

“大数据”助力不起诉权“智慧”行使

“德州市院大胆、主动、创新、规范，让不起诉权行使在可控范围内运行，成效明显……”。4月3日，山东省检察院陈勇检察长对德州市检察院规范标准、智能辅助、严格公正行使不起诉权的经验做法作出重要批示，给予充分肯定。这是德州检察机关创新探索、努力“做优刑事检察工作”的一个简单缩影。

据了解，自2017年以来，德州检察机关为适应“以审判为中心”的诉讼制度改革，研究制定全市统一的相对不起诉标准，研发应用集智能性、准确性、合理性于一体的相对不起诉量化评估系统，精准把握不起诉条件，有效规范检察官审慎行使不起诉权，实现了办案质效双提升。

规范裁量标准 搭建工作“主动脉”

“不起诉权是法律赋予检察机关的一项重要职责，既具有终止刑事诉讼的程序性权力，也是具有裁判性质的实体权力。但在司法实践中，因不起诉标准不统一、处理结果不同，‘同案不同判’现象不同程度存在，一定程度上影响了检察机关的司法公信力。”德州市检察院公诉一处处长曹晓梅说。

针对这种情况，德州市检察院研究制定了《德州市人民检察院公诉案件相对不起诉标准量化指导意见》(以下简称《意见》)，规范了不起诉裁量标准，搭建不起诉工作“主动脉”。

据介绍，《意见》明确作出相对不起诉决定的原则、适用范围、基本方法和步骤，以规范文件的形式细化适用条件，列明适用标准，规范办案流程，对案件的犯罪事实、犯罪情节、犯罪主体、犯罪后果等作出详细规定，达到法律适用、证据采信、办案行为等方面的统一规范，从而做到严格执法尺度。

同时，研究制定检察官职权清单，明确检委会会议案范围，将拟不起诉案件的公开审查授权员额检察官行使，“公安机关要求复议案件另行指定检察官审查”“犯罪嫌疑人不起诉以及经复议维持或变更原决定”由检察长或检委会行使，构筑起员额检察官行使审查权、检察官联席会议或部门负责人行使监督权、检察长或检委会行使决定权的权力运行体系，厘清了司法职权，检察长、检委会和员额检察官权责更加明晰，有效提高了办案质量。

此外，还制定了《不起诉案件释法说理工作规程》，改革文书说理方式，要求详细阐述案件处理结论的理由和依据，不仅停留于法理、事理的分析，消除案件当事人及侦查机关可能产生的误解，强化文书的说理效用。两年来，德州检察机关共向不起诉案件当事人释法说理160余次，向侦查机关发出说理文书300余份，取得了良好效果。

“大数据+”系统 实现智能辅助办案

“我们也是公诉的，请问你们这个系统怎么用？”“你们这个系统很有特色，麻烦给我们详细讲解一下这套系统的操作流程”……2018年7月5日，全国检察机关科技装备展在北京展览馆盛大开幕。德州市检察院研发的“相对不起诉量化评估系统”俨然成了展会上的“小明星”，吸引了众多参展代表的眼光。

最高人民检察院副检察长孙谦、张雪樵，北京大学法学院副院长、教授杨晓雷等与会领导、专家零距离观摩、体验了“相对不起诉量化评估系统”，对该系统简洁实用、精准高效的优异表现给予高度评价。

据了解，该系统服务器链接检察内网，设置办案人、科室成员、检委会委员三级评判，内置法律规范和量刑标准数据库，输入犯罪罪名、情节、数额后，即可自动生成犯罪嫌疑人可能判处的量化基准刑及量化基准分，从而得出相对不起诉的参考意见。为避免机械司法，系统授予办案人可在20%的幅度内对计算结果进行调整，基础得分和调整得分综合评判是否作出不起诉决定。

庆云县的刘某盗窃案3起，窃得白酒、食用油、蜂蜜等物品价值共计422元。案发后其积极赔礼道歉并退赃、退赔，取得了被害人的谅解。承办检察官将刘某案件基本情况输入不起诉决定量化评估系统，系统自动计算出案件分数符合不起诉决定范围，经过三级评估后依法作出不起诉决定，并予以公开宣告。

“虽然我不懂法，但一看这张数据表格就明白了，检察院依法办事，不起诉决定我服。”参加不起诉公开宣告活动的案件被害人李强说。

该系统将近五年办理的3000余件轻微刑事案件、不起诉案件全部录入系统进行量刑评估，准确计算量刑范围、发表量刑建议、开展判决结果审查，承办检察官在拟对案件作出不起诉决定时，可以通过数据库调取类似案例参考借鉴，作出准确判断，有效避免了“同案不同判”现象，真正实现了智能辅助办案，在保证案件质量的同时，平均办理时间也由原来的28天缩短至16天，既让检察官行使相对独立的决定权，又实现了对办案活动的监督制约。

机制联动 提升不起诉决定质效

近日，德城区检察院对3起学生盗窃不

近日，济南铁路运输检察院向滕州市环境保护局就京沪线界河镇区间环境污染问题发送的检察建议获评2018年“山东省检察机关十佳检察建议”。针对铁路沿线秸秆焚烧问题，这是一份充满了“烟火味”的检察建议。

去年刚进入秋季，滕州市市民基本每天都能闻到空气中弥漫着浓浓的烟火味，一扫日日的艳阳蓝天。

济南铁检院在开展推进解决铁路沿线安全隐患专项检察监督活动中发现，位于兖州工务段辖区铁路两侧，附近居民将收割后的玉米秸秆长期堆放在铁路线路路基或安全保护区范围内并进行焚烧，在铁路沿线堆放长度达七公里。

焚烧秸秆行为对周边大气等生态环境造成严重污染，极易引燃铁路两侧防护林和铁路通信线缆。同时，焚烧产生的浓烟也会影响机车司机瞭望视线，影响铁路运输安全和公共安全。自去年6月至9月，该区间范围内共出现四次因秸秆焚烧而发生的列车报警记录。其中，发生过一次逼停列车事故，由于秸秆焚烧造成浓烟过大，影响客车2列、货车1列正常运行。

经指定管辖后，济南铁检院立即抽调精干力量组成检察官办案组，刘月华检察长作为公益诉讼工作第一责任人，亲自率队，率先垂范，亲自挂帅承办该起公益诉讼案件，对该案件的调查取证、检察建议的制发亲自把关，力求通过发挥监督职能，切实把促进问题解决作为公益诉讼的落脚点，推动地方政府或职能部门解决一个领域、一个方面、一个时期的社会治理难题。

经勘验现场、询问证人、调取证据等大量耐心细致地调查取证，依法查明了案件事实后，向滕州市环境保护局发出了检察建议书。

收到检察建议书后，滕州市环保局立即安排环保执法等部门迅速启动秸秆全面焚烧排查工作，消除安全隐患，确保环境安全，通过层层压实责任、抓好秸秆粉碎还田等方式，运用一票否决、领导帮包等手段，迅速落实采纳了检察建议。

跟进监督，检察建议得到实际落实，不仅检察建议中提到的8个镇或办事处秸秆焚烧的问题得到有效改善，环境治理工作更是延伸到了滕州辖区内的京沪铁路、京沪高铁、京福高速沿线16个乡镇655个自然村。自公益诉讼工作开展以来，济南铁检院党组坚持未雨绸缪，把公益诉讼作为新时代铁路检察工作的业务增长点和工作着力点来抓，补足短板，补齐弱项，布局“后手棋”，打好主动仗。

张璐 侯韵佳

本版编辑 冯欣好

陈勇检察长对2019年全国两会期间 驻京值班工作作出重要批示

本报讯 3月27日，省检察院党组书记、检察长陈勇在第十检察部呈报的《关于2019年全国两会期间全省检察机关驻京值班情况的汇报》上作出重要批示：“辛苦，表扬！请张检调度控申处抓督办抓化解抓落实。”

按照省委政法委、省检察院党组和陈勇检察长重要指示精神，省检察院第十检察部安排4名同志带领全省

127名检察干警组成驻京值班工作组，于2月27日至3月15日到最高检、西两院区做好信访维稳工作。驻京值班人员坚持全天候值班，节假日无休，24小时“临战”，稳控劝返我省群众进京访，妥善处理信访问题。我省排查的信访隐患全部稳控在当地，无一人到京访，圆满完成值班任务，得到了最高检第十厅和省委政法委、省信访局的充分肯定。 鲁剑轩

本报讯 为贯彻落实聊城市委书记孙爱军对“白云热线”的批示要求，推动解放思想大讨论落地落实，4月8日，清明节后第一天，聊城市检察院党组书记、检察长王钦杰带领控申、检务督察等部门工作人员，采取“四不两直”的方式，到高唐县检察院进行督导调研，并召开“聊城要发展，检察机关怎么办？”座谈会，面对面征求一线干警的建议。

王钦杰检察长一行先后对白云服务热线12309检察服务大厅、案件管理中心、扫黑除恶办公室等场所进行突击“暗访”，认真了解白云热线、检务公开以及扫黑除恶等工作开展情况，对发现的问题当场予以指出纠正。其间，王钦杰检察长与13名一线干警代表进行了深入的交流，认真听取他们对聊城检察发展的意见。

王钦杰检察长指出，解放思想要坚持正确的政治导向，在改革的框架下和法律规定的范围内开展好工作；解放思想要坚持问题导向，以精细的标准、精品的意识办理案件、干好工作；解放思想要树立正气，激发干警积极向上的精气神，以工作来衡量人、以业绩来评价人；解放思想要跳出检察看检察，积极参与社会治理，完善为民服务措施，树立好双赢、多赢、共赢的服务理念；解放思想要在铸造精品上下大力气，快出精品、多出精品，打造更多像“白云热线”一样的聊城品牌、精品模式；解放思想要坚持检察一盘棋，以此为着力点，真抓抓好扫黑除恶重点工作，进一步解放思想、开拓进取，实现检察工作争创一流、科学发展。 鲁剑轩

检察长「暗访」开「良方」

缅怀革命先烈 济南检察当先锋

本报讯 四月的清晨，冷风习习。在清明节到来之际，济南市检察院组织部分党员干警来到“济南市英雄山革命烈士陵园”，开展“缅怀革命先烈 传承民族精神 济南检察当先锋”主题党日活动。

活动中，全体干警集体面向革命先烈浮雕鞠躬致敬，深情悼念那些曾经为解放济南战斗过、为解放事业奋不顾身而永远倒下的革命战士，深切缅怀革命先烈的丰功伟绩，表达无限哀思和景仰之情。

行走到王尽美墓前，大家纷纷驻足，集体默哀鞠躬，感怀这位年仅27岁的年轻生命，作为中国共产党创始人之一、山东党组织最早的组织者和领导者，在党的创建和早期革命活动中做出了卓越贡献，为了党和人民的事业永远与青山为伴。行至“无名烈士陵园”，全体活动人员以支部为单位，怀着凝重的心情，排着整齐的队伍，纷纷向无名烈士敬献了菊花，鞠躬致敬，表达了对革命先烈深切怀念和崇敬之情。

活动结束后，干警们的心情久久不能平静，感叹能生活在这样一个和平、美好的环境里，是多么的幸福。大家纷纷表示要以革命先烈为榜样，继承先烈遗志，传承民族精神，扎实工作，乐于奉献，努力把本职工作做精做细，勇做检察战线的“排头兵”，为实现“双争”目标作出应有的贡献。 吉帅起 庞珺

新岗位 新挑战

——记潍坊市检察院未检办检察官寇文倩

大家结合工作进行了热烈讨论，进一步认识到沙盘等心理咨询技能在未检工作中的价值。无论是犯罪的未成年人还是受到侵害的未成年人，或多或少都会有心理问题，而如何利用沙盘等辅助手段精准地发现他们的心理问题从而进行疏导疗愈，是帮助涉案未成年人正视自我、重建人格、促进其悔过自新、顺利回归社会的重点。

办案与思考

寇文倩正参与办理一起11人的严重侵害未成年人权益的涉黑团伙案件。她像往常一样，一边认真阅卷，一边记录案卷中问题的关键点。

寇文倩发现被害人被侵害的背后存在“家庭教育的缺失”的问题。回想起前段时间自己参与办理的几起案件，几乎每一起未成年入犯罪和未成年入被侵害案件的背后都存在一场失败的家庭教育。2019年春节晚会的小品《占位》就聚焦到家庭教育问题，节目最后提出了“家庭教育很重要”的这一灵魂观点，可见家庭教育已经成为社会热点问题。未检工作有责任从案件出发，以案释法，预防犯罪。

课程的相关规定及导向，明确主题，确定题目；其次，思考要采用什么样的授课形式、达到什么样的授课效果；然后，拟定课堂教学计划，梳理相关法律知识和典型案例，进行大量数据资料的收集浏览；最后，建好框架结构，丰富内容，反复修改完善。

忙碌中，她一看时间已经过了下班时间。好在之前收集过相关素材资料，一些观点案例早已了然于胸，下午法治课准备进程比较快，课程的框架结构已经初步形成，后面还有稿件的完善、PPT的制作、讲课的熟练熟悉等更加繁重的工作，待以后继续完成。这只是未检工作的小缩影，未检工作可以说“麻雀虽小，五脏俱全”，涉及工作各方面的点非常多，要想全部做好做深，需要付出相当大的精力。

落实与执行

当日下午，寇文倩就开始了“家长法治巡讲”课件的撰写制作工作。“真是台上一分钟，台下十年功，平时看着别人讲课挺简单的，真正轮到自己去才能体会到其中的不容易啊。”寇文倩说。一堂有效而生动的法治课的背后要做大量工作。

首先，要学习高检院、省检察院对家长

淮检宣



王晓妮 摄

未成年人检察工作(简称“未检工作”)是以未成年人这一特殊主体为对象建立起来的检察业务类别，在司法理念、内在规律、职责任务、诉讼程序等方面与成年人司法相比有着特殊性。未检工作实行“捕、诉、监、防、帮”一体化工作机制，贯彻国家对犯罪未成年人“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”原则，这就要求未检检察官不仅要精通业务，还要学习社会学、心理学、教育学等方面的知识，具备司法保护能力、教育感化能力、犯罪预防能力，真正实现对未成年人合法权益的全面综合保护。

在从事未检工作之前，寇文倩已经从事过6年公诉工作和9年侦查工作，具有相当丰富的检察业务工作经验。但对寇文倩来说，从事未检工作对自己来说是一项新的挑战，不仅要继续之前的“老本行”，还要练就一身“新本领”。近日，笔者走进潍坊市检察院，感受了寇文倩平凡而又“特殊”的一天。

学习与实践

周一早上，每周的例会开始了，大家总结了上周的工作，主动认领了本周工作任务。寇文倩才刚刚结束为期10天的“全省检察机关未检部门心理咨询沙盘技能培训暨未检业务培训”，她在会上跟大家交流了自己参加培训的情况，特别就沙盘疗法的基本理论与未检工作的结合点、未检工作中如何应用和此次培训学习的收获感悟进行了分享。