

# 山东法制报

## 公安周刊

● 2019年4月16日 星期二 ● 总第6982期 ● 每星期二出版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

对党忠诚 服务人民  
执法公正 纪律严明

# 我省三年禁毒人民战争取得阶段性成效

**本报讯** 日前，记者从省公安厅召开的全省禁毒工作新闻发布会上获悉，全省各级部门以全力打好全省三年禁毒人民战争为主线，全面加强禁毒工作，取得阶段性明显成效。去年以来破获毒品刑事案件3700余起，抓获涉毒嫌疑人3800余人，缴获各类毒品折合冰毒720余公斤。

据介绍，全省各级公安机关禁毒部门坚持打击毒品犯罪、社区戒毒康复、制毒物品管控、禁毒宣传教育等同步推进，禁吸戒毒工作明显好转。

全面加强吸毒人员管控，建成1891个社区戒毒社区康复工作办公室，配备专职禁毒社工3000余人，戒毒帮扶救助吸毒人员2.3万余名，依法注销涉毒驾驶人证照1.6万余个。组织开展全省制毒物品“清源”整治行动，去年以来共破获制毒物品案件120余起，缴获重点制毒物品50余吨。禁毒宣传教育持续发力，创建国家、省、市、县四级毒品预防教育示范学校2000余所，禁毒教育基地、文化长廊、广场等固定场所1200余处。据国

家禁毒办通报，2017年和2018年我省连续2年在全国禁毒工作综合考评中进入优秀等次，吸毒群体蔓延势头得到有效遏制，毒品滥用问题呈现平稳向好态势，为全省经济社会发展创造了良好的社会环境。

据统计，全省累计登记吸毒人员10.4万人，占全省总人口万人比远低于全国平均值，我省18岁以下未成年吸毒人数是全国较少的省份之一。2018年新发现吸毒人员4941人，新滋生吸毒人员速度同比下降40%以

上。全省戒断三年未复吸的吸毒人员51694人，首次超过现有管控吸毒人员。

据省禁毒办发布全省吸毒群体监控分析报告显示，我省吸毒人群滥用毒品主要表现在：冰毒等合成毒品仍是当前我省主要滥用种类。据监测，我省现有吸毒人群中，吸食冰毒等合成类毒品占总数的96%，其他吸食海洛因等阿片类毒品占总数的4%。截至2019年3月底，我省登记吸毒人员中平均死亡年龄为37.72岁，远低于

2018年山东省76.46岁的人均寿命。死亡人数呈逐年上升态势，与吸毒时长、致死规律等基本一致，毒品滥用的潜在危害逐步显现。

据了解，全省县(市、区)公安机关将分6个序列继续开展县级公安机关缉毒会战，实行每月调度、每季度约谈，推动全省缉毒打击常态长效。落实“公安局长挂帅办毒品大案”机制，切实提高对重特大毒品案件的攻坚能力。深入开展2019年全省“天目”铲毒战役，针对当前正值罂粟等

毒品原植物出苗的重要时期，4月至6月集中组织人工踏查、无人机航测、禁种宣传和打击惩处等禁种铲毒工作。持续深化易制毒化学品“清源”整治行动，围绕重点化工、物流市场，加强摸底排查，落实来源倒查，健全完善公安、商务、卫生健康、应急管理、海关、市场监管、药监等有关成员单位参加的联席会议制度，创新易制毒化学品监管模式，形成管制工作合力。

【马永文 刘贵增】

## 铲除各类安全隐患 确保治安持续稳定

### 我省深入推进打击整治枪爆违法犯罪专项行动

**本报讯** 4月10日，我省公安机关在全省范围内部署深入推进打击整治枪爆违法犯罪专项行动，坚决铲除各类涉枪涉爆安全隐患，全力确保社会治安形势持续稳定。

此次专项行动，全省公安机关将强化破案攻坚全力打好严打枪爆犯罪

主动仗，将打击整治锋芒始终对准境内制贩、网上贩卖等枪爆违法犯罪活动，持续发起凌厉攻势。对非法制贩枪爆违法犯罪案件，坚决打掉犯罪团伙，彻底摧毁源头窝点，全部追缴枪爆物品。加大口岸查缉力度，严查走私枪爆违法犯罪活动。主动触网摸

排，循线追踪打击，全面提升网上打击能力和水平。优化打击模式，依靠信息导侦手段对枪爆违法犯罪实施深度挖掘、集约打击。对跨区域制贩、走私枪爆物品案件，实行多警种协同作战、跨区域统一指挥、多地区集中行动，全环节摧毁犯罪窝点、网络。

依法从严惩处枪爆违法犯罪，提高办理涉枪案件法治化水平，积极协调检察机关高质量、高效率推进起诉、审判工作，确保打击质量和打击力度。以深化清查收缴为抓手，深化动员上缴、重点清缴、检查收缴、举报查缴，全力打好消除枪爆隐患攻坚战。

以防范化解风险隐患为着力点，全力打好枪爆重点领域治理仗。紧紧围绕涉枪涉爆重点地区、重点问题开展集中整治。针对互联网、寄递物流等领域违法违规行为，深入开展“一案双查”，彻查枪爆来源渠道。组织开展矿区民爆物品专项治理，健全完善矿

山民爆物品常态化安全监管机制，严查违法违规采矿行为。以创新科技手段为支撑，全力打好枪爆管控能力提升仗。健全完善隐患排查整改机制、协作联动机制、责任追究机制，强化涉枪涉爆案件侦办工作，提升打击整治的专业性、实效性。【马永文】

## 山东全面推行行政执法“三项制度”

**本报讯** 近日，省政府办公厅印发《山东省全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》，就全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度(以下统称“三项制度”)工作提出明确要求。

行政执法领域宽、环节多、涉及面广，与人民群众生产生活密切相关。而在现实执法过程中，不少地方仍存在着执法犯法、执法不公和粗暴执法等现象，因此全面规范行政执法行为、严格执行行政执法“三项制度”具有重要意义。

实施方案要求，行政执法机关要按照“谁执法谁公示”的原则，将执法信息全面、准确、及时向社

会公示。在事前，要统筹公开本机关权责清单、随机抽查事项清单、“一次办好”事项清单、服务指南和执法流程图等信息，并进行动态调整；在执法过程中，行政执法人员要主动出示行政执法证件，政务服务窗口要设置行政执法人员岗位信息公示牌。要依法制作并主动出具行政执法文书，告知当事人执法事由、依据和权利义务等内容；执法决定作出后，要在作出决定之日起20个工作日内公示执法决定信息，行政许可、行政处罚的决定信息要在7个工作日内公开。

执法全过程记录，是对执法的规范，也是对执法者的保护。实施方案规定，行政执法机关对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及人身

自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所，要推行全程音像记录；对现场执法、调查取证、举行听证、留置送达和公告送达等容易引发争议的行政执法过程，要根据实际情况进行音像记录。

实施方案还指出，行政执法机关在重大执法决定作出前要进行法制审核，确保执法决定合法有效。未经审核或者审核未通过的，不得作出决定。行政执法机关法制审核机构原则上与行政执法承办机构分开设置。法制审核人员原则上不少于本单位执法人员总数的5%。

如何保障行政执法“三项制度”落实到位?实施方案明确，县级以上政府及其部门的主要负责同志

为本地、本部门全面推行“三项制度”工作的第一责任人，负责做好“三项制度”组织实施工作。省司法厅负责对全省“三项制度”推行工作的指导，2019年6月底前制定完善相关配套制度和工作标准。各级政府要保障执法装备、经费投入。

此外，根据实施方案，今年6月底前要完成对全省行政执法人员的全面清理。同时，加强行政执法人员岗前培训和考试力度，对已取得国家统一法律职业资格的人员，免于行政执法证件考试。建立全省行政执法人员和法制审核人员数据库，实行信息化、动态化管理，每年定期组织培训，提高队伍素质。

【鲁公宣】



4月11日，枣庄市公安局山亭分局山城派出所民警深入辖区村居走访留守老人，通过现场讲解、拉家常、发放宣传资料等方式，向老人们了解社会治安状况，讲解防盗、防骗、防抢等知识，提高老人们的安全防范意识。张雷 赵月雷 摄

### 务实落实干出实效 创安创满争创一流

## 济宁在新起点推动公安工作实现新跨越

“务实落实干出实效、创安创满争创一流”，是新一届济宁市公安局党委为迎接新挑战、干出新业绩、争创创新优势向全市公安民警、辅警发出的动员令。2019年济宁市公安机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻“担当作为、狠抓落实”动员大会、全省公安局长会议精神，主动对标“五个走在前列”要求，紧紧围绕公安工作整体布局，埋头苦干、真抓实干，高质量推动全市公安工作在新起点实现新跨越。

#### 筑牢平安稳定根基 激发创新发展活力

防风险、除隐患、保稳定是济宁公安工作的主基调。全市公安机关将时刻保持高度警惕，想全想细想万一、抓实抓细抓具体，聚焦公安工作时代特征，聚力防控化解各类重大风险，坚决守住底线、筑牢防线，全力维护社会治安和谐稳定。

持续提高应急处突能力，完善“1、3、5”分钟快速反应处置圈，健全跨县区增援处置机制，构建“市、县、车组、单兵”互联互通作

战指挥体系，开展更具实战性质的多层次、多样性训练、演练，确保关键时刻能够快速响应、妥善应对、高效处置。

以矛盾排查化解为重点，主动防范社会安全稳定风险，重点关注非法集资、金融诈骗、传销等涉众型经济犯罪案件及受害群体，深入排查社会重点领域矛盾纠纷。发扬新时代“枫桥经验”，落实社会风险评估机制，引导构建多元化纠纷解决体系，努力做到矛盾不上交、化解在基层、平安不出事。

以扫黑除恶专项斗争为引领，主动防范社会治安风险。坚持把扫黑除恶专项斗争作为牵动全局、推动创安创满的第一抓手，持续在专案攻坚、破网打伞、深挖根治和检法提前介入、快侦快判机制上下功夫，坚决打好“济宁战役”攻坚战、攻坚战。始终把扫黑除恶专项斗争与打击工作紧密结合，巩固大要案攻坚成果，重拳整治“两抢一盗”、电信网络诈骗、侵犯公民信息等民生类违法犯罪，持续打击涉税、侵犯知识产权、金融等领域破坏社会主义市场经济秩序各类犯罪行为。

以创建禁毒示范城市为载体，强化合成作战，集中攻坚大案，坚决打好三年禁毒人民战争。

以防事故保安全为目标，主动防

范公共安全风险。以路面管理为主战场，不间断分梯次开展集中统一夜查、交通违法专项整治、重点车辆整治等统一行动，始终保持严管严治态势。

#### 着力提升整体效能 催生内涵发展动能

紧抓全面深化公安改革机遇，拆藩篱、破壁垒，切实解决体制性障碍、结构性矛盾、基础性问题，为济宁公安工作创新发展注入强大动能。

深化机构和职务序列改革，突出“实战”功能，超前做好请示对接，确保改革任务如期完成。推进警力下沉，选调警力到派出所等基层挂职锻炼，新招录民警和新接收的营以下军转干部充实到基层一线单位。

深化勤务运行机制改革，打造集“扁平化、一体化、智能化、可视化、实时化”于一体的实战型指挥中心主平台，抓好警情“日清零”工作机制。构建“数据驱动、信息支撑、智能破案、云端打击”的数据侦查模式，整合融合多警种资源手段，不断提升维护稳定、重大安保、打防犯罪的作战效能。

深化执法权力运行机制改革，以强化案管中心应用为统领，以强化信息化支撑为助力，以强化履职能力建

设为重点，坚持问题导向工作机制，进一步推进执法规范化建设，促进形成民警愿意多办案、专注于规范办案、致力于办精品案的良好氛围。

探索道路交通事故快处快赔新模式，实现交通事故网上定责、网上定损、网上调解、网上理赔的一体化处理。城区建设无人车管所，开辟银行缴费服务点，实现窗口业务办理从“8小时”到“全天候”跨越。

#### 构建现代警务体系 积聚创新发展优势

紧跟时代发展和实战所需，全力构建“当前实战和长远发展相兼顾、传统工作和新型技术相结合”的现代警务体系，最大限度实现“运行更流畅、衔接更紧密、应用更高效、保障更有力”的目标。

围绕构建上下贯通、内外互联体系的总目标，依托三级六长指挥长机制，积极探索建立警务数据实时汇集、信息实时研判、重要线索实时落地、警情态势实时掌握的实战服务中心，实行24小时实体化运作，切实提

升预防预警预测预防能力。推进天网工程前端设备升级换代和智能化改造，实现全市视频监控系统“全城覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”。完善“1+2+N”、农村警务助理运行和保障机制，探索智慧社区警务建设，在更高质量上推进“零发案”创建工作。优化公安检查站分区域、分时段梯次启动等级查控机制，筑牢环鲁、环济防控圈安全屏障。坚持以“查、控、打、防”为目标，以网安大数据资源为支撑，全力构建网络安全防控体系。

对标省厅基层基础三年攻坚战目标要求，力争攻坚项目尽快“清零”、攻坚工作走在省前列。建立亮点引领机制，打造一批具有济宁特色的基层基础亮点高地。并在现有基础上，加快构建“攻坚任务与长远发展兼容、警种支撑与基层实战共振、硬件规范与长效推进协调”的更加坚

实有力的基层基础新体系。树立“互联网+警务”理念，建设智慧新警务大数据中心和智慧警务应用平台，实现各类数据的高度融合和灵活应用。健全人才培养和奖惩工作机制，开展形式多样、针对性强的信息化应用培训，发现培养信息化应用示范单位和标兵能手，探索形成信息化建设应用的特色体系。深入开展“践行新使命、忠诚保大庆”主题实践活动，完善思想政治工作联席会议制度，扎实推进公安党建工作系统化、制度化建设。完善和细化爱警惠警举措，增强民警职业自信和荣誉感。始终做到挺纪在前，严格履行党风廉政建设“主体责任”，不折不扣执行中央八项规定，以钢班子带出铁队伍。推行天天“一线工作法”，领导干部以上率下，机关基层同频共振，凝聚强大合力，确保全市社会大局持续稳定，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

【济公宣】

担当作为 狠抓落实  
——深入贯彻落实全省公安局长会议精神