

# 山东法制报

## 检察专刊

● 2019年3月20日 星期三 ● 总第6963期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

# 聊城检察：与民有“约”

## ——聊城检察机关创新双向预约接访机制打造检察版“枫桥经验”

大年初七一早，聊城市检察院12309检察服务大厅内，一阵电话铃声响起：“您好啊，王处长，给您拜年了，多亏了咱们检察院，我才能安心的过个新年啊！”阳谷县被救助周某给正在接访的控申处处长王伟林打来拜年电话。

2018年，为顺应涉法涉诉信访改革新要求，聊城检察机关创新实行双向预约接访工作机制，构建起“内部互通，上下联动”的大信访格局，助力打造聊城检察版枫桥经验，打通了服务民生“最后一公里”。2018年预约接访218人次，化解疑难信访案件76件，12家中央媒体集中采访报道，该机制被评为全省检察机关创新成果二等奖。

### 双向预约：百姓叫好

什么是双向预约接访机制？

“凡是重大、复杂、疑难，需要联动处置的案件，来访人可以提出预约申请；检察长也可根据具体案件情况主动约访当事人。”这项规定清晰显示在聊城市12309检察服务大厅便民查询一体机上。

说白了，就是“百姓和检察长可以相互约见”，这对于上访群众来说不啻为一个喜讯。2018年10月，周某作为一故意杀害案案的受害者，就是通过提出约访申请，经控申

部门审查，进入双向预约接访程序，由该院副检察长刘勇办理，最终为其申请到八万元国家司法救助金。

2018年，针对信访中联动处置不到位、处理结果反馈不及时等问题，按照该院检察长王钦杰“要真正成为群众感情上的贴心人、呼声上的代言人、权益上的维护人”的要求，聊城市检察机关探索建立了双向约访机制。与以往“随机接访、流转处置、逐级回复”流程式接访不同，该机制具有受理范围精准化、工作流程规范化、联络互动实时化几个特点，即来访人可以约见检察官，检察长也可约访当事人；约访事项案件化办理，出台工作流程，严格约访程序；检察长直接跟进调度约访案件，面对面答疑解惑，信访人也可以了解、查询案件处理过程和进度。

双向预约接访不仅闪烁着司法的温度，而且大大提升了接访的精准程度，推动一批长期未能化解的“骨头案”得到最终解决。

### 双向预约：措施叫座

如何让双向预约接访机制“叫好又叫座”？

2018年初，王钦杰检察长在参与接访信访积案的过程中了解到上访人单某某一案涉及多个政法部门，案情复杂，遂启动了主动

约访程序，通过采取化解联动、风险联控等多种方式进行处置办理，最终由法院机关启动赔偿程序。

这是该院真正让双向预约机制落地落实，坚持“四联工作法”的一个缩影——包案联责。包案领导参与信访积案的阅卷、接访，牵头制定化解方案；涉及多个部门或者责任难以确定的，由检察长指定责任部门，限定期限、压实责任；化解联动。采取两级院检察长联合约访、与部门负责人共同约访、带案下访巡访、远程视频接访等方式约见当事人；对于涉及多部门的重大复杂疑难案件，通过联席会议协商解决；风险联控。将涉检信访风险评估作为执法办案的必经程序，对信访风险较高的案件，办案部门制定预案，分管检察长主动约访当事人；对已终结但未息访的信访案件，主动加强与当地党委、政府的沟通，协同做好教育、疏导、稳控工作；督导联动。完善上下级之间信访案件转办、交办、督办工作机制。运用发送书面提醒函、催办函等方式，督促相关部门按期办结，及时答复。

### 双向预约：品牌叫响

双向预约接访机制的效果如何？

2018年，聊城检察机关共预约接访218

人次，化解疑难信访案件76件；对接访办案中发现的不规范司法执法等问题，共发出检察建议158件，监督侦查机关立案25件，监督撤案13件；对预约接访中发现的原案办案瑕疵和执法办案中存在的倾向性、苗头性问题，开展整改、纠正问题32项；开展以案释法活动165场次，实行检察宣告、公开答复47场次，全市受理信访总量同比下降45.7%，连续9年实现涉检赴省进京非访“零”目标；解决民生诉求131件，办理检察司法救助案件283件，发放救助金167万元，真正达到“标本兼治，便民高效”的接访目标，充分印证了“白云热线”不断发展的内在逻辑。

无论是诞生之初的一部电话，还是“六个延伸”，亦或是“双向预约接访”，“白云热线”无时不展现出与时俱进的创新魅力，深刻诠释着“枫桥经验”的核心要义，叫响了水城检察服务民生的时代品牌。

2018年7月，省检察院党组书记、检察长陈勇实地参观聊城市检察院白云民生服务热线，对其给予了充分肯定：“白云热线”贯彻了以人民为中心的执法理念，是“枫桥经验”在聊城落地生根的一个生动体现。2018年12月17日，“白云热线”获评“庆祝改革开放40周年感动山东群体”。

王凯忠 刘舒媛

# 省检察院召开党组扩大会议

## 贯彻落实全国两会精神

本报讯 3月18日，省检察院召开党组扩大会议，贯彻落实全国两会精神。省检察院党组书记、检察长陈勇出席会议并讲话。

陈勇检察长指出，这次全国两会是新中国成立70周年、全面建成小康社会进入关键之年召开的一次十分重要的会议。全省检察机关要把学习贯彻全国两会精神特别是习近平总书记系列重要讲话精神作为当前一项重要政治任务，认真领会精神实质，把智慧和力量凝聚到落实全国两会部署的各项任务上来，不辜负党和人民厚望。

陈勇检察长强调，要坚持稳进、落实、提升的总基调，将落实两会精神与推动各项检察工作有机结合起来，发挥司

法办案的引领作用。围绕党和国家工作大局，进一步找准服务保障的切入点和着力点，为新时代现代化强省建设提供有力司法保障。坚持司法为民，聚焦脱贫攻坚、环保、教育、医疗、食品药品安全等领域，认真履行职责，以一个个案例增强社会对民主、法治、公平、正义的认识，让人民群众都能有实实在在的获得感、幸福感、安全感。开展海洋生态环境保护领域公益诉讼专项活动，“携手清四乱·保护母亲河”专项行动，“保障千家万户舌尖上的安全”检察公益诉讼专项监督，更好地服务保障生态文明建设。找准治理“散污乱”企业、重点区域大气环境综合整治等重点工作的切入点、着力点，积极为打好污染防治攻坚战作出检察贡献。积极参与深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，主动、及时公布检察机关“拍蝇灭鼠”的典型案件，形成工作声势。进一步加强与工商联的协作配合，深入落实法律维权援助机制、双向沟通机制，拓展企业纠纷解决渠道，当好民营企业的“法律顾问”。牢固树立“办案中监督、监督中办案”“双赢多赢共赢”等新理念，做优刑事检察工作，做强民事检察工作，做实行政检察工作，做好公益诉讼检察工作，做稳职务犯罪案件办理工作，做精未成年人检察工作，加大五项试点工作力度，以更大力度维护社会公平正义。持续深化司法体制改革，推动内设机构系统性、整体性、重塑性改革，实现法律监督工作全面协调充分发展。

李明

# 解放军军事检察院副检察长刘少云一行到我省参观交流

本报讯 3月12日至13日，解放军军事检察院副检察长刘少云一行分别参观省检察院智慧检务建设情况，观摩济南市检察院认罪认罚从宽制度适用情况等。省检察院党组副书记、副检察长张振忠，党组成员、副检察长鲍峰，检委会专职委员林树果分别陪同。济南市检察院检察长宋文娟陪同参观。

刘少云副检察长一行听取了大数据智慧检务平台、检视网、智能运维平台等系统演示汇报，实地参观了省院数据中心机房和检务云视讯中心，观摩了网呈及检视网设备，并与济南市检察院和潍坊市检察院人员进行了现场连线对话。刘少云副检察长对我省智慧检务建设取得的成绩给予充分肯定，就智慧检务建设相关问题进行了交流座谈。

鲁剑轩

# 全省检察机关案件管理工作调研座谈会召开

本报讯 3月7日、11日，全省检察机关案件管理工作调研座谈会在济宁、淄博分片召开，省检察院党组成员、副检察长段连才出席会议并讲话。

段连才副检察长强调，要以政治建设为统领大力加强自身建设，牢固树立大局观念、“严管厚爱促双赢多赢共赢”理念，准确把握新时代案管工作的职能定位，聚焦主责主业构建新型司法监管机制，建立上下一体责任落实机制，推进案件管理机制改革创新，在狠抓落实中推动案管工作稳进、提升，服务保障检察权运行，为“四大检察”全面协调充分发展贡献力量。

鲁剑轩

# 招远市检察院未检科获评“全国巾帼文明岗”

本报讯 近日，在“三八”国际妇女节暨表彰大会上，招远市检察院未检科被全国妇联授予“全国巾帼文明岗”荣誉称号。

该检察院未检科自2012年9月成立以来，探索完善集“保护、预防、疏导、帮教”等功能于一体的“一站式”未成年人关爱模式，先后对17名未成年犯罪嫌疑人作出相对不起诉决定，封存未成年人犯罪记录34件，开展心理疏导、社会调查42次，实施法律援助100余次，开展“法治进校园”20余次，为促进未成年人健康成长发挥了积极作用。

招检宣

本版编辑 冯欣好

# 烟台市检察院首届特约检察员“上岗”

本报讯 3月15日上午，烟台市检察院举行首届特约检察员聘任仪式暨现场观摩活动，聘请刘希光、鞠晓明、提瑞婷等8位民主党派、无党派人士担任市检察院首届特约检察员。市委常委、统战部部长金志海出席并讲话，市检察院党组书记、检察长邵汝卿为特约检察员颁发聘书。

金志海指出，开展特约人员工作，是健全和发展中国特色社会主义监督体系的具体实践，是密切司法机关和政府部门同人民群众联系的重要渠道，为烟台市民党派和无党派人士参政议政、民主监督开辟了新的途径。各有关部门要以观摩特约检察员聘任仪式为契机，切实加强协调配合，形成工作合力，不断提高特约人员工作的科学化、规范化水平。特约人员要加强理论学习，发挥优势作用，树立良好形象，切实推动民主监督工作取得实效。

邵汝卿强调，聘任特约检察员是烟台检察机关深入贯彻落实中共共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步深化检务公开、主动接受外部监督、不断改进检察工作的一项重要方法。全市检察机关要从讲政治的高度，尊重、理解和支持特约检察员工作，积极探索发挥特约检察员作用的有效途径，认真细致做好组织、联络、协调和服务工作，努力为特约检察员开展工作创造良好条件。

此次聘任的8名市检察院特约检察员，是经市检察院与市委统战部、各民主党派充分酝酿、严格考察后，从烟台市各民主党派、工商联和无党派人士中选派政治立场坚定、知识水平较高、工作业绩比较突出、群众比较认同的优秀代表担任。

参会的特约检察员表示，作为检察院的“新成员”，要加强自我学习，尽快适应特约检察员工作需要，严格遵守工作纪律和程序规定，细化履职方式、拓宽履职渠道，为规范检察机关执法行为、推进法治烟台建设做出积极贡献。

常洪波 李俊东 孙佳



近日，巨野县检察院女检察官们为巨野县新华小学、腾飞小学上了一堂以“我们的身体不容侵犯”为主题的法治课，拉开了该院“润禾工作室”儿童防性侵专题宣讲的序幕。“润禾工作室”的女检察官们帮助小学生科学认识自己的身体，学会尊重和保护自己的身体，树立“我的身体我做主”的权利及归属意识，在面对侵害的时候能大声说“不”；帮助小学生认识什么是性侵害，分辨哪些行为属于性侵害，掌握防范远离性侵害的方式方法，教导小学生遭遇性侵害如何应对及处理，最大程度保护自己的权益，受到师生和家长们的一致好评。

马云生 摄

# 泰安市首家企业重大法务风险防控服务中心成立

本报讯 3月14日，为贯彻落实上级关于服务保障民营企业发展的工作部署，为民营企业发展提供优质服务产品和法治保障，泰安检察机关召开服务保障企业发展座谈会。会上，泰安市人大常委会副主任、工商联主席王淑玲与泰安市检察院党组书记、检察长苏金森共同为泰安市首家企业重大法务风险防控服务中心揭牌。

据了解，泰安检察机关组建了一支优秀的风险防控专家团，并定期对企业遇到的法务问题进行研讨，组织“专家会诊”，面对面提供法律帮助，有效解决企业遇到的实际困难；泰安检察机关自主研发了“企业帮”APP，各企业可通过一键求助功能及时申请帮助，检察机关将随时为企业提供法律服务。此外，检察机关还建立了班子成员联系民营企业制度，深入企业了解生产经营情况和法律服务需求，找准检察职能和服务企业发展的契合点，真正为检察系统更好地服务企业、服务经济发展贡献检察智慧、检察力量。

“今天我们采取一种特殊的方式，把大家请到‘家’里来，和大家进行面对面交流，心与心沟通，真正了解企业发展痛点、难点、堵点，把企业家当做‘一家人’，把企业家的事情当做‘自家事’，为企业发展做一些实实在在的事情。”苏金森说，泰安检察机关要进一步转变司法理念，进一步加强依法保护，严厉打击侵犯民营企业和民营企业家人身安全、财产安全的各类犯罪，确保法律效果、政治效果、经济效果和社会效果有机统一。

“民营企业在日常经营中会遇到一些不合法的干扰或受到一些不公的待遇，此时我们需要检察机关的帮助。”泰安市河南商会会长李贵臣表示，“企业重大法务风险防控服务中心成立成为了民营企业‘主心骨’，给予了民营企业‘港灣式’的依靠”

刘小敏 田雯雯

提到国家公诉人，不少人觉得神秘又遥远，穿着藏青色西服制服，洁白的衬衫配着暗红色的领带，胸前的检徽闪耀，英姿飒爽、铁面无私。作为全市“十佳公诉人”的潍坊市检察院谷红艳检察官，今年迎来了她从检生涯的第十七个年头。3月8日，国际劳动妇女节，忙碌不休的谷红艳，这一天依然在继续“劳动”。

一年之计在于春，一天之计在于晨，这对于公诉人来说亦然。8日，有一起故意杀人案件将在昌乐县人民法院开庭审理，潍坊市检察院派出从检17年的检察官谷红艳和田淼一起出庭。一大早，谷红艳便来到了办公室，和同事们互相道过节日祝福后，就立刻做庭前准备工作，将提前打印好的今天出庭的案件材料，即“三纲一书”（包括讯问提纲、举证、质证提纲，答辩提纲和公诉意见书）又仔细地进行了复核。

走进谷红艳的办公室，不难发现她的办公桌上整整齐齐地放了很多专业书籍，一侧的窗台上都是厚厚的其它案件材料。“书籍是人类进步的阶梯，在审查案件遇到困难时，查阅书籍能够获得力量。”谷红艳说。

早上八点半，谷红艳带上案件材料，和同行的田淼检察官从潍坊市检察院出发，驱车1个小时，赶赴昌乐县法院，参加由市检察院提起公诉的王某某故意杀人案的庭审。上公诉席如上战场，但谷红艳

# 公诉检察官——奔跑在公平正义的路上

从不惧怕，手握法律重器，有理有据。虽然谷红艳是一位资深公诉人，但每次出庭她都是谨慎细致做足“功课”，她深知自己的工作直接影响着“别人的人生”。

庭审正式开始后，谷红艳宣读起诉书一气呵成、铿锵有力，田淼在旁认真做着出庭笔录。法庭调查阶段，她重点围绕起诉书指控的犯罪事实对被告人进行了有针对性地讯问，并围绕定罪量刑情节进行了条理清晰地举证。法庭辩论阶段，谷红艳结合在案证据对起诉书指控的犯罪事实及法律适用进行了分析论证，发表了充分有力的公诉意见。在认真听取被告人及辩护人的辩解辩护意见后，有针对性地进行了有理有据的答辩。被告人最后陈述阶段，被告人当庭表示认罪悔罪。法庭进行了当庭宣判，被告人表示认罪伏法。

庭审结束后，谷红艳和田淼简单吃了午饭后，两人便匆匆乘车赶回市检察院。下午等着谷红艳的是一项巨大的“体

力劳动”。

根据处里统一安排，今天下午的“体力劳动”就是要对2018年结案的案件进行梳理、装订。听起来可能比较简单，从打印目录到卷宗梳理再到装订成册，操作起来可是要费很多功夫。动辄200多页的卷宗，想要装订好，就要用到精密武器——打孔冲击钻和打孔板。“像这样的打孔板，不知道已经被用坏掉了多少块了。”谷红艳说。笔者凑近看到打孔板上密密麻麻的孔眼感到十分震惊，一块块打孔板饱含了公诉人的付出与不易。

一个公诉人最常面对的就是大大小小的案件的案卷材料。多年来，谷红艳认真认真的办案态度、执着细腻的办案风格深受领导和同事们的好评。在她的办公室里，最常让人震撼的就是那一摞一摞的案卷。通常一个案件的检察内卷有一本，一本有200页左右，一个案件如果多的话就有五六本，她目前办理的案件中，最多的检察

内卷多达20多本。

“我受潍坊市人民检察院指派，以国家公诉人身份出席今天的法庭支持公诉，并依法履行法律监督职责……”这是在潍坊市检察院检察官参加庭审过程中需要宣读的话语。“当我站在法庭上说出这句话的时候，那种油然而生的职业荣誉感是任何的金钱、任何的职位替换不了的。”谷红艳说。

三八国际妇女节，这特殊有意义的一天，谷红艳也是在奔波忙碌中度过，这也是所有公诉人的常态。每天忙碌于审查案卷、讯问、提审、出庭公诉的“流水线”，公诉人的工作神圣、繁杂却也很枯燥。如此日复一日、年复一年，只因内心坚守着那一份执着，只为让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，让人们满意放心。

潍检宣