

# 山东法制报

## 检察专刊

● 2019年6月12日 星期三 ● 总第7020期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

# 让群众幸福满满

## ——德州检察机关扎实推进公益诉讼工作侧记

平原县的高某等三人，将加工电镀过程中产生的重金属超标几千倍的废水直排渗坑，严重污染周边土地，平原县检察院依法对其三人提起刑事附带民事公益诉讼，最终判决三人缴纳8万元生态修复补偿金，附近村民拍手称快。

近年来，德州检察机关聚焦生态环境和资源保护、国有财产保护、国有土地使用权出让、食品药品安全等重点领域扎实推进公益诉讼工作，截止目前，共发出诉前检察建议248件，提起行政公益诉讼15件，民事公益诉讼3件，刑事附带民事公益诉讼15件，为维护国家利益和社会公共利益，促进依法行政、严格执法贡献了检察力量。

### 提高政治站位 服务发展大局

“全市检察机关主动深化思想认识，提升做好公益诉讼检察工作的政治站位，紧紧围绕国家重大战略实施、地方党委政府的工作重点开展工作，服务经济社会发展大局。”5月底，德州市人大常委会听取全市检察机关开展公益诉讼工作情况的报告，市检察院检察长郭晓东在报告时说。

据了解，公益诉讼工作开展以来，德州检察机关紧紧围绕“公益”核心，聚焦党委政府关注、人民群众关心的生态环境保护和国有财产保护领域，深入开展环境保护领域公益诉讼攻坚行动、国土资源保护检察监督

专项活动等，监督帮助有关部门解决群众反映强烈的垃圾堆放、污水横流等环境污染问题60个，督促有关部门依法整治土地闲置、违法占地等320余亩，依法收缴罚款、土地使用税、人防易地建设费等4600余万元，督促收回1400余万元国有财产。

临邑金德管业公司周围，因排污管网损坏致使污水外溢，造成周边植被大面积死亡，污水刺鼻气味弥漫，并沿雨水管道倒灌至企业厂区，严重影响了公司的正常生产经营和职工的身心健康。临邑县检察院依法启动公益诉讼诉前程序，向县环保局发出检察建议，督促该局对受污染的水体和土壤进行了无害化处理，对污染区域进行良土回填和植被恢复，并对损坏的管网进行全面排查整修，实现了企业、环保部门和检察机关双赢、多赢、共赢的效果。

针对社会反映强烈的食品药品领域，积极开展“保障千家万户舌尖上的安全”检察公益诉讼专项监督活动，加大对食用农产品和食品生产销售公益诉讼案件办理力度，提出诉前检察建议19件，提起刑事附带民事公益诉讼6件，监督整改行政执法问题32个，有效保障了人民群众饮食用药安全。

### 争取支持配合 双赢多赢共赢

“行政机关要配合检察机关建立线索移送和信息沟通机制，正确对待行政公益诉

讼……”，5月31日，德州市人大常委会审议通过《关于加强和支持检察公益诉讼工作的决议》，全力支持检察机关开展公益诉讼工作。

据悉，德州市委市政府在全省率先出台《关于支持检察机关依法全面开展公益诉讼工作推动法治德州建设的意见》，全市8个县市区党委政府出台支持检察公益诉讼工作的意见，平原县委县政府组织召开全县行政检察监督暨公益诉讼工作会议，县人大常委会在全市率先通过《关于进一步加强检察公益诉讼工作的决议》，给予有力支持。同时，德州市两级检察院与多个行政部门经沟通达成共识，会签协作配合文件，共同维护国家利益和社会公共利益。

临邑某公司在开发一房地产项目时，未依法征缴相关配套费2500余万元，导致小区业主入住多年但是无法办理房屋产权证，影响子女上学，针对这一情况，临邑县检察院第一时间向住建局发出检察建议，督促该局收缴了专项费用，使群众子女教育问题得到了及时有效解决。

截至目前，德州市检察机关共办理行政公益诉讼案件228件(包括诉前程序案件)，其中95.2%的行政机关在收到检察建议后主动纠正违法或履行职责，实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一。

省检察院召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议，陈勇强调

## 把初心使命变成实际行动

本报讯 6月6日，省检察院机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议，省检察院党组书记、检察长陈勇，省委第八指导组组长郭建磊出席并讲话，省检察院党组书记、副书记、副院长张振忠主持。

陈勇指出，机关广大党员干部要统一思想，深化认识，以高度的政治自觉投入主题教育。要精准把握守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，聚焦理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标任务。要建立健全力戒形式主义、官僚主义长效机制，对照近日下发为基层减负松绑的十条措施，精准施策，靶向治疗，通过主题教育，实现机关作风建设有新的显著增强。

要严明政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，同正在做的事情结合起来，把初心使命变成攻坚克难、锐意进取，开创新时代山东检察事业新局面的实际行动，努力为实现“两个一百年”奋斗目标贡献检察力量。

郭建磊强调，要准确把握基本要求，突出抓好主题教育根本任务、总要求和重点措施的落实，确保取得“五个新成效”；要紧密联系实际，严格落实领导责任，联系实际开展工作，坚持高标准严要求，力戒形式主义，扎实推进主题教育。冯欣好 李明

### 办案运用大数据 创新探索出样本

“案件线索是检察机关开展公益诉讼的基础，没有线索，公益诉讼就是无米之炊、无源之水。”平原县检察院检察长安小刚介绍。为了更大范围发现和挖掘公益诉讼线索，平原县检察院依托县政务网研发了集信息收集整理、信息云搜索、案件智能分析于一体的公益诉讼智能研判平台。

该平台收集行政执法信息、公益诉讼典例案例、裁判文书信息等5类共7000多条信息，形成公益诉讼案件线索来源基础数据库，然后通过云搜索功能，对相关信息进行筛选，选出符合条件的案件线索。

2015年12月16日，庆云县检察院对县环保局不依法履职提起了全国首例行政公益诉讼，该案被评为2015年度检察机关十大法律监督案例，入选《2015中国法治蓝皮书》。德州检察机关以此为契机，逐步构建了线索移送筛查机制、一体化办案机制、立体化调查取证机制等一整套公益诉讼工作的制度机制和方式方法，为公益诉讼制度立法及全面推开提供了优质的德州样本。

山东省检察院指定德州经济开发区检察院立案审查济宁市任城区环保局怠于履职一案，经过扎实的调查核实后依法向法院提起诉讼，检察机关的诉讼请求全部得到支持，该案起诉书被评为全国检察机关“优秀说理检察法律文书”。德州市检察院因公益诉讼工作成绩突出，被最高检察院荣记“集体二等功”，是全省检察机关唯一获此殊荣的单位。

“我们要坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥检察机关的职能作用，通过一个个公益诉讼案件，让被污染的生态环境得到修复，更让那些怠于履职的行政机关感受到压力，让老百姓有更多的幸福感，更清晰地感受到依法治国的进步。”德州市检察院检察长郭晓东说。高忠祥

## 省检察院就配合省人大做好立法修订工作开展专题调研

本报讯 6月5日至6日，省检察院就配合省人大做好《关于全面加强人民检察院法律监督工作的决议》的修订工作开展专题调研。省检察院党组书记、副书记、副院长张振忠，检委会专职委员刘继祥参加调研。其间，听取了《决议》代拟稿起草工作进展情况汇报，详细听取了各地对《决议》的修改建议，并分别发表了意见。张振忠副检察长强调，要深化思想认识，加强调查研究，借助集体智慧，确保工作质效。鲁剑轩

### 济南：

## 开展红色教育活动

本报讯 近日，济南市检察院组织党员干部赴莱芜战役纪念馆，开展“不忘初心继承先烈遗志，牢记使命谋求人民幸福”红色教育活动。活动中，大家先后参观了莱芜战役展览馆和鲁中抗日战争纪念馆，馆内一张张弥足珍贵的图片、一件件历经战火洗礼的实物、一个个精心布置的场景、一组组重现历史的视频，真实再现了莱芜战役和鲁中抗日战争的全过程，把大家带回到了那个枪林弹雨、战火纷飞的年代。参观结束后，大家饱含着满腔激情重温入党誓词，永葆入党初心。此次活动对机关全体党员干部进行了一场革命传统教育和爱国主义教育的洗礼，增进了爱党爱国爱人民的情感，激发了干事创业的热情。大家纷纷表示，要以更加昂扬的精神状态投入到检察工作中，为检察事业的发展贡献力量。济检查

### 青岛：

## “互联网+”创新普法进校园

本报讯 近日，青岛市检察院在开展“百名检察官进校园”普法活动的同时，以“互联网+校园普法”为主题，积极打造“法治进校园2.0”版本，创新法治进校园新模式，收到良好效果。

借助教育系统学生安全网络平台发布全市检察机关评选出的优秀普法视频课件，实现法治进校园线上线下相互补充、双规运行。截至目前，《宪法就在我们身边》等四个视频的点击量已累计近300万。利用网络直播技术对检察官进校园普法宣讲活动进行多校同步直播，打破地域、时空限制，最大限度扩大法治宣讲活动覆盖面。打造未检法治微站，全市11处青少年法治教育基地开放线上预约和参观，实现“订单式”普法新常态。青检查

### 威海：

## 检校合作，优势互补

本报讯 为促进检察实务与理论研究的良性互动，进一步提升队伍专业化和执法规范化水平，近日，威海市检察院与山东大学(威海)法学院开展检校合作第一期研讨活动。山东大学(威海)博士生导师、王瑞君教授携法学院团队应邀到场，威海市检察院副检察长任建波出席，来自全市各业务条线的20名调研骨干参加研讨。

活动中，检校双方围绕酒驾案件逐年攀升的原因分析及对策建议、认罪认罚从宽制度实务操作、强奸未成年人案件“情节恶劣”的认定、生产、销售假药案犯罪金额的认定四个问题展开深入探讨，现场气氛热烈。今后，检校双方还将继续针对前期典型案例发布、案件质量评查中发现的突出问题和当前检察改革重点项目等，开展深度合作交流，组建课题组，共同探讨寻找切实可行的对策和方法，实现检校资源共享、优势互补、互助双赢。威检查

## 检察建议推进河道生态保护

近日，在滕州市检察院的检察建议下，滕州市城乡水务局、龙阳镇政府及时对北沙河河道内存在大量蔬菜大棚，影响行洪安全问题进行了落实，专门成立清理队伍，开展清违清障行动。此诉前建议，有力推进了滕州市河湖清违清障工作进展，取得明显成效。

据了解，今年3月份，我省全面部署开展了“深化清违整治、构建无违河湖”专项行动。为贯彻落实河湖清违清障工作，提升汛期河道行洪能力，保障水质安全，滕州市检察院公益诉讼和民事行政检察部成立办案组，对河湖水岸线保护范围内的违法问题进行了全面摸排。

“在摸底调查过程中，我们发现北沙河龙阳镇段河道管理范围内存在大量蔬菜大棚、高秆作物及村民开荒种植的农作物，这种情形不但减损河道行洪能力、破坏河道生态，还损害社会公共利益。我院遂向滕州市城乡水务局、龙阳镇政府发出公益诉讼诉前检察建议，督促两单位对违法行为依法进行查处，保障北沙河龙阳镇段行洪安全。”在接受记者采访时，该检察院公益诉讼和民事行政检察部副主任刘玲如是介绍。

收到检察建议后，两单位高度重视，部门联合形成合力，召开专题会议研究部署河道清理工作，成立专门清理队伍，集中开展清违清障行动。在执法过程中，共清理建议所列河道区域内拱形棚67座，同时对北沙河龙阳镇全线排查整治，清理210座蔬菜大棚，6处阻碍行洪建筑物，4处违法存在的养殖场，有效确保了清违清障整治工作不留死角。为巩固整治效果，两单位制定了下一步工作措施，加大法律法规宣传，增强群众的水法治观念，发挥各级河长作用，实现河长制从“有名”到“有实”转变，严厉打击和依法惩处水事违法行为，保障水工程设施安全运行，加强河道日常巡查工作，及时发现制止涉水违法行为，切实保障河道行洪安全，进一步促进河湖生态环境持续改善。姚媛



近日，枣庄市市中区检察院组织干警走进永安镇农村、社区和集市，开展“远离非法集资，拒绝高利诱惑”为主题的法制宣传活动。图为该院干警在永安镇驻地商业街向上向群众讲解非法集资的常见手段及防范对策。武兴才 寇新 摄

# 群众“作难”的事一件一件解决

## ——记省检察院派驻郓城县张鲁集镇茂张集村支部书记李结耀

2016年，我正式进入郓城县扶贫系统，成为扶贫战线一员。扶贫攻坚的4年里，我接触过很多“第一书记”、基层干部……每次聆听他们的故事，触动我的不仅是历程的艰辛，更多是他们在信仰的支撑下奋力向前。

去年，省委组织部选派2名省直干部，到郓城最偏远的软弱涣散村任职支部书记。为了解省里来的“大队支书”，我来到了张鲁集镇茂张集村。

一进村，路边闲聊的村民得知我们此行目的，便热情的带我们去找村书记李结耀。边走边聊的时候，村民张建设说：“原先，茂张集不光穷、破，960人的村连班子都没有，啥事家家都不管；相亲说媒一提茂张集，都不愿来，庄上娶媳妇都难；支书从省里过来，没少受罪，现在大变样，邻庄原来笑话俺村的人都羡慕。”

当我走近李结耀的时候，他正蹲坐在修路土堆边和村民讨论着什么。看到我们，他连忙起身迎过来：

“这两天村里特别忙，就说这条路难坏我啦，现在路基刚弄完，终于能铺路面了。”让李结耀口中“作难”的路，其实是茂张集一条狭窄的生产路。

茂张集村处于2县4镇交界处，想进城，骑电动车得绕行30分钟才能上大路进城，出行远、出行难制约着茂张集和周边几个村的发展，如果这条2.2公里的路真修成了，数千名农民进城就能少跑15公里。

为了修通这条路，李结耀找部门、跑单位多方筹措资金，在相关部门的支持下，项目批了、钱有了，可修路占地的2个乡镇、6个村、153户群众不同意了。

为此，他跟着6个村的书记，在近一年的时间里，挨家挨户的做工作，让群众理解这是一个千家万户都受益的好事情。

河东李村处在路的最后一段，一些上了年纪的老人认为占用自己村土地为茂张集村修路，坚决不同意。李

结耀天天跑到支书和群众家中做工作，使该村支书王化益和村干部都深受感动。他说：“就看李书记这股子实在劲，我们一定真心帮你做工作，这路再难也得通。”听完这番话，李结耀的泪水在眼眶里直打转。

“大家‘作难’的事，我们共同努力，一件一件解决掉。”这是李书记常挂在嘴边的话。村里有一个闲置的车间，为了让群众在家门口增收就业，他多方找项目跑企业，最终一家做演出服装的加工企业正式入驻，开业就解决了村里23名妇女、7名贫困户的就业问题。2018年，李结耀又给村里积极申请建设了新的扶贫车间，由于招工易、地段好，建成后就被镇上的藤编厂租赁。

当我走进服装加工的扶贫车间，机器声轰鸣，一派忙碌景象。有一名村民叫李香芝正在缝纫机上熟练地缝制，她笑着给我们说，之前他在其他乡镇服装厂打工，村里有了车间我就

来这里上班了，离家那么近还能照顾孩子，每天有差不多七八十元的收入。”

一年半的时间里，在李结耀的多方筹措下，各种项目在茂张集村大刀阔斧地开展起来，昔日“沉睡”的村落被“唤醒”。用村民委员会主任张建设的话说，李书记解决了许多我们之前想解决却解决不了的大事。如今，茂张集村在李结耀的带领下，通过发展扶贫产业、扶持群众，全村89户、209名贫困群众全部脱贫，村级集体收入7万元。

村里72岁的村民黄玉佩对这位省派支部书记赞不绝口。他对我们说：“李书记给村里办了太多好事，现在村里和一年前比起来变化太大了，路好走了，乡村大舞台建好了，路灯也亮起来了，没事的时候大家都愿意在街上多转几圈，心里舒坦。”

刚刚放学的茂张集村小学四年级学生王炫，他非常兴奋地一路小跑带着我们去看他的新课桌，对于11岁的他来说，用上新课桌便是非常开心的事。

茂张集村小学教室年久失修，李结耀多方协调，在距离原址西30米处一所新建学校正在紧张施工中。看着施工进度一天加快，李结耀很是欣慰地告诉我们“今年下半年新学期开学，孩子们就可以到新学校上课了。”

走访的这一天，我发现李结耀改变的不仅仅是这个软弱涣散村的基础设施和贫困群众脱贫，村民的文化生活在他的带动下也逐渐丰富起来。村里成立了舞蹈队，李结耀还自掏腰包为他们购置了舞蹈服，每天晚饭后广场舞的音乐一响，全村男女老少便集结在乡村大舞台的广场上，欢歌笑语，其乐融融。孙洋沫

担当作为 狠抓落实