

统一劳动人事争议法律适用标准 构建仲裁衔接新型模式

本报讯 为深入贯彻落实省高级人民法院与省人力资源和社会保障厅《关于审理劳动人事争议案件若干问题的会议纪要》指导意见精神，统一全市劳动人事争议仲裁与诉讼法律适用标准，6月20日至21日，济南市劳动人事争议仲裁院与济南市中级人民法院联合召开济南市劳动人事争议仲裁衔接研讨培训会。济南市劳动人事争议仲裁院院长郭震、济南市中级人民法院民一庭庭长高新江出席会议并讲

话。会议通报了2019年上半年全市劳动人事争议案件处理情况，分析研判了当前和今后一段时间案件的特点和发展趋势。学习贯彻《关于审理劳动人事争议案件若干问题的会议纪要》，并就劳动人事争议案件处理的二十五个法律适用问题及济南市2019年度劳动人事争议政策性疑难问题进行深入研讨。结合《关于审理劳动人事争议案件若干问题的会议纪要》指导意见，学习《济南市劳动人事争议仲裁办案指引》。经过充分讨论和研判，仲裁双方在劳动关系、经济补偿、劳动合同履行、社会保险待遇损失、劳务派遣和竞业限制等典型争议问题上达成共识，为今后一段时期统一全市仲裁与诉讼裁决尺度，提高仲裁办案质量，构建更加和谐稳定的劳动关系提供了遵循。

会议对今年的仲裁衔接工作做出安排：一是要有效整合全市劳动争议处理解决基础资源，搭建仲裁衔接信息共享平台，建立长效沟通机制和系统间预警机制；二是要提升调解仲裁队伍业务能力建设，更好发挥仲裁和法院系统解决争议的合力，提高精准服务、便民效率；三是进一步完善和创新仲裁衔接工作模式，实现仲裁成果互享共赢，案件调处社会效果和法律效果高度统一，努力营造健康有序的劳动人事关系。

会议要求，全市仲裁系统要充分发挥劳动人事争议调解仲裁便捷、高效和低成本的优势，全面推进“一次办好”改革，提高为民服务效率，积极会同人民法院探索和把握仲裁衔接运转规律，构建仲裁衔接新型模式。法院系统要充分发挥我国司法的引领、指导和保障作用，进一步完善矛盾纠纷多元化化解机制和仲裁联动协作机制，主动顺应形势新变化，满足群众新期待，建立培训新机制，共同推进和提升劳动人事争议调处效能。市仲裁和法院系统要以学习贯彻《关于审理劳动人事争议案件若干问题的会议纪要》为契机，把落实仲裁衔接制度、为民服务解忧融入“不忘初心 牢记使命”主题教育中，进一步用好仲裁衔接会议成果，不断提升仲裁办案质效，努力提高基层单位和人民群众对劳动人事争议调解仲裁工作的满意度，为全市优化营商环境做出应有的贡献。

会议要求，全市仲裁系统要充分发挥劳动人事争议调解仲裁便捷、高效和低成本的优势，全面推进“一次办好”改革，提高为民服务效率，积极会同人民法院探索和把握仲裁衔接运转规律，构建仲裁衔接新型模式。法院系统要充分发挥我国司法的引领、指导和保障作用，进一步完善矛盾纠纷多元化化解机制和仲裁联动协作机制，主动顺应形势新变化，满足群众新期待，建立培训新机制，共同推进和提升劳动人事争议调处效能。市仲裁和法院系统要以学习贯彻《关于审理劳动人事争议案件若干问题的会议纪要》为契机，把落实仲裁衔接制度、为民服务解忧融入“不忘初心 牢记使命”主题教育中，进一步用好仲裁衔接会议成果，不断提升仲裁办案质效，努力提高基层单位和人民群众对劳动人事争议调解仲裁工作的满意度，为全市优化营商环境做出应有的贡献。

新华社济南6月23日电(记者 陈灏 萧海川)

工业大省山东日前提出，全面推进现代学徒制，健全德技并修、工学结合的校企协同育人机制和多方参与的质量评价机制，加快培育知识型、技能型、创新型高素质技术技能人才。

山东省教育厅有关负责人介绍，山东省将推动校企签订实施现代学徒制合作协议，发挥双方各自在场所、设备、信息等领域的优势，紧密合作、协同育人；共同研制和实施招生招工方案，明确学徒的企业员工和职业学校学生双重身份，明确校、企、学徒权益以及学徒在岗位培养的具体岗位、教学内容、权益保障。

在培养阶段，山东省要求校企双方采用现代学徒制，共同设计人才培养方案，共同建设专业课程体系，形成共建共享的教学资源体系；实施学校教师和企业师傅共同承担教育教学任务的双导师制度；根据不同专业特点，通过半工半读、工学交替等形式进行学徒培养。

在评价方面，山东省要求，制订以育人为目标的实习实训考核评价标准，将学生自我评价、教师评价、师傅评价、企业评价、社会评价相结合，并构建第三方评价机制对学徒进行相关考核。

山东省提出，到2022年，全省职业院校通过实施现代学徒制等手段，培育10万名左右“齐鲁工匠后备人才”，壮大知识型、技能型、创新型劳动者队伍。

山东全面推进现代学徒制

本版编辑 高文超 新闻热线 0531-82918755

提高违法成本，降低维权成本

——最高法发文“护航”科创板

科创板开市在即，《最高人民法院关于为设立科创板并试点注册制改革提供司法保障的若干意见》21日发布，意见对于公众关心的科创板诸多焦点问题，均作出了针对性的回应。

虚假陈述、欺诈发行怎么办？

——严格落实发行人及相关人员第一责任

意见要求，发行人的控股股东、实际控制人指使发行人从事欺诈发行、虚假陈述的，依法判令控股股东、实际控制人直接向投资者承担民事赔偿责任。

业内人士认为，这将有效改善市场乱象中相关责任主体违规成本过低的问题。

对于科创板改革来说，信息披露是各方参与市场博弈、发现科创企业价值、实现资源优化配置的“生命线”。在注册制试点的背景下，虚假记载、欺诈发行对于正常市场秩序破坏巨大。

最高人民法院审判委员会专职委员刘贵祥指出，民事责任的追究，是促使信息披露义务人尽责归位的重要一环。意见对欺诈发行进行了明确界定，同时还对发行人、保荐人、证券中介机构的信息披露民事责任追究，进行了体系化规定，严格落实发行人及其相关人员的第一责任。

值得注意的是，意见提出，在审理涉科创板上市公司虚假陈述案件时，应当审查的信息披露文件，不仅包括招股说明书等常规信息披露文件，也包括信息披露义务人对审核问询的

每一项答复和公开承诺。

专家指出，根据意见，法院在审理相关案件时不仅要审查信息披露的真实性、准确性、完整性等，还要结合科创板上市公司高度专业性、技术性特点，重点关注披露的内容是否简明易懂，是否便于一般投资者阅读和理解。

如何提高科创板市场违法成本？

——多维打击证券犯罪、强化民事赔偿

在科创板改革中，如何提高市场违法成本备受各方瞩目。最高法二庭庭长林文学介绍，本次意见主要从两方面发力：一是构建多维度打击证券犯罪机制；二是用足现有法律制度，强化违法违规市场主体的民事赔偿责任。

意见规定，在刑事审判方面，将依法从严惩治申请发行、注册等环节的各类欺诈和腐败犯罪。对于发行人与中介机构合谋串通骗取发行注册，以及发行审核、注册工作人员以权谋私、收受贿赂或者接受利益输送的，依法从严追究刑事责任。依法从严惩治违规披露、不披露重要信息、内幕交易等金融犯罪分子，严格控制缓刑适用，依法加大罚金刑等经济制裁力度。

林文学表示，根据科创板信息披露特点，意见对信息披露义务人从事欺诈发行、虚假记载等信息披露违法行为依法应承担的民事赔偿责任，进行了系统规定。“为及时使违法违规市场主体付出法律代价，意见还要求，各级法院加

大对证券行政处罚案件和民事赔偿案件的执行力度，发挥好司法强制执行的震慑效应。”

此外，为配合监管部门防止资金违规入市助涨助跌，意见还明确提出，对于未取得特许经营许可的互联网配资平台、民间配资公司等法人机构与投资者签订的股票配资合同，人民法院应当认定合同无效。

如何维护投资者权益？

——完善诉讼体制机制、降低诉讼成本

对于即将开市的科创板来说，能否有效保护投资者合法权益，直接影响股民信心和预期。

担心券商忽悠股民乱买科创板股票？意见明确规定，对于证券公司因未履行投资者适当性审查、信息披露及风险揭示义务给投资者造成的损失，人民法院应当判令证券公司承担赔偿责任。

投资者合法权益受损，打官司成本太高？意见明确提出，推动完善符合我国国情的证券民事诉讼体制机制，降低投资者诉讼成本。具体包括：

——立足于用好、用足现行代表人诉讼制度，对于共同诉讼的投资者原告人数众多的，可以由当事人推选代表人。

——探索行政处罚款、刑事罚金优先用于民事赔偿的工作衔接和配合机制。

——研究探索建立证券民事、行政公益诉



6月18日，菏泽市公安局定陶分局禁毒大队联合辖区中学开展“远离毒品诱惑、挥毫绿色人生”禁毒书法比赛。参赛选手以独特的视角，用书法艺术形式，描绘出了心中对毒品的认识，提升师生们的防范毒品意识和增强了抵御毒品能力。 朱建英 摄

本报讯(记者 刘卓群)

21日，记者从省医保局召开的新闻通报会上获悉，为规范日间手术医保支付管理，切实减轻患者医疗费用负担，省医保局会同省卫健委制定出台了《关于在全省开展日间手术医保支付工作的通知》，对日间手术医保支付有关要求进行了统一规定。

《通知》共包括5部分内容，分别是目标要求、定点医疗机构和病种范围确定、费用结算和管理、医疗质量与医保管理、工作要求。

在目标要求部分，立足我省实际，提出两个阶段性目标：一是2019年年底前，各市都要按要求开展日间手术医保支付工作，每个市不少于2家医疗机构，开展病种不少于30个；二是到2020年，全省所有符合条件的三级医疗机构全面推开，日间手术病种达到50种以上，形成比较规范完善的日间手术管理制度和医保支付制度。

在定点医疗机构和病种范围确定部分，一是对照原国家卫生计生委、人力资源社会保障部《关于印发开展三级医院日间手术试点工作方案的通知》中提出的试点医院基本条件，在本市范围内择优遴选具备条件的三级定点医院开展日间手术医保支付。二是规定了哪些病种可行，各市可在原国家卫生计生委、人力资源社会保障部制订的《日间手术病种及术式推荐目录》内自主选择部分病种和术式开展医保支付；也可根据当地实际，自行确定部分临床路径和诊疗规范明确、医疗质量可控、医疗安全可保障的日间手术病种和术式开展医保支付。

在费用结算和管理部分，一是明确医保结算的日间手术费用范围，将日间手术住院期间医疗费用，以及日间手术住院前不超过1周的门诊费用、术后必要处置费用，按住院医保待遇结算。对按规定应在门诊实施的手术，不得纳入日间手术医保结算管理。二是明确规定日间手术费用医保可按项目付费。有条件的市可纳入按病种付费范围，通过科学测算，医保经办机构与医疗机构谈判协商，合理确定日间手术病种支付标准。

2016年，原国家卫生计生委会同人力资源社会保障部推出了《日间手术病种及术式推荐目录》，覆盖临床八大专业的43个病种，比较常见的下肢静脉曲张、腰椎间盘突出症、结肠息肉、翼状胬肉、老年性白内障等病种都在其中。

山东日间手术纳入医保报销

覆盖腰椎间盘突出、老年性白内障等43个病种

从“汗水经济”到“智慧经济”，“种地”也需高科技

山东水发集团发挥国企优势，打造乡村振兴齐鲁样板

“现在除了每亩近千元的土地流转补贴，每月还有2000多元的工资。”6月14日，在山东水发航天现代农业产业园工作的村民周清华向记者介绍了自家的收入情况。

2017年，山东水发航天现代农业产业园项目在德州市庆云县开工建设，科技大棚明显提高了庆云县西吴村、菜张村两村民的收入。明年年底，还有九个村庄融合进来。以科技之力改变村庄面貌，把“汗水经济”变成“智慧经济”。山东水发航天现代农业产业园一二三产业融合发展，为村民提供了新就业岗位，提高了村民的收入水平。

“科技化”农业改善生活

6月14日，记者走进产业园，在西吴村、菜张村曾经的庄稼地上，7米高的巨大玻璃建筑出现在眼前。科技感爆棚的外形，颠覆了以往对农村大棚的认知。

7万平米荷兰超级智慧温室、5万平米新型连栋塑料温室、10万平米日光温室、5万平米花卉玻璃温室、3万平米育苗玻璃温室……这些温室不仅外表前卫，内在更是不同凡响。例如从荷兰引进的超级智慧温室，应用了国际先进的水肥一体化技术、无土栽培、人工补光、蜜蜂授粉、丽蚜小蜂生物病虫害防控等方法技术，实现了小气候智能化自动控制，

颠覆了原有土墙大棚的缺陷和不足。工作人员介绍，现在建大棚高度高了、空间大了，产量也就提高了。透过玻璃墙记者看到，平时只有2米多高的小番茄植株，在超级智慧温室里已长到5米高。工作人员李朝阳介绍：“这7万平米的超级智慧温室只需要30人就可管理，并且只有采收的时候才需要人力，农民不仅工作的时间少了，收入也增多了。”

科技与农业的结合，提高了两村村民收入。水发农业除了以每年每亩地800斤小麦的价格，流转了西吴村657.14亩土地、菜张村647亩土地外，又返聘两村村民务工，村民平均每月比原来多收入2000元。

未来，当产业园的农业观光区、牡丹观赏园、生态采摘园以及研发中心、加工中心、仓储物流、餐厅酒店等配套服务设施逐步建设完成，当地村民的职业选择将更加多元化，收入也会更上一层楼。

2018年8月，产业园获评“山东省省级现代农业产业园”。从“面朝黄土背朝天”的农耕模式，到一个集有机果蔬生产加工、休闲采摘、科普教育、田园体验为一体、一二三产融合发展的现代农业园。这块古老的土地因科技的“加持”，开启了自己的农业新篇章。

发挥国资优势，实现特色发展

水发现代农业产业园改善了庆云县西吴村、菜张村两村的农耕环境，下一步将把南候村、冯家村、枣王村、朱家村、大沟村、尚堂村、梁家村、西仓村、纪王桥村等九村纳入支持范围，为当地村民提供就业岗位。预计在2020年前，带动九村500人就业，农民增收1200万元。

“帮助不是推倒重来，要考虑生态及人文环境。”水发农业相关负责人介绍，针对九村不同的原始风貌和生态机制，要打造不同的特色村庄。在村庄文明建设、村容改造、产业带动、生态发展四方面提供资金及技术支持，本着授人以鱼不如授人以渔的帮扶心态，努力形成九村全环节提升、全链条增值、全产业链融合的新农村发展格局。

留住村庄原有的特色，也就留住了乡愁。在这方面，水发农业已经有了不错的尝试。工作人员给记者举了这样一个例子：

成武县素有“酱菜之乡”之称，成武酱大头菜，是其中的典型代表。水发集团以此为基石，在成武县九女集镇建设了占地100余亩的现代农业产业园。产业园内有10个农业生产基地，6条生产线，还打造了“御都坊”酱菜的品种。产业园的进驻改良了以前作坊式的生产模式，与高校的产学研合作，让酱菜生产过程中不再需使用防腐剂、甜味剂、色素，符合消费者对食品健康的要求，增加了销量。这种产业升级，因地制宜、规模化、产

业化、科技化的发展模式，已成为推动农村发展、改善农民收入的重要方式。

采访中记者了解到，实现从“汗水经济到智慧经济”并不容易，需要的投资巨大。例如一个智慧大棚的造价就需1亿元，许多村集体无法承担这笔费用，更何况环境保护、科技研发、文化特色保留等，同样需要大量资金的投入。

国有企业作为国民经济发展的中坚力量，兼具商业性质和公益性质。农业这种投资回报慢、风险高的产业，依靠国企国资带头发展，发挥了国有企业重视社会效益的特点，是合理的选择。

水发集团党委书记、董事长王振钦多次提出：“努力在农业开发、现代化产业链培育、农业品牌打造等方面实现新的突破，为践行乡村振兴战略做出努力。”

总体规划面积5000亩，总投资8.15亿元，覆盖德州市庆云县九个村。未来的水发现代农业产业园，既有农业生产区，又有农业观光区，以园区为核心，助力乡村振兴，壮大一个产业、带动一方农民。本报记者 王天宇

担当作为 狠抓落实

——乡村振兴风景线