# 山東法制報

## 检察专刊

● 2020 年 3 月 18 日　星期三　●总第 7208 期　●每星期三出版　http://fazhi.dzwww.com

● 国内统一刊号：CN37－0010　邮发代号：23－137　● 今日四版


## 省检察院再次荣获“全国扫黑除恶专项斗争先进单位”称号

**本报讯**　近日，全国扫黑除恶专项斗争领导小组印发《关于通报表扬 2019 年度全国扫黑除恶专项斗争先进单位的决定》，省检察院再次被评为“全国扫黑除恶专项斗争先进单位”。

本次共表扬了全国 120 家单位，其中山东省委组织部、省检察院、省公安厅、人民银行济南分行等 4 家单位获此殊荣。

扫黑除恶专项斗争以来，省检察院认真贯彻习近平总书记重要指示和中央决定部署，严格按照最高检和省委工作要求，围绕三年为期工作目标，带领全省检察机关全面履行检察职责，依法严惩黑恶势力犯罪，专项斗争取得了重大阶段性成效。2019 年，全省检察机关共受理公安机关提请批准逮捕涉黑涉恶犯罪案件 951 件 2364 人，批准逮捕 688 件 1676 人；受理公安机关移送审查起诉涉黑涉恶犯罪案件 751 件 4763 人，提起公诉 635 件 4410 人；移送公安、纪委监察机关查实 796 件；监督立案涉黑涉恶案件 15 件 34 人，纠正漏捕漏诉 337 人，书面监督纠正侦查活动违法 41 件；制发检察建议 863 份。

鲁剑轩

### 山东省“重点工作攻坚年”动员大会召开

# 咬定目标不放松风雨无阻勇攀登

# 发起九大改革攻坚行动推动山东经济高质量发展

### 刘家义讲话　龚正主持　付志方出席

**本报济南 3 月 17 日讯**　3 月 17 日上午，省委、省政府召开全省“重点工作攻坚年”动员大会。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，动员全省锐意改革开放、奋力攻坚克难，确保新旧动能转换初见成效，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

省委书记刘家义出席会议并讲话，省委副书记、省长龚正主持，省政协主席付志方出席。刘家义在讲话中指出，今年是全省“重点工作攻坚年”，实质上就是“改革攻坚年”。新冠肺炎疫情发生以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平总书记亲自部署、亲自指挥下，经过全省广大党员干部和人民群众共同努力，我省同全国一样，呈现疫情防控形势积极向好、生产生活秩序加快恢复的态势。但目前疫情防控任务依然艰巨，防控这根弦始终不能松，宜将剩勇追穷寇，干净彻底驱毒魔。要统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，坚决把疫情造成的损失夺回来，确保实现全年经济社会发展目标任务，以实际行动坚决做到“两个维护”。

刘家义强调，再大的风雪阻挡不了春天的脚步，再大的困难改变不了山东高质量发展的征程，再大的压力动摇不了我们深化改革开放的坚定决心。进入新时代，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，亿万齐鲁儿女牢记总书记“走在前列、全面开创”殷殷嘱托，步步深入推动高质量发展。我们从 2017 年深入调查研究、确立战略构想，到 2018 年全面谋篇布局、持续有序推进，再到 2019 年强化担当作为、狠抓工作落实，八大发展战略齐头并进，山东呈现趋势性、关键性深刻变化，风清气正的政治生态、务实高效的政务生态、高质量发展的经济生态、富有活力的创新创业生态、山清水秀的自然生态、文明和谐的社会生态正在加速形成。

刘家义指出，习近平总书记反复强调，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招”，要求山东在新旧动能转换、高质量发展上“奋力趟出一条路子来”。当前，我们前进路上的最大障碍是体制机制束缚，破难攻坚最硬核的举措就是全面深化改革开放，要在深化落实已出台各项改革开放举措的基础上，咬定目标不放松，风雨无阻勇攀登，一切围绕高质量发展、一切服务高质量发展，头拱地、往前冲，迅速发起九大改革攻坚行动。

一要发起公共卫生应急管理改革攻坚行动。针对抗击疫情“大考”中暴露的问题，加快补齐公共卫生法治保障、公共卫生现代化信息系统、疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、重大疾病医疗保险和救助制度体系、应急物资保障体系、公共卫生人才队伍等方面的短板，着力构建平战结合、科学高效、功能完善的公共卫生和重大疫情防控体系，整体提升公共安全治理能力和水平。

二要发起流程再造攻坚行动。要以更大力度简政放权、流程再造，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，让企业和群众少跑腿、办事不求人。要落实“放权、精简、集成、共享”的总要求，放权要更彻底，做到“应放尽放、放无可放”；手续要更精简，今年，办事环节、提交材料、办理时限要分别再减少一半；政策要更集成，凡“一件事”涉及多部门的实行并联审批，部门之间政策要协同，凡部门内部涉及多个机构的事项，也要并联办理、一次办好；数据要更开放，各类数据一律依法向社会开放，实现“一个平台一个号、一张网络一朵云”。要发扬刀刃向内的自我革命精神，阻碍改革的“钉子户”要坚决拔掉，妨碍改革的“绊脚石”要坚决搬掉，延误改革的“顶门杠”要坚决扔掉。

三要发起人才制度改革攻坚行动。将“人才兴鲁”战略变为具体行动，构建全类别、全方位、全周期的高效制度体系，聚焦聚力打造人才高地。要让人才发展有舞台，将人才与产业紧密融合，怎么有利于成就人才就怎么办；让人才创业有保障，出台人才发展促进条例，组建“山东人才发展集团”，提供全链条、全要素人才创业支持；让人才价值有回报，进一步完善激励机制，让作出贡献的人才“名利双收”；让人才服务有温度，扩大“山东惠才卡”服务范围，建立来鲁人才对接服务专员制度，领导干部要当好人才“后勤服务员”。

四要发起科教改革攻坚行动。要坚定跻身创新型省份前列目标，让高校和科研院所成为创新“策源地”。该改的坚决改，全面推行科技攻关“揭榜制”，同步推行首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，“改”出科技攻关新动力。该放的坚决放，加快高校科研院所“去行政化”，创新学术评价制度，“放”出教学科研新活力。该融的坚决融，坚持产学研用一体化，推动科教、产教、校地加快融合，“融”出产学研新合力。要积极发展职业教育，培养更多高素质能工巧匠。

五要发起财税金融改革攻坚行动。要加快财税金融领域基础性改革，撬动更多资本支撑八大发展战略，实现市场主体活力、财政“三保”能力、政策引导能力、金融支持实体经济能力明显增强，银行不良贷款率、政府综合债务率大幅下降。财政资金整合要做“加法”，变“雨露均沾”为“精准灌溉”；企业税费负担要做“减法”，全面落实中央减税降费政策，保持民生支出只增不减；政府基金债券要做“乘法”，推行“基金+项目”模式，用足用好中央专项债券政策；化解金融风险要做“除法”，坚守底线，强化责任，携手打好攻坚战。要大力推进地方金融改革，全力破解融资难、融资贵问题。

六要发起资源环境领域改革攻坚行动。要始终坚持市场化方向，重点推进“要素跟着项目走”机制改革、“标准地”供给改革、“亩产效益”评价改革，全面完成各项节能减排降碳约束性指标。加快构建要素资源跨区域流动的体制机制，推动省会、胶东、鲁南三大经济圈一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。

七要发起企业改革攻坚行动。加快培育强企方阵和支柱型产业集群，立起制造业强省的“四梁八柱”。要以更大力度推进国资国企改革，“一盘棋”优化国资国企布局，“一企一策”抓改革举措落地见效，“一把手”扛起改革责任。要推动民营企业高质量发展，健全促进民企转型升级机制，健全政策出台和调整综合影响评估机制，健全创业“全生命周期”服务机制。

八要发起开放倒逼改革攻坚行动。要全力打造对外开放新高地，加快形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的制度体系。新旧动能转换综合试验区、自贸试验区、上合示范区要当好“先遣队”，积极融入“一带一路”，发挥探路先行作用；市县要当好“主力军”，办好重大活动，搭好合作桥梁，抢滩开放前沿；开发区要当好“特战队”，全面推开各项改革任务，打造“双招双引”高位平台；企业要当好“排头兵”，成为对外开放主阵地。

九要发起优化法治环境攻坚行动。要坚持对各类企业一视同仁，建立与之相应的落实机制，擦亮法治山东“金招牌”。要健全“接诉即办”机制、“免罚清单”机制、“法律服务代理”机制、“限时清欠”机制。要像爱惜眼睛一样，珍视山东人诚实守信的好口碑，让诚信者一路绿灯，让失信者寸步难行。

刘家义强调，攻城不怕坚，攻坚莫畏难。各级党组织要切实加强对全面深化改革的领导，列出攻坚清单，重点任务立“军令状”。主要领导干部要有战斗意志和决胜勇气，带头啃最硬的“骨头”。各级干部都要做改革的“实干家”“促进派”，共同营造改革的大气场。要旗帜鲜明选拔重用改革者，大张旗鼓褒奖激励改革者，理直气壮支持保护改革者，对耽误、阻挠、迟滞改革的，不换思想就换人、不负责就问责、不担当就挪位、不作为就撤职。

刘家义指出，攻坚如同登山攀岩，真正的攀登者绝不会因留恋半山风光而停步，也不会因前路艰险而畏缩。我们要有踏平坎坷成大道的豪迈，有风雨过后见彩虹的信念。山东高质量发展“春山在望”，攀登上去就能领略无限风光。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，做“攀登者”、当“挑山工”，万众一心加油干，越是艰险越向前，奋力开创新时代现代化强省建设新局面。

龚正在主持时指出，要发扬抗击疫情过程中形成的排除万难、夺取胜利的战斗精神，保持“头拱地、向前冲”的奋斗姿态，坚决冲破制度藩篱，冲过新旧动能转换最艰难的阶段，冲进高质量发展新的春天。要咬定年度经济社会发展目标，全力做好“六稳”工作，保持经济运行在合理区间。坚持用改革的办法抓项目建设，抢抓疫情防控形势向好时机，抢抓春季施工黄金季节，强化用工、供地和资金保障，推动新旧动能转换优选项目、“双招双引”重点签约项目、补短板强弱项重大项目、重点技改项目等快建设、早见效。要加强政策集成创新，针对不同行业、不同市场主体，推出各类“政策包”，主动送上门，提高政策通达率，让黄金政策真正成为帮助企业群众纾困的“及时雨”。要强化统筹协调，强化职责担当，把疫情防控与改革攻坚、精准扶贫、保障民生、生态环保、安全生产、社会稳定一体推进、一体落实，争取最佳的综合效益，确保新旧动能转换初见成效，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

会议采取视频形式，省级领导同志，省直有关部门(单位)、部分中央驻鲁单位主要负责同志，驻济国有企业、民营企业代表等在主会场参加会议。各市县乡设分会场。

大众日报记者

张国栋　李子路　孙先凯　摄影　房贤刚

### 省检察院召开党组扩大会

### 传达学习贯彻全国宣传部长会议、全国组织部长会议和中纪委有关通报精神

# 永葆忠诚本色

**本报讯**　3 月 11 日，省检察院党组书记、检察长陈勇主持召开党组扩大会，深入学习贯彻全国宣传部长会议精神、全国组织部长会议精神、中纪委《关于安徽省高级人民法院原党组书记、院长张坚严重违纪违法案的通报》和刘家义书记作出的批示精神，结合我省检察工作实际，研究贯彻落实的意见措施。

会议强调，全省检察机关要科学谋划和推进检察宣传思想工作，开拓进取，守正创新，为新时代山东检察工作营造良好的社会舆论环境。要加大工作力度，全面展示我省检察工作的新成效。要锤炼队伍素能，不断提升检察宣传思想工作水平。要强化组织领导，为检察宣传思想工作提供有力保障。

会议强调，要准确把握全国组织部长会议精神，增强做好工作的自觉性和主动性。要切实抓好理想信念教育，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫。要扎实做好选育管用各项工作，培养造就忠诚干净担当的高素质检察队伍。要着力加强基层组织建设，以党建引领提升检察工作水平。

会议强调，全省检察机关要深刻认识张坚案的警示意义，汲取教训，对镜反思，引以为戒，持之以恒抓紧抓好管党治党、管检治检，努力打造“四个铁一般”的检察队伍。要永葆忠诚本色，自觉把“两个维护”落实到检察工作的各个方面。要严格规范司法，确保检察权依法正确行使。要狠抓正风肃纪，始终做到清正廉洁。

鲁剑轩

3 月 14 日，日照市开发区检察院组织 10 余名干警开展义务植树活动，用盎然春意驱散疫情的阴霾。疫情防控的特殊时期，植树前便用酒精对铁锹、锄头等劳动工具进行消毒。经过几个小时的努力，原本空荡荡的土地上种满了翠绿的树苗，干警们额头上流着汗，脸上却笑开了花。

肖增辉　摄

### 深化监检衔接，高质高效办理

# 推进职务犯罪检察工作科学发展

**本报讯**　3 月 12 日下午，全省检察机关职务犯罪检察工作电视电话会议召开，省检察院党组成员、副检察长鲍峰出席并讲话。

会议强调，要坚持党对职务犯罪检察工作的绝对领导，持续深化监检衔接工作，高质高效办理职务犯罪案件，推进职务犯罪检察工作科学发展，在巩固发展反腐败斗争压倒性胜利中充分发挥检察作用。

会议指出，要坚决助力打赢疫情防控阻击战，与监察机关等部门密切配合，依法严惩在疫情防控工作中实施的职务犯罪行为，优先办理贪污、侵占、挪用疫情防控款物以及隐瞒、谎报疫情，未及时采取措施造成疫情扩散的失职渎职等犯罪案件。要主动服务打好“三大攻坚战”和支持民营经济健康发展，积极参与打击防范化解重大风险、脱贫扶贫、污染防治领域中的贪污贿赂、失职渎职等犯罪；努力推进依法追缴、处置涉案财产和扶贫领域涉案款物快速返还工作，用“法律扶贫”助推“精准扶贫”；审慎办理涉民营企业职务犯罪案件，慎重适用限制人身和财产权利的强制措施。要立足职务犯罪检察职能，聚力“打伞破网”，依法严惩国家工作人员涉嫌受贿、徇私枉法、滥用职权充当黑恶势力“保护伞”等犯罪案件。要把办理厅局级以上干部等重大、敏感职务犯罪案件作为重中之重，从严惩治巨额行贿、多次行贿的“围猎”犯罪行为。

会议还对优化监检衔接、认罪认罚从宽制度适用、提升案件办理质效、锻造过硬职务犯罪检察队伍等作出部署。

会议通报，2019 年，全省检察机关共办理监察委员会移送审查起诉案件 1068 人，包括河南省政协原副主席靳绥东受贿案、江苏省人民政府原副省长缪瑞林受贿案、山西省人大常委会原副主任张茂才受贿案等省部级干部案件 3 件 3 人，山东省政府驻北京办事处原主任窦玉明受贿案等厅局级干部案件 12 人，县处级 83 人。济南市莱城区检察院办理的刘某某贪污、挪用资金案，通过积极做被告人思想工作，督促其在开庭前将挪用的扶贫专项资金归还合作社，保证了扶贫专项资金的安全。东营市检察院针对涉案企业制度建设、财务管理等方面存在问题发出检察建议，积极延伸服务，强化释法说理，收到良好效果。

省检察院领导、第三检察部全体人员在主会场，各市级检察院、基层检察院分管院领导，职务犯罪检察部门全体人员在分会场参加会议。

李明

### 聚力『指尖检务』

# 助推企业复工复产

“目前高新区内绝大部分企业已恢复生产。为此，我们通过检察护航 APP 及时发布了济南市委、市政府和省市检察院关于应对疫情促进中小企业健康发展的各类政策文件，方便企业第一时间掌握防疫政策。”近日，济南市高新区检察院检察长李虹告诉笔者。

为全面落实关于做好疫情防控工作的具体要求，依法推动中小企业有序复工复产，济南市高新区检察院细化工作措施，创新服务途径，聚力“指尖检务”，积极利用济南市人民检察院检察护航 APP，线上线下同步推进，全力帮助企业解决复工复产中的实际问题，为推动企业健康发展提供有力的司法保障。

“针对企业复工复产中的法律困惑，我们开通了 24 小时专人在线法律咨询服务，随时随地为企业家及员工答疑解惑。”李虹检察长介绍。

“部分员工因疫情无法及时返岗，其薪资该如何结算”“因疫情导致对员工承诺的旅游福利、年终奖等无法兑现，该如何解决”“疫情期间无法正常履行合同，有什么办法可以将损失降到最低”针对这些问题，该院干警依据相关政策法规，分别进行细致解答，帮助企业更平稳地渡过疫情难关，有效保障了企业与员工的合法权益。

同时，济南市高新区检察院还制作了《护航复工复产，检察法律问答》五期在线宣传材料，内容涉及哄抬物价、制假售假、劳资关系、劳动合同等多方面内容，并通过检察护航 APP 及时发布，有效帮助企业防范疫情期间的法律风险，解决复工复产中遇到的房屋租赁、劳动争议、金融借款、合同履行等相关问题。

据了解，检察护航 APP 融合每日新闻、检察动态、法律咨询、政策法规、一键拨号、典型案例、检察微课堂和随手拍八大模块于一体。企业家和员工只需要动动手指，便可足不出户了解法律资讯、学习政策法规、研习典型案例、观看法律讲堂，并可随时随地就生产经营中遇到的各类法律问题向检察干警进行咨询。平台运行以来，已累计发布各类涉企资讯 13000 余条，总阅读量达 44 万人次，链接民营企业 9000 余家，先后为 100 余家企业答疑解惑、排忧解难。

王倩　田卓群