们却又因为“分配不公”而闹矛盾，甚至有亲兄弟为了争财产闹上法庭的案例。

“民法典草案继承编明确了老人在财产分配中的权利。规定了对被继承人尽了主要扶养义务或者与被继承人共同生活的继承人，分配遗产时，可以多得。有扶养能力和有扶养条件的继承人，不尽扶养义务的，分配遗产时，应当不分或者少分；还明确了自

然人可以与继承人以外的组织或者个人签订遗赠扶养协议。按照协议，该组织或者个人承担该自然人人生养死葬的义务，享有受遗赠的权利。”杨蓉说，“以后老人们遇到不履行扶养义务的儿女，可以通过遗嘱剥夺他们的继承权，让他们意识到自己的责任和义务。这有利于解决老龄化社会养老难的问题，有助于形成尊老爱老孝老的社会风气，促进家庭和睦。”

“民法典草案有别于西方国家民法典‘以物为本’‘见物不见人’的立法思想。”全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹认为，正在审议讨论的民法典草案将人格权首置于财产权之前，体现了“先人后物”的立法精神，充分体现以人民为中心的发展思想，突出人格权受尊重、受保护的法治理念。

她举例说，民法典草案新增了“禁止从建筑物中抛掷物品”内容，明确了高空抛物各方责任，切实维护了人民群众“头顶上的安全”；针对见义勇为者“流血又流泪”的现象，民法典草案及时回应社会呼吁，通过法律形式对见义勇为者予以鼓励和保护。

“民法典草案体现了以人民为中心的立法理念。接下来还需要以人民为中心执法到位。”全国人大代表、广州市中级人民法院少年家事审判庭庭长陈海仪说，“法律的生命力在于执行。要完善相关配套制度，让法律落到实处，才能真正回应群众关切的公平正义。”