

讲述人大故事 传递人大声音

人大在线

主 办：山东省人大常委会研究室 山东法制报社

《济南市文明行为促进条例》(以下简称《条例》)自今年3月1日施行以来,已半年有余,全区各级对《条例》的贯彻情况如何?市民的文明素养和行为有哪些提升和变化?日前,章丘区人大常委会组织对《条例》贯彻落实情况开展执法检查,以法治力量推动形成文明自觉,举全区之力为顺利通过全国文明城市复核助力加油。

只有让执法检查者先知法懂法,才能更好地对执法者进行检查。章丘区人大常委会专门邀请《条例》起草的重要组织者、参与者之一、济南市委宣传部副部长曹溯,前来为执法检查组成员辅导解读《条例》,让大家充分掌握《条例》在行为倡导、治理重点等方面的有关要求,找准

《条例》执法过程中的易忽视或易出问题的薄弱环节,以便在执法检查过程中做到心中有数、有的放矢,使执法检查见真章、得实效。

只有从细节入手,执法检查才能查到实情、取得奇效。章丘区人大常委会执法检查组采取“四不两直”的方式,对随机抽取的便民市场、老旧小区、商场超市、旅游景区、医院门诊等人员最集中、管理难度相对较大的六个现场,重点针对《条例》中列出的十三种不文明行为进行了突击检查。在宝岛街便民市场,重点检查市场环境整治、公益广告设置、随地吐痰、乱扔垃圾等不文明行为整治情况;在双山街道宏昌花园小区和明水街道明珠北社区两个老旧小区,重点检查

楼道绿地占用、不文明饲养宠物、乱涂乱画、乱贴小广告、车辆乱停放等不文明行为整治情况;在大润发商业街,重点检查商业街设施治理、公共秩序和交通秩序整治、商超文明创建等情况;在百脉泉公园交通路口,重点检查行人乱闯红灯、穿马路、跨隔离栏和非机动车闯红灯、逆行以及机动车随意变道、不礼让行人、向车外抛掷等不文明行为整治情况;在区人民医院,重点检查老年人和残疾人便利通行卫生设施、禁烟点建设等情况。执法检查过程中,检查人员通过随机检查、询问周边市民、听取有关部门现场汇报、查看监控探头录像等方式,掌握了大量鲜活的第一手资料,深刻感受到了《条例》施行带来的文

明提升。带队开展执法检查的区人大常委会主任王继民对本次执法检查活动表示满意,他指出:“文明行为事关城市发展品质,是一个地区重要的软实力。本次执法检查,既是人大的一次例行“法律巡视”,更是人大运用法治手段和法治力量助推文明城市复核的重要举措。”

只有把问题找准找对,才能把措施落细落实。章丘区第十七届人大常委会第二十四次会议,听取审议《条例》贯彻落实情况的报告,区民政局、区城市管理局、区教育体育局,区公安分局和明水街道、双山街道分别汇报了《条例》贯彻执行情况。出席会议的常委会组成人员和列席会议的代表对有关报告进行了分组审议。大家

一致认为,虽然《条例》施行时间不长,但已取得了可喜成效,城市环境秩序及市民文明素质明显改善,文明城市创建成果得到进一步巩固和提升。大家建议,要加大宣传教育力度,推动形成常态化教育机制,让广大市民知晓、敬畏、遵守《条例》;要强化责任落实,完善协调配合机制,形成相互协同、齐抓共管的良好局面;要加大执法力度,发挥法规的震慑和警示作用,彰显《条例》实施权威。

文明的自觉源于法治的保障。只有把《济南市文明行为促进条例》贯彻好、执行好、落实好,才能把济南市全国文明城市的“金字招牌”越擦越亮、熠熠生辉! **王业东**

以地方人大法治建设为抓手 推动人海和谐发展率先走在前列

近年来,青岛市黄岛区(西海岸新区)人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记“坚定走人海和谐、合作共赢发展道路”的重要指示精神,通过实施“一二三”工作法,加强地方人大法治建设,走出了一条党委领导、人大监督、政府实施的新路子,为打造世界级美丽海湾提供了坚实的法治保障。

一、突出一个中心,明确地方人大法治建设的工作基础

深入学习贯彻总书记人海和谐发展的指示精神,真正融入于心,成为坚定的政治信仰;融入于脑,成为锐利的思想武器;融入于行,成为人大保护海洋生态环境的根本行动准则。组织专题学习研讨、镇街人大座谈会、人大代表培训班,深刻理解人海和谐发展的核心要义,不断增强政治自觉、思想自觉、行动自觉,坚定不移贯彻到人大依法履职的各领域全过程。

二、发挥两个作用,凝聚地方人大法治建设的广泛共识

发挥统筹协调作用。将推动人海和谐发展纳入年度工作重点,统筹组织开展执法检查、视察、调研等监督活动,彰显人大作用,加强工作调度,把人大系统的智慧和力量凝聚到蓝色海湾整治、海域海岛管理等重点任务上来,推动海洋生态环境保护落细落小落实落地。

发挥参谋助手作用。围绕人海和谐发展的重点、难点、热点问题,发挥代表主体作用,组织开展专题调研,扑下身子、沉到一线,及时将群众的愿望呼声反映上来,深入分析问题,提出针对性强、操作性强的意见建议,形成全区上下共同支持人海和谐发展的浓厚氛围。

三、构建三个体系,形成地方人大法治建设的保障措施

构建建议决定体系。积极探索依法治区新路径,连续六年在人代会上通过海岸带保护开发议案、海域海岛资源管理议案,创新性地表决通过蓝色海湾整治决议,作出森林公园、啤酒城、蓝色海湾区和凤凰岛度假区保护决定,扎实推动法治中国先行区建设。新区管委投入100亿元,在全国率先开展蓝色海湾整治行动,清理恢复137公里自然岸线,建成78公里蓝湾路,世界最美海湾芳容初现,西海岸的城市品质显著提升。

构建服务保障体系。一是促进《新区条例》出台。积极参与《新区条例》的立项、起草、论证等各项工作,全力推动省人大审议通过《新区条例》,对海洋生态环境保护作出了明确规定。迅速出台贯彻落实新区条例决定,争取赋权落实到位,确保新区海洋生态环境保护再上新台阶。二是主动配合地方立法。针对胶州湾保护、湿地保护和海岸带保护等海洋生态环境保护立法项目,深入进行调研,积极提出意见建议,为市人大编制地方性法规提供了重要依据。3月21日,新区被省人大常委会确立为地方立法联系点。

构建制度规范体系。5月31日,区第二届人大常委会第二十四次会议表决通过了《讨论决定重大事项规定》,将海域、海岛等自然资源资产的保护、开发、利用和管理的重大措施,作为人大审议和作出决议决定的重大事项,为有效行使重大事项决定权提供根本遵循,进一步促进决策科学化、民主化、法治化,依法推动海洋生态环境保护工作。

张亚宁 黄舜

太平派出所三项措施 加强散装汽油管理工作

为进一步规范加油站散装汽油销售安全管理,堵塞漏洞,确保社会治安持续稳定,防止违规销售散装汽油引发不稳定因素,巨野县公安局太平派出所“三项措施”建立长效机制,效果明显。一是培训学习增强意识。组织辖区加油站负责人学习相关制度规定,强化责任心,增强意识。二是严格制度堵塞漏洞。督促加油站落实好“实名登记”销售制度,严禁向非法经营、储存、运输单位和个人销售汽油,严格落实向非法营运、非法上路车辆停止供油措施,不得随意销售散装汽油。三是检查督促严密管控。不定期对加油站进行检查,督促完善安全管理设施和措施,对违反管理规定销售散装汽油的,严肃处理。 **左倩倩**

金乡县检察院 开展主题教育知识测试

为进一步使全院党员干部深刻领会“不忘初心、牢记使命”主题教育的丰富内涵和精神实质,切实提高干警的政治理论水平和知识素养,10月31日,金乡县检察院组织全体干警参加“不忘初心、牢记使命”主题教育应知应会知识测试。此次测试采取笔试答题的形式,题型分为填空题和简答题。测试围绕《中国共产党章程》、习近平新时代中国特色社会主义思想、《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》等内容进行了测试,以考促学、学考并进。通过考试,检验了全院干警对“不忘初心、牢记使命”主题教育相关知识的掌握程度,帮助大家查找了自身的短板和不足。 **王倩**

乳山法院 召开党组扩大会议

11月8日,乳山市法院召开党组扩大会议,学习党的十九届四中全会精神,对法院重点工作进行督导调度。会议由党组书记、院长原永忠主持。副科级以上干警、各部门负责人、各党支部书记参加会议。会上,原永忠对贯彻落实全会精神提出三点意见。党组副书记丁文仁传达张甲天院长在全省中级法院及部分基层法院院长座谈会上讲话。党组成员、副院长耿玉传达关于扫黑除恶专项斗争通报以及上级工作部署。党组成员、副院长于开宏传达1-10月全市法院审判质效情况通报。最后,原永忠从九个方面对审判执行工作安排部署,所有案件实现快审、速裁加快执,扎扎实实贯彻“推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道”的要求。 **全庆凤**

龙家圈街道： 多措并举坚决打好扫黑除恶专项斗争

沂水县龙家圈街道科学部署、多措并举,坚决打好扫黑除恶专项斗争,维护了社会稳定。充分发动党员、群众、社会各界,全面排查辖区内外涉黑涉恶线索。利用街道、社区的微博、微信公众平台等网络宣传载体,开设扫黑除恶专项斗争、发布街道扫黑除恶专项斗争动态及普及扫黑除恶专项斗争常识,在全街道形成良好的舆论环境和氛围。围绕“打防管建”四个环节,与各成员单位、管区、社区一一签订责任书,责任到人,将扫黑除恶专项斗争纳入综治和党建工作考核的重要内容。 **王文静**

双山街道监察室 织密制度监督网

济南市章丘区双山街道于去年底按照区纪委监委、监察委工作安排,成立街道监察室,有效解决了街道纪检监察力量薄弱的问题,将监察监督网越织越密。近期,双山街道严格落实“三转”,实现监察员专职专干,并进行自查自纠,目前专职监察室设副主任一名,监察员一名。区纪委、监委在纪工委原有工作基础上建立完善信访举报平台、落实科室监督办公制度、开展交叉监督、实现工作技术指导,内部运行平稳有序。由监察室负责人统一调配辖区监督力量,进一步加强基层监察力度,加强了对基层所有行使公权力的公职人员的监督,形成街道、社区、村,就监察对象基本情况、信访举报、问责处分,将监察职能向“神经末梢”延伸。 **耿艳艳**

沂水县诸葛镇 扫黑除恶斗争战线不留死角

今年以来,沂水县诸葛镇不断加大扫黑除恶专项斗争力度,拉长扫黑除恶专项斗争战线,对涉黑涉恶人员进行工作细化,不留死角,取得了显著效果。该镇加强扫黑除恶专项斗争,利用扫黑办智能举报平台二维码、微信、宣传单、悬挂条幅等形式,在全镇100个村庄进行了张贴发放,并在集贸市场、学校周边,综治办、司法所、派出所人员进行发放宣传,同时,利用网格员在各村进行宣传发动,做到了扫黑除恶人人皆知。目前,全镇已对外务工人员全部建档立卡,掌握了情况,确保只要发现涉黑涉恶人员都能有效地及时打击处理。 **段宝欣 秦友刚**

货车相撞 齐河消防紧急救援

10月24日00时04分,齐河消防接到报警称:齐河县济聊高速聊城方向27公里处两辆货车相撞,1人被困。齐河消防立即指派2辆消防车12名指战员赶赴现场处置,00时36分,消防员到达现场。经侦查,现场为一辆货车追尾一辆半挂车,由于货车车头已经严重变形,与现场高速交警协调后,调派一辆拖车前往处置。01时55分,拖车到达现场,将半挂车与货车分离后,消防员立即展开处置,首先使用电动液压顶杆将驾驶室车门位置撑开,然后使用电动液压剪切钳将被困人员周围的杂物剪断并清理干净,再使用液压顶杆将被困人员四周撑开,以确保有足够的救援空间。在指挥员刘恒组织下,被困人员被消防员成功救出。 **董宝林**

邹平交警加强部署推进 做好秋冬季事故防控工作

邹平交警大队全面启动勤务部署,做实秋冬季节交替之际重大道路交通事故预防工作。大队全面排查道路交通安全隐患,对已排查出的危险路段安全隐患仍未消除的,以书面的形式向有关部门汇报,逐一落实责任,并加强监督,督促有关职能部门尽快完善道路交通安全设施,消除事故安全隐患。大队把路面管理作为道路交通事故预防的主战场,最大限度的实现警力下沉,从落实责任、明确目标入手,定人员、定职责,延伸交通管理触角,加大管理覆盖面。 **张琼**

守好养犬的“规矩” 办好百姓身边的事

——河口区人大常委会开展《东营市养犬管理条例》执法检查纪实

近年来,随着养犬市民数量的增加和养犬行为的多样化,不文明养犬引发的社会问题日益突出。为了规范养犬行为,保障公民的健康和安全,维护良好的社会秩序,2018年5月1日,东营市以地方法规的形式出台实施《东营市养犬管理条例》(以下简称“条例”),为养犬立了“规矩”。

东营市河口区居民养犬现象较为普遍,长期以来,广大群众对一些不文明养犬行为非常不满,相关部门苦于无法可依而“无计可施”。《条例》的出台为养犬管理工作提供了法律支撑,现在《条例》实施已经一年多多了,不文明养犬问题能否得到有效解决,老百姓对养犬管理工作是否满意?河口区人大常委会决定对《条例》的落实情况开展一次全面检查,给全区养犬管理工作来一次“摸底考试”。

“打铁还需自身硬”,养犬管理看似事小,却体现城市文明建设程度,反映社会管理水平,是一项系统性工作,要搞好执法检查,就必须做好充分准备。执法检查组成立后,立即组织全体成员对《条例》进行逐条学习,并邀请公安机关工作人员进行专题辅导,确保参与人员吃透《条例》精神。同时,召开专题会议,了解掌握公安、行政执法、动物检疫、市场监管等部门承担的工作职责和基本工作情况,为执法检查顺利开展夯实了理论基础。

在前期准备充分的基础上,6月初,区人

大常委会正式启动执法检查活动。“执法检查不是评先进,更不是走过场,必须坚持问题导向,察实情,讲真话,敢于动真碰硬,否则就是监督责任的失职!”区人大常委会主任张胜双对执法检查工作提出了明确要求。

在历时两个多月的时间里,区、镇两级人大联动,听取13个部门单位工作汇报,实地检查养犬登记、免疫网点、犬只收容救助站、宠物市场、宠物医院、居民小区、公园等场所36处,分层面组织由人大代表、社区负责人、居民代表、物业公司、养犬协会、宠物经营业户等参加的座谈会5次,发放调查问卷600余份,深入查找养犬管理工作中存在的突出问题,广泛征求社会各界的意见建议。调查组还专门赴武汉、南京等地考察学习,对标先进地区寻找差距。

“养犬登记率偏低,以西安社区为例,登记住户5819户,登记办证的犬只仅149条,明显低于实有犬只数量”,“按照《条例》规定和市政府工作要求,我区应建立一支不少于10人的专门捕犬队,但捕犬队至今未成立,无法常态化开展流浪犬清理整治”……在执法检查情况通报会上,检查组当面向区政府分管领导 and 责任部门“一把手”逐条反馈检查中发现问题。一年多来,河口区政府及相关部门认真贯彻落实《条例》规定,养犬管理工作取得了一定成效,但也存在一些问题亟待补齐。

临沭县委党史研究中心 抓综治、促稳定、奏响“平安曲”

今年以来,临沭县委党史研究中心以构建和谐机关为主题,从打基础、抓重点、严管理、广宣传入手,自始至终抓综治、千方百计保稳定,通过完善和落实日常监管责任制,奏响了一曲“平安曲”。打基础抓平安。本着突出重点、兼顾一般的原则,建立起综治工作长效机制,推进平安单位建设向纵深、健康、有序发展。抓重点创平安。开展安全事故隐患排查行动,提前做好防范工作,对存在的隐患及时整改到位,消灭在萌芽状态。严管理促平安。健全信息反馈机制,及时掌握和排除单位的不稳定因素。广宣传保平安。把法治宣传教育贯穿于平安单位建设工作的始终,采取多种形式,认真组织各类法律法规学习、警示教育。 **石洪欣**

沂水县道托镇人大政协 助力扫黑除恶长效机制建设

助力组织领导,完善工作体制。成立由党委书记任组长的扫黑除恶专项斗争领导小组,配备4名人员和办公设施,明确工作职责。助力舆论宣传,拓宽线索收集。利用宣传条幅、发放明白纸、微信圈、广播等形式进行宣传,发动网格员全面排查网格内“黑恶霸痞”势力,确保应报尽报。助力部门协作,形成工作合力。对单位领导和重点地区、重点行业、重点领域加强日常排查,对线索及时移交公安机关。助力督导考核,严格兑现奖惩。对因重视程度不够导致黑恶势力坐大成势的,及时提出工作建议并追究相关人员责任。对成绩突出的集体和个人,按照有关规定予以表彰奖励。 **夏奎海**

加强扶贫领域监督 斩断“微腐败”之根

为防止扶贫工作中滋生“微腐败”,济南市章丘区龙山街道纪工委对今年以来扶贫领域项目验收工作进行全程监督,保证扶贫资金用到实处。前期,街道纪工委同街道扶贫办、财政所、审计所及各管区展开工作推进会议,制定验收工作计划并进项详细分组,保证扶贫产业项目验收工作公正、透明、专业。在实地验收过程中,纪工委联合各部门进行严格把控,紧盯产业扶贫项目申报、验收和资金拨付等各个环节,同时通过下村入户开展常态化走访,参与崔家峪镇扶贫包村干部下村帮扶行动,保障全方位、全过程参与。对发现的问题线索,街道纪工委运用监督执纪“四种形态”,快处快结,有力地斩断了扶贫领域“微腐败”之根。 **高永波**

“根治”黑恶势力 沂水县崔家峪镇在行动

为贯彻落实上级扫黑除恶专项斗争工作部署,崔家峪镇在2019年完成对已侦破的案件循线深挖,逐一见底,使人民群众安全感、满意度明显提升,并扎实开展线索再摸排,人民群众再走访,宣传氛围再加深行动,在全社会营造出黑恶势力人人喊打的浓厚氛围。截止目前,镇综治办结合平安乡镇建设等一系列活动开展,在人口密集的集市、公交站牌等地向群众详细讲解扫黑除恶专项斗争开展情况,共向全社会发放宣传材料8000余份,使扫黑除恶专项斗争深入人心。 **王俊臣**

此次执法检查查找了河口区在《条例》宣传发动、养犬管理机制建设、犬只登记免疫、违法养犬行为查处等方面存在的问题,特别是养犬登记还没有成为养犬人的自觉行为造成养犬登记率不高,违法养犬行为取证难导致查处

率偏低、养犬管理协调机构作用发挥不够等影响《条例》贯彻实施的关键性问题,引起了检查组的高度重视。“对检查中发现的问题,我们已列出了‘清单’,将督促责任部门逐一销号解决。”执法检查组成员、监察和司法委主任委员殷爱民这样说道。

“区公安分局、畜牧业发展服务中心要按照合理布局、方便群众的原则,适当增加养犬登记点和免疫点,探索线上线下结合的办证模式,推行免疫和办证、年检“一站式”服务”……,执法检查的最终目的是为了解决问题,推进工作,找准了“症结”更要开好“药方”。针对发现的问题,执法检查组认真研究,按责任部门分类给出了相应的整改建议。

河口区人大常委会副主任郭存三表示,《条例》的出台本身就是一件受到广大群众欢迎的好事,下一步区人大常委会将对执法检查建议进行跟踪督办,必要时采取专题询问,决议决定等监督手段,通过法律监督的“组合拳”,确保贯彻好实施好《东营市养犬管理条例》,真正把养犬管理的“规矩”守好,把群众欢迎的“好事”办好。

马杰

投稿邮箱: sdrdzr@126.com
联系电话: 0531-82918795、82918780
《山东法制报·人大在线》编辑部

莱阳消防全面开展 人员密集场所消防安全检查

为进一步做好火灾防控工作,确保火灾形势的稳定,近日,莱阳市消防救援大队派出4个检查组,由大队主官亲自带队对市区人员密集场所开展隐患排查行动。行动中,大队监督员重点对人员密集场所的消防单位负责人及员工消防安全“四个能力”掌握情况、单位消防标识化管理落实情况等进行细致的监督检查。每到一处检查人员要求单位负责人要提高消防安全意识,加强消防安全管理,落实消防管理责任,及时开展隐患排查,并认真进行整改,确保单位消防安全。大队检查员在开展检查的同时,不忘宣传培训,针对单位员工消防安全意识淡薄问题,随机开展教育培训,进一步增强员工防火自救能力。 **赵彦溲 邢娜**

金乡县检察院 召开主题教育领导班子交流研讨会

近日,金乡县检察院组织召开“不忘初心、牢记使命”主题教育领导班子交流研讨会,该院检察长揭向东主持会议,领导班子成员参加。揭向东检察长首先结合该院整体检察工作情况,围绕“加强党的政治建设、全面从严治党、强化政治纪律和政治规矩、廉洁自律”带头作了交流发言,班子成员结合自身学习情况和分管工作,从不同角度展开了交流研讨。揭向东检察长强调,要坚持党对检察工作的绝对领导,严守政治纪律和政治规矩,切实增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,坚持不懈地推进全面从严治党、全面从严治检走深走实,助推各项检察工作全面协调充分发展。 **王倩**

抓牢抓实监督首责 做细做好基层管理

济南市章丘区圣井街道纪工委始终坚持牢牢把“监督”首责抓牢抓实,积极分析探讨农村基层在党风廉政建设方面的薄弱环节,出台党风廉政建设主体责任清单和监督责任清单,完善落实机制。加强监督检查,将全面从严治检向基层“最后一公里”延伸,以责任到位推动工作到位。同时,严格落实责任追究机制,以问责倒逼责任落实,让失责必问、问责必严成为常态。针对街道廉政风险点,细化落实防范措施,出台整改台账,完善相关制度,会同有关部门先后修订了农村财务管理、经济合同管理、公共资源交易等方面的文件规定,让基层管理更有章可循、有据可依、规范可行。

李伟兴 朱洪静

沂水县马站镇多部门 联动向扫黑除恶专项斗争亮剑

近日,沂水县马站镇扫黑除恶专项斗争组织民警、普法骨干和法治宣传教育志愿者,多次开展进农村、进社区、进企业开展宣传活动,通过设立咨询台、发放宣传资料等多种方式,切实提高群众参与扫黑除恶专项斗争的意识,积极踊跃举报黑恶势力违法犯罪线索。在全镇范围内形成了“全民参与、人人监督”的新局面,掀起了扫黑除恶专项斗争的热潮。截至目前,沂水县马站镇派出所、法院、国土所等部门共开展宣传活动10余次,出动政策宣传车40多辆次,发放宣传材料2000余份。 **解巍**