

守土有责保安宁

东营举全警之力打造平安高地

今年以来，东营市公安机关在省公安厅和市委、市政府的坚强领导下，深入开展“践行新使命、忠诚保大庆”实践活动，坚持最高站位、最严措施、最强担当，筑牢政治安全、反恐维稳、网络安全、矛盾纠纷化解四道防线，以东营的平安稳定向新中国成立70周年献礼。

剑指突出犯罪 雷霆行动净化社会面

东营市公安机关坚决贯彻中央、省、市关于扫黑除恶专项斗争的部署要求，坚持“扫准、扫实、扫透、扫彻底、除根、除尽、除净、除到底”，将斗争锋芒对准各类村霸、料霸、市霸、海霸，先后打掉黑社会性质组织8个、恶势力犯罪集团22个、恶势力团伙36个，形成了打击黑恶霸痞的压倒性态势，打击黑社会性质组织、犯罪集团战果与人口万人比均居全省前列。

聚力打击电信网络诈骗。全市公安机关深刻把握电信网络诈骗犯罪活动规律特点，创新“四大合成”新机制，深化“四大攻坚”新战法，坚持“四个第一时间”新要求，统筹推进打击治理和宣传防范，打出打击防范电信网络诈骗的“东营组合拳”。全市电信网络诈骗新型犯罪发案数、损失数同比分别下降6.67%、28.85%；抓获犯罪嫌疑人、破案数同比分别上升1350%、617%，实现了“两降两升”工作目

标，反诈工作由去年的全省排名末位逆转进入全省“第一方阵”。

集中攻坚涉众型经济犯罪。抽调120余名精干力量成立市和油田打击涉众型经济犯罪办案接待中心，24小时接受群众来信来访，反映诉求、举报犯罪和提供线索，协调市法律服务中心律师进驻提供法律咨询和服务，有效稳定了利益受损群众情绪。全力查处重点案件，追捕在逃犯罪嫌疑人，最大限度追赃挽损，通过敦促涉案公司高管上缴违法所得，会商检察机关拍卖涉案资产等方式，为受损群众挽回损失1.5亿余元。1-6月，全市涉众型经济犯罪立案数同比下降38.5%。

纵深推进全市“云剑”专项行动。全市公安机关成立“一把手”挂帅的领导小组，实行党委班子包案、业务警种靠案、追逃专班盯案，挂图作战、清单明责，全警全力、不等不靠，张弓开箭，迅速投入追逃集群会战攻坚。通过开展集中清查行动、会商研判、大数据动态分析、多警种联动等专项工作，取得了突出成效。今年6月份以来，先后抓获上网逃犯119名，其中部督逃犯2名、外省逃犯29名、20年以上逃犯1名，并首次从缅甸、柬埔寨追回逃犯7名，抓获比达到41.75%。

聚焦风险隐患 强化综合施治高压管控

启动“保平安、迎国庆”百日行

动，深入推进“隐患清零”系列行动，开展了多轮次集中清查行动，坚决防止“藏污纳垢”、存留隐患。加强对寄递企业、加油站危化场所安全监管，开展“九小场所”消防安全检查，确保风险隐患问题短板底数清、情况明、管控牢。先后检查各类场所3000余家，收缴枪支19枝、子弹406发，对治安问题突出的59处区域实施挂牌督办，发现整改各类安全隐患2000余处，逐一列明清单、限期整改。坚持和发展好新时代“枫桥经验”，发动6300余名网格员和警务助理，排查各类矛盾风险1410起，明确责任部门、责任人，确保风险隐患问题短板底数清、情况明、管控牢。扎实开展护校安园行动，每日安排部署600余名警力、300余台车辆，突出校园周边安全，严格落实“护学岗”及“高峰勤务”制度，确保校园绝对安全。

强化危化品运输车辆管理。针对东营市危化品运输企业数量和运输车辆保有量均居全省首位的实际，全力推进“八大监管系统”建设应用，严格落实“万元大罚单”措施，常态化全覆盖地开展酒驾醉驾集中整治，创新打造“警保联动指挥中心”，深入推进农村“两站两员”建设，有效遏制了交通事故多发势头。建设专用停车场、专用通道，构建外观识别抓拍、安全预警等系统，整合企业货物装卸管理系统，落实驾驶员与车主“双管

双罚”制度，扎紧危化品运输车辆安全管理的篱笆。坚决淘汰“小标大罐”，集中查纠危化品运输车交通违法行为2.1万余起，“涉危”死亡事故起数、死亡人数同比下降61.1%、50%。

集中围剿制毒物流弊，强化对全市600余家易制毒化学品企业的监管，落实最严管控措施，倒逼企业自动出清，形成高压严管态势。执行全省最严污水化验标准，化验范围扩大到所有乡镇，涵盖高等院校等重点部位，多轮污水化验指标全省最低，禁毒绩效战果位居全省前列。

聚力战斗力提升 启动四项机制凝聚最强士气

启动表彰激励机制，坚持表彰到前线，深入一线、随警作战，及时发现和深入挖掘大庆安保一线先进典型，先后对抢险救灾等工作中表现突出的10个先进集体、62名民警以及专案侦办、深挖犯罪等工作中成绩突出的17名民警予以记功嘉奖，并即时开展战时“送奖上岗”，进一步提振队伍士气，激励全警战斗意志。大力推树宣传好警好事，弘扬正能量，营造实战攻坚浓厚氛围。

启动督导检查机制，先后深入22个基层所队、14个治安检查站点等重点执勤岗位，看望慰问执勤民警，实地督导检查各类安全隐患，传递组织关怀到战斗一线，着力凝聚广大民



警、辅警投身大庆安保工作热情。

启动实战实训机制，以提升民警实战能力为重点，以“红蓝对抗”实战实训方式，组织开展了警务实战教官素质能力提升专题培训班，有效提升了教官团队素质本领。以治安检查站(卡点)人车查控技能、虚拟管控技术应用、信息搜集研判等为重点，组织开展了实战大练兵；以单警装备规范操作和实战应用、突发事件处置、实弹射击为重点，组织开展了实战大培训，进一步提升了一线民警的实战本领。先后培训民警1266人次，着力提升了民警警务实战本领。

启动战时谈心谈话机制，准确把握参战人员思想动态、活动规律，抓实经常性谈心谈话。8月份以来，从局领导到基层所队长，逐一与分管单位民警开展谈心谈话活动，明确了涵盖政治纪律、保密制度、警容风纪、执法执勤、问责追究等“十个严禁、七项制度”，进一步严明了工作纪律。截至目前，组织谈心谈话活动280余场次，覆盖民警辅警2180余人次，及时发现并整改各类苗头性、倾向性问题93个，严实了作风、锤炼了队伍，提升了整体战斗执行力。
【刘伟 解朋龙】

聚力攻坚强力打击防范涉众型经济犯罪



近年来，受国际国内经济形势影响，东营市经济下行压力较大，互联网金融无序创新野蛮生长，金融监管体制机制和手段方式相对滞后，导致传统方式和互联网形式的非法集资犯罪集中多发。

东营市公安局聚焦新形势、新任务，强化问题导向，积极履职尽责，坚持“打击犯罪、追赃挽损、维稳处

置、源头治理四同步”工作原则，集合各方力量，全力攻坚克难，重拳打击惩治非法集资犯罪，积极源头防控非法集资隐患坐大成势，坚决遏制非法集资犯罪高发蔓延及其风险传导叠加，有力维护了全市金融安全和社会稳定，今年1-7月，全市涉众型经济犯罪案件发案量同比下降68.3%。

坚持党政统领， 构建“一体联动”格局

东营市公安局强化责任担当，主动提请市委、市政府成立由市领导挂帅的全市防范打击处置非法集资联合工作组，建立由公安、检察、法院、人行、银监、地方金融监管、市场监管等12个部门参与的联席会议制度，定期开展会商研讨，研究提出工作对策建议。健全工作机制，与多部门联合制定出台制度文件，依托社会治安综合治理，动员各方力量，深挖拓展违法线索80余条，协同进行重点核查，依法进行打击查处，形成打击防范涉众型经济犯罪的最强合力。

坚持法治思维， 探索案侦挽损新机制

实施大案集中攻坚。东营市公安局牵头成立了东营市胜利油田联合打击涉众型经济犯罪办案接待中心，实行实体化运作，每周7天，每天24小时接受群众报案、控告、举报，从市局、县区、派出所三级抽调50名精干警警，分成4个专案攻坚组，组织一批重大、疑难、复杂案件，实施集

中统一侦办，高效开展侦查取证、追赃挽损。

强化警种警银协同。坚持“人财双控”原则，加强侦侦区域协作、警种协作和警政协作，市县两级公安上下联动，各警种部门同步立案、合成作战，高效开展资金追踪查控，全力查明人员和资金去向，及时果断对重点人员和涉案资产采取强制措施，敦促犯罪嫌疑人主动上缴违法所得。加强与银监、银行机构的协作，开设查询冻结、调取证据绿色通道，缩短办案周期，提高取证效率。对易腐变质、易灭失减值的在案资产，及时会同商检法机关及有关职能部门意见，在案侦阶段先行处置，将变现资金统一归入涉案资金专户，待法院审判后统一执行退赔清偿，最大限度为群众挽回经济损失。

截至7月底，东营全市共抓获犯罪嫌疑人112人、刑拘102人、逮捕36人，取保候审76人，移送22起49人，查封、扣押、冻结涉案资产价值2亿余元。

坚持综合治理， 注重部门协同源头防控

聚力围剿萌芽风险。会同金融监管、市场监管、银监等部门成立东营市防范非法集资部门联动中心，定期组织开展金融风险排查整治行动，联合进行“扫楼清街”，地毯式排查类金融公司2013家，逐家公司建档形成企业信息数据库，实行风险等级管理，深度挖掘可疑企业信息，梳理可疑线索905条，重点跟踪线索124条，对风险企业采取约谈警示等措施，将非法集资风险消除在初级阶段、萌芽状态。将非法集资风险排查工作纳入社区网格员日常工作，作为派出所社区警务重要职责，发动市区网格员开展线索摸排、入户宣传等工作。

强化部门联合惩戒。加强准入监管，将513家非法集资嫌疑单位列入“经营异常名录”，强化对非金融业务和金融机构的联合惩戒力度。

强化法治宣传教育。联合推进法治宣讲“进企业、进社区、进校园、进村居”四进活动，已举办法律讲座216场，受众18200余人。通过报、网、声、屏以及“两微一端一抖”等新媒体，宣传普及法律法规，提供咨询服务12000人次，推送信息2000余条，转发阅读超过29万人次。

坚持以人民为中心， 阵线前移回应群众诉求

畅通警民对话渠道。坚持“阳光执法”，每月召开一次警情通报会，通过电视、电台、官微等渠道及时发布重点案件进度，及时公告投资受损人做好信息登记。办案接待中心实行24小时开门接待，节假日无休，对外公布接访约访责任领导、责任民警联系方式，接待群众来访5800多人次，来电6400余件。创建警民微信沟通群，密切与利益受损群体的沟通联系，及时解决群众疑问，积极回应群众诉求。

推行律师接访机制。加强与市司法局的联动，成立非法集资犯罪涉法涉诉法律服务工作站，7家知名律所24位资深律师到办案接待中心轮流值班，为群众提供法律咨询等公益法律服务。

实行回访救助制度。对生活困难、情绪激烈、年迈残疾等特定情形的125个重点人员，开展上门服务，入户回访，通报案件进展，了解思想动态和利益诉求。协调民政部门和社团组织，对老弱病残、生活困难的投资人给予救济救助，取得群众的理解支持。
【周伟群 解朋龙】

一切为了路畅民安

交警部门向交通顽疾出重拳开创破题新模式

面对地处国家重要油区、危化品运输车辆多等特殊情况，东营市公安局交警大队向交通顽疾宣战的担当精神，增强运用法律武器破解难题的法治思维，树立正人先正己的过硬作风，打响了一个个攻坚战，在危化品运输、酒驾、农村交通安全等整治中探索出了“东营模式”。

全市交通事故死亡人数已连续六年大幅下降，今年与2012年同比减少195人。

直击“痛点”打造安全发展“港湾”

利剑出鞘，直击危化品违规运输这一东营交通安全管理的痛点问题。事故频发，危化品违规运输曾经是重要原因。有的危化品运输车辆核载质量30吨，但一拉就是100多吨。“小标大罐”问题是东营交警必须首先啃下的“硬骨头”。

过去，对于危化品违规运输的处罚对象主要是驾驶员，受限于道路交通安全法律法规，处罚力度小，警示作用很小，无法触痛危化品运输企业。

对于危化品运输违规行为，道路交通安全法处罚上限只有数千元，而《危险化学品安全管理条例》则规定可处罚10万元。因为许多地方执法存在取证难、不公正等问题，导致《危险化学品安全管理条例》未能有

效贯彻。

如何让利剑生威？东营交警严字当头，坚持严管、严查、严惩，20天内连续对运输企业开出13张大额罚单，倒逼运输企业落实交通安全主体责任，让运输企业老板切实感受到了执法的严肃性。

以罚代管，但不一罚了之。为从根本上解决危化品运输监管问题，市公安局联合组织交通、应急、质监等部门分工负责建设了“八大系统”，实现了从治标到治本的转变。具体来说，市公安局已协调市县两级财政、运输企业和第三方保险金融企业投资5.2亿元，建成专用停车场14个，消除了危化品运输车在路边停放的安全隐患。建成外观识别抓拍系统9处，实行“合像管理”，实现了进出东营危化品运输车辆车辆动态监管。建成里程逾300公里的危化品运输专用通道17条，实现运输路线全程监管。推广危化品运输车安装安全预警与紧急避险系统。整合企业货物装卸管理系统，从源头上解决超载、运输介质不符问题。运行逾期未检车辆报警系统，对有严重隐患的车辆实时追踪、及时查纠。用好驾驶员教育培训管理系统，对危化品运输驾驶员逐人建档、跟踪培训。联合相关职能部门打造“五位一体”源头监管系统正在

推进中。

关注“焦点” 打造民生福祉“高地”

超载、拼装报废车上路、酒驾、渣土车、电动车等造成的严重交通违法行为，极大地威胁人民群众生命财产安全，被称为引发恶性事故的“四大杀手”，是社会关注的焦点问题。

遏制这些交通违法行为，必须坚持刀刃向内，做到向自己斗争，向制度要效果、向管理要效果、向落实要效果，维护群众切身利益。有的渣土车为了逃避处罚，会闯关逃逸几十公里。面对这种情况，东营交警从不放弃，“上山下海”也要追回来！自我加压，雷霆出击，已是东营交警的工作常态。

2019年9月以来，东营交警按照“以最坚决的态度、最过硬的措施向货车超载这一最大顽疾宣战”的要求，根据省公安厅统一安排，分别于9月6日和12日，两次开展集中整治，全力清剿重点交通违法行为，重点严厉打击大货车超限超载、涉牌涉证、非法改装及酒驾毒驾等重点违法，共出动警力1100人次，检查车辆1.6万台次，查处各类交通违法行为4000余起，其中严重超载等大货车违法行为141起、涉酒违法行为74

起，极大地震慑了重点交通违法，在社会上引起强烈反响。

涉酒道路交通事故，历来是交通治理的一大难题。市公安局交警支队推出酒驾一律实名曝光联合抄告等“四个一律”工作举措，即“酒驾一律实名曝光联合抄告、醉驾一律刑事拘留、酒驾一律集中参加七天教育培训、酒驾一律录入缉查布控系统”，打造了治理酒驾的“东营样本”。

目前，东营交警通过对酒驾、渣土车、电动车、拼装报废车上路等实施靶向治理，已构建起惩治该四类行为的“四大闭环”。全方位整治酒驾毒驾，探索形成“一键联网、四个一律、定期清考、驾驶证状态异常人员黑名单管理、法制教育走进拘留所、《说吧》承诺、亲情监督”闭环式酒驾整治新模式。合力共治监管渣土车，成立渣土车管理协会，将零散化承运的506台合法注册车辆整合到29家公司，实行闭环管理。针对以往拼装、报废车处罚难等问题，推出一线路面查缉——车管查验确认——统一标准处罚——法制部门审核——集中公告拆解“闭环”管控措施，堵塞了违规操作漏洞。

针对电动车闯红灯、逆行、随便变道等违法频发情况，东营交警与省

交通研究院协商在东营挂牌成立电动车鉴定专门机构，为准确整治提供了法律依据。深入推进“遍地红马甲”文明交通志愿服务活动，创新推出“大篷车、小马扎”警示教育平台，取得了实效。

拉长“短板” 打造创新发展“样板”

农村地区交通安全管理，是各地交管工作的薄弱点。如今，该问题在东营逐步得到有效破解。

由于紧挨220国道，史口镇安子张村交通事故时有发生。如今，该情况得到了扭转。在该村交通安全劝导站，内有安全帽、宣传单页、交通违法查询处理设备。既是劝导员又是保险公司协理员的张长江欣慰地表示，有时候多劝一句，就能避免一场事故；从保险公司的角度，少发生事故，就少赔一份钱，这是社会效益和经济效益双丰收。如今，在全市乡村活跃着许多这样的交通安全劝导员。

近年来，东营交警加强与保险监管部门、保险公司及乡镇、村委会合作，加快农村警保合作劝导服务站建设。保险公司按照每人每月2500元的标准出资保障，与村居共建交通安全劝导员暨保险协理员队伍，开展宣传教育、隐患排查、劝导服务、事故

协商等工作，扭转了以往“一人兼数职、事故随叫随到、工作浮在面”的被动局面。目前，已投入建设资金200余万元，建成农村警保合作劝导服务站40处。向“短板”斗争，要从提升交警服务效率做起。

在市警保联动中心，民警与保险公司工作人员合署办公，双方联系更密切、信息更畅通，提升了事故处置效率，也有效打击了保险诈骗案件的发生。在工作中，工作人员引导事故当事人使用“交管12123”事故快处平台处理轻微事故，当事人在上传事故现场照片后，警保联动指挥中心民警第一时间在后台进行网上定责，并实时推送给保险公司进行网上定损，当事人对定损无异议的，理赔款实现即时到账。

市交警支队建成全省首个乡镇“无人车管所”，服务触角进一步向农村地区延伸，为群众提供24小时不打烊的交管自助服务。向“短板”斗争，要着重解决群众办事的难点、堵点。史口镇位置偏远，群众到各车管所网点办理车管业务不便。对此，东营交警在该镇建成了全省首家农村“无人车管所”。如今，附近企业和群众到该车管所可自助办理驾驶证期满换证、损毁办证等业务。

【郭振林 范晓辉】