

预防为先 严管厚爱

# 博山：锻造忠诚廉政过硬公安队伍

连续 24 年无违法违纪问题发生

近年来，淄博市公安局博山分局持续深化“六型警务”和“四型警队”建设，坚守“夯实基础、狠抓落实、争创一流”的工作导向，坚持“不让一人掉队，不让一人出事”的廉政工作目标，以零容忍态度正风肃纪，以高标准定位提升保障，破解了队伍管理的难题，营警生态持续改善优化，有力地服务了地区经济的快速发展。群众安全感满意度和民警职业认同感、从优待警满意度连续多年位居全市前列，公安队伍连续 24 年无违法违纪问题发生。

筑堡垒，传承精神，  
文化引领，铸牢忠诚警魂

分局历届党委致力于把焦裕禄精神一代传承一代，始终把党建工作放在突出位置，始终以最强支部打造最强警队，始终把抓好党风廉政建设作为最大政绩。“三个始终”成为博山公安队伍发展壮大的核心，也是队伍实现 24 年无违法违纪的关键所在。“急难险重冲在前，党的事业重如山”，是分局党委一班人的真实写照。党委成员注重发挥人格力量，感柒和引领民警，弘扬积极力量和正确的价值取向，带头做好示范表率，言必信，行必果。在各项重大安保活动中，启动战时思想政治工作机制，局

党委成员勇于担当，坚守一线，确保圆满完成任务。扎实开展“传承红色基因，践行裕禄精神，争做新时代好民警”主题活动。通过演讲报告会、微视频展评、先进典型电视访谈，持续吹响忠诚“集结号”，始终拧紧信仰“总开关”。用好用活政治工作“七个一”机制，充分利用淄博警苑学习平台推送的党建、廉政、时政等知识，运用分局微信号拓展深化，用“微言微语、微图微视频”方式，将无形教育有形化。

树立“100-1=0”的理念，关注细节，常抓不懈，决不让一个民警掉队。针对特定时段或易发生问题的重点岗位和人员，开展专项教育，及时补齐管理短板。将党建工作列为所队考核的“常态指标”，突出底线管理、活力管理和出彩管理，激发党员队伍活力。

文化是最深层、最持久的力量，是构成警队实力的长期性、基础性、战略性要素。分局将廉政建设与警营文化建设同步推进，建成分局廉政文化主题广场、党性教育体检中心、廉政文化教育基地，将淄博历史典故融入廉政文化景观。在门厅、走廊、会议室、民警办公室等处悬挂廉政元素的玻璃挂牌，让廉政文化渗透到民警

的工作、学习和生活全过程，时刻警醒民警，规范言行和执法行为。

强机制，预防为先，  
跟踪管控，实现标本兼治

古代医学倡导“上工治未病”的思想，提出了诸病当预防于早，勿等病后再治。分局牢固树立“养慎”和“治未病”的思想，建立完善预防和监督体系，内养正气，外慎风寒，保持“肌体”的健康。

纪律任何时候都不能放松。分局先后出台了《分局执法办案“十不准”》《分局纪检监察工作细则》等一系列规定，坚持抓早抓小，防微杜渐，把纪律的弦绷得更紧，把制度的笼子扎得更密。去年以来，开展纪律作风整顿 6 次，通报 18 起典型案例，下发督办件 12 件，使铁的纪律转化为日常习惯和自觉遵循。

让纪检监察插上科技的翅膀。分局自主研发了“队伍监督管理动态预警系统”和“信访投诉管理系统”，借助大数据、云计算，实现队伍状况“红橙黄绿”四色预警，主动查找苗头性、倾向性问题，预测未来发展趋势。目前，已对 35 个单位 63 名民警的 105 个苗头性问题进行预警处置。

风险排查防控。围绕执法办案、行政管理、监督检查等 9 方面内容，

梳理确定 297 个廉政风险点，发挥“探头”作用，依据风险表现、发生频率，精准监督防控。在组织观看典型案例、定期推送短信，用身边事教育身边人的同时，针对高危风险点，常念正风肃纪“紧箍咒”，筑牢违纪违法“防火墙”。

延伸管控触角。开展廉政家访，与家属逐一签订《家庭助廉责任书》，设立分局“警风家苑”家属微信联络群，加强民警 8 小时以外管理。设立警务回访中心，完善监测回访机制，发现整改不满意、不规范问题 125 件。落实群众投诉“每件必查”机制，紧盯单位和民警履行职责、行使职权的薄弱环节，规范民警的执勤执法行为。

树品牌，暖警惠警，  
成效导向，夯实执法保障

从完善职业保障入手，细化爱警措施，做实“减负、帮扶、激励”于一体的从优待警品牌。分局制定出台了暖警惠警 12 件实事。帮助 32 名民警子女入学入托，慰问民警协勤 275 人次。与 4 家市区医院签订医疗救助协议，开通“绿色通道”，建成分局心理健康服务中心，每季度举办健康知识讲座或中医会诊，确保民警“小病不拖不扛、有病早治早防”。及时

发放民警、辅警重大安保补助，新增警衔津贴、加班补贴和值勤岗位津贴一次性全部补发到位，民警获得感进一步增强，工作热情更加高涨。

着眼固本强基，将队伍管理、党风廉政建设融入管人管事管物的具体工作中。积极争取党委政府支持，在区财政十分困难的情况下，持续加大投入，更新配备车辆 108 辆。为巡特警配备无人机、电击盾牌、电击枪、防暴电击叉等反恐处突装备，一线民警人手一套轻质防弹衣、防弹头盔、法式盾牌等防护装备，适应“镜头下执法”的需要。建成 3 个所队智能化办案中心，升级分局案件受理中心、案管中心、涉案财物管理中心，倒逼民警在刚性约束环境中执法。开发执法办案预警提醒系统，实现了“超期有提醒、工作有痕迹、管理全覆盖”，有效避免了违法违纪问题发生。

积极借助广播电视、报刊、网络

等媒介平台，对近年来开展的基层基础攻坚战、正规化建设、大巡逻等多项活动取得的成果及时宣传报道，对发生的有影响的案(事)件，在不违背纪律的前提下，邀请主流媒体集中宣传报道。分局制作的《山城警界》栏目已编播 138 期，成为博山电视台的品牌栏目。通过加强公安宣传，弘扬法制，树立正气，教育了群众，鼓舞了士气，为公安工作发展营造了良好的舆论环境。

严明的纪律作风为各项公安工作顺利完成提供了强有力的保障。在省委群众满意度电话访问中，群众对社会治安满意率连续 5 年全区第一；省公安厅、市公安局组织的群众安全感满意率测评一直位于全市前列。分局被省公安厅记集体二等功，被评为全省公安机关执法示范单位和全省公安机关首批廉政文化建设示范单位，连续 4 年被评为全市优秀公安局。

【王 东】

## 公安一线·经验谈

### 严防溺水 平安一夏

日前，菏泽市公安局定陶分局仿山派出所民警组织开展“严防溺水 平安一夏”主题教育活动。活动中，民警通过讲解防溺水常识和救生演示等方式，教育学生如何预防溺水事故发生，为孩子们上了堂生动的安全课。

朱建英 摄



## 乳山打掉一跨省“药物扶贫”诈骗团伙

嫌挣钱慢，河南一男子动起歪脑筋，招聘一批业务员培训，包装成“国家财政局”“国家扶贫干部”，寻找上了年纪、身体不好的老年群体为目标，以“购买一定数量的药品能够领取巨额国家扶贫财政补贴”为幌子，骗取“税款”、“保证金”牟利。

2018 年 10 月起，乳山市公安局民警分批远赴河南，捣毁了以杨某涛为首的诈骗团伙。经查，该团伙两年内共诈骗金额 150 余万，已查明的受害人 150 余名遍布全国各地。截至目前，已陆续抓获 5 名犯罪嫌疑人，并被批准逮捕。

购药过程中的“层层陷阱”

乳山 70 多岁的段大爷有腿脚疼痛的毛病。偶然的机会，段大爷在电视上看到某药品治疗腿脚疼痛有奇效，便按照广告中的联系方式订购了几个疗程，结果使用后并没有广告中宣传的疗效，段大爷也就没有再次订购。

谁知两年之后，2017 年 9 月，段大爷接到了一个“神秘”的电话，对方自称是北京财政的工作人员，并且准确说出段大爷曾经订购过的药品，他们说考虑到段大爷的家庭比较困难，承诺给予段大爷 40 余万元的国家扶贫财政补贴，但条件是购买一定金额数量的“药品”，这一下引起了段大爷的兴趣。

在向“工作人员”问清楚具体要术后，段大爷以“货到付款”的

方式先后 50 余次共支付了 15 万余元的药品费用。这笔钱是段大爷的私房钱，还有在村里借来的，这一切都是秘密进行，家人谁也不知道。钱汇出去之后，每当段大爷拨打电话询问贫困补助金何时才能发放到位的时候，对方总是说正在办理中。眼瞅着买药的钱越花越多，段大爷无法用“扶贫补助款”偿还欠款，只能向家人吐露实情，大家一分析，感觉段大爷是上了当，2018 年 8 月，他们选择了报警。

“货到付款”里的顺线追踪

接到报警后，乳山市公安局高度重视，经过初步侦查，民警发现快递的寄件地址均在河南省，案件的侦查方向基本明确。

专案组随即赶赴郑州市、通许县开展工作，很快掌握了嫌疑人的相貌特征、驾驶车辆等基本情况以及该团伙邮寄快递的大致时间，并制定了详细的抓捕方案。

2018 年 12 月 25 日，专案组在当地警方配合下，抓获了正在对外寄递药品的犯罪嫌疑人杨某涛及同伙孙某新，并前往二人工作室扣押了大量作案用的手机、电脑、“话术”培训手册以及“药品”货物。杨、孙二人落网后，同伙杨某东于 2019 年 2 月 20 日向当地警方投案自首，2019 年 2 月 28 日，专案组正在某快递公司发货的杨某静和李某抓获归案。

“政策补贴”下的精心准备

经审查，杨某涛生于 1995 年，在本应是回报社会的最好年纪，他却选择了一条犯罪道路。2015 年，杨某涛曾在郑州市某公司从事电话营销活动，向“客户”特别是中老年“客户”推销保健用品。为了让更多的“客户”购买药品，杨某涛谎称购买药品能够有机会获得国家扶贫财政补贴。虽然知道这是违法行为，但是杨某涛仍被巨大的利润吸引，从而堕入了犯罪深渊。2017 年，因嫌弃提成太低，利欲熏心的杨某涛置法律于不顾，来到一家专门从事电信诈骗的“公司”。这家“公司”以国家扶贫财政补贴为“诱饵”，哄骗老百姓交纳一定金额的“税款”和“保证金”，从中非法获利。

2017 年 11 月，被贪欲冲昏了头脑的杨某涛决定“另起炉灶”单干， he 先是联系到了曾经在电话营销公司共事的杨某静，租了一间写字楼作为平时活动场所，对外声称“郑州飞扬有限公司”掩人耳目，又招兵买马自己当“老板”，亲自进行“话术”培训，将“员工”包装成“国家财政干部”“国家扶贫干部”等身份。最后为每一位“员工”办理了手机卡，并将原公司在网上购买的“客户”资料提供给“员工”使用，一切准备妥当后，“公司”开始“正式”营运起来。

巨额利益前的“疯狂行骗”

这些“员工”将上了年纪且身体不好的老年人作为作案目标，根据杨某涛提供的“客户”资料拨打电话，先问身体情况，跟“客户”讲药品享受国家补贴，只要交纳一定金额的“税款”和“保证金”，不但药品不要钱，还能领取补贴款。一旦有人上钩，“员工”便通过快递将成本仅有几元钱的药物以货到付款的方式邮寄给“客户”，当受害人支付数百元到几千元不等的“税款”和“保证金”后，杨某涛再凭借快递单号收取“货款”，以此来盈利。由于“客户”群体都是些上了年纪且经常在电视营销节目上购买药品的老年人，加之该犯罪团伙屡屡以国家扶贫政策、医药领域改革为“噱头”进行诈骗，使得该类案件具有强烈的欺骗性，像段大爷这样被骗了近一年才发觉上当的受害者大有人在，很多人在花费了几千、几万、十几万甚至直至警方介入后依然对所谓的“国家扶贫财政补贴”深信不疑。

两年时间内，杨某涛、杨某静等人通过这种方式共骗取钱款 150 余万元，已核实受害人有 150 余人，全部为老年人且涉及全国各地各行各业，赃款已被追回 35 万余元，余款仍在进一步追缴中。目前，其中 5 人因涉嫌电信诈骗被乳山市人民检察院批准逮捕，等待他们的将是法律的严惩。【于潘龙】

## 福山特巡警：发挥战斗堡垒作用建设新型警队

树旗帜 当先锋 激活力

近年来，烟台市公安局福山分局特巡警大队党支部坚持以党建为引领，以党建带队建，以队建砺精兵，着力锻造巡防、处突，打击三支利剑，致力辖区街面零发案目标，全力打造正规化、规范化、智能化特巡警队伍，取得良好成效。

树旗帜——  
用信仰的力量凝聚警心

举什么旗就会走什么路，坚持用崇高的共产主义信仰润泽灵魂、凝聚警心是福山分局特巡警大队一贯的传承。去年 6 月，这个大队搬进新营房，秉承“忠诚、创新、活力”理念，以党建促队建、队建促工作的思路，做到党建工作与特巡工作同考核、同部署、同规划，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，支部建设实现了标准化、规范化、活力化。

他们以有力的口号提振士气，在营房的每层楼设置一个“忠诚精神永飘扬”、“拼搏奋进保平安”、“党员旗帜扛在前，党员行动亮一片”等主题口号，以及“党务工作”“警务工作”等一系列要点性口号。通过醒目的口号，激励队员每天都以忠诚为信念，以拼搏奋斗为理想而焕发出高昂斗志，促进勤务工作全面开展。

该大队在党建活动室和休闲区设立电子音像大屏，把特巡队员的荣誉亮点编辑成片，汇集成册，在电子大屏滚动播放，将荣誉与奉献渗透到方方面面，促使队员时刻牢记警察使命、警察职责。以党员、入党积极分子、群众的顺序在会议室设立桌牌，切实做到“党员做模范，群众向党看”的优胜竞争。

当先锋——  
用多元的活动培植队伍

一个党员一面旗，发挥先锋模范的引领作用是大队培植过硬队伍的重要途径。今年以来，大队围绕特色党支部建设，将加强党的建设与强化队伍管理相结合，把抓好党员学习教育作为夯实队伍理想信念的重要方法，提升党员党性修养的重要手段。

大队积极落实“三会一课”制度，制定政治学习管理办法，在各党小组确定政治学习负责人，以党小组为建制，建立定期培训制度和日常学习机制，将各小组的学习考勤、学习交流、学习通报落到实处，全面打造学习型基层党支部。大队还针对巡防民警勤务工作“连轴转”的实际情况，开办“党员业校”，投入基础音像教学设备，建设远程党员电教室，利用党员业余时间推行集中教育学习日活动，以“党员业校”为纽带，组织特巡队员开展主题活动、主题教育，充实好特巡队员的 8 小时以外，全面营造无人不学、无时不学习、无处不学习的浓厚氛围。

大队在勤务和内务工作中，设立党员形象岗、党员示范标兵、党员勤务能手，使特巡大队党支部每一名党员积极发挥“党徽闪烁、照亮一片”的示范引领作用。大队还把每一名党员的转正之日作为他们的“政治生日”，定期组织全体队员为每一名党员开展“政治生日”活动，定期开展党员宣誓活动，每日开展勤务岗前授旗仪式，激发每一名党员牢记使命，奋发进取，建功立业。

激活力——  
用无畏的担当锻造尖刀

特巡警是警中之警、警中尖兵，只有不断激发活力，才能生成源源不断的队伍战斗力。该大队在做优党建，发挥党员先锋模范作用中，着力突出专业特色，打造尖刀警队。

大队积极适应形势需要，建设多功能勤务指挥室，增设勤务监控大屏、勤务指挥沙盘、警情模拟演练板，勤务战报墙等高科技智能化设备。“线上”利用勤务监控大屏，时时掌握现场动态，深入摸排线索，精确指导和服务“打现”。他们还转变过去便衣打现勤务模式，确定专人将以往破获案件进行建档分类。一旦发生类似案件，根据案情规律特点可首先对以往“留底人员”进行串并分析，确保提高打击质量。

瞄准实战要求着力加强日常练兵、加强对抗演练、加强预案完善。2019 年以来，大队针对现场处置方法、人员站位、规范语言使用等进行专题研究，由警训组教官进行针对性训练，以“周测评、月会操、年比武”的形式时刻检验训练成果。该大队还重视各种实战预案的制定，通过“以练补案”的系统训练，对预案进行反复模拟演练，针对演练中出现的短板来继续完善预案，为处置各类警情奠定坚实的基础。【李德峰 张 洁】