

山东法制报

检察专刊

● 2019年3月13日 星期三 ● 总第6958期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

聚焦两高报告十大法治亮点

新华社北京3月12日电 3月12日，十三届全国人大二次会议举行全体会议，听取最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。报告中的一系列法治亮点引人注目。

【亮点1】反腐败
依法审理孙政才等重大职务犯罪案件，严惩各类职务犯罪

最高检报告提出，依法审理孙政才等重大职务犯罪案件。各级法院审结贪污贿赂、渎职等案件2.8万件3.3万人。

最高检报告提出，受理各级监委移送职务犯罪16092人，已起诉9802人，不起诉250人，退回补充调查1869人次。

全国人大常委会、四川省高级人民法院院长王树江说，两高报告彰显党中央巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的坚强决心。对于贪污贿赂、滥用职权、失职渎职等职务犯罪将继续加大惩处和打击力度。

【亮点2】扫黑除恶
严惩“村霸”“市霸”，审结黑恶势力犯罪案5489件2.9万人

最高检报告提出，审结黑恶势力犯罪案件5489件2.9万人，依法审理穆嘉案、曾宪波案等社会影响较大的涉黑涉恶案件。

最高检报告提出，明确11类打击重点，批捕涉黑犯罪嫌疑人11183人，批捕涉恶犯罪嫌疑人62202人。洛宁“十八兄弟会”、闻喜“侯氏兄弟”、白城史森等为非作歹、残害百姓的涉黑团伙受到严惩。起诉黑恶势力犯罪“保护伞”350人。

全国人大常委会、湖南省公安厅常务副厅长袁友方说，深化扫黑除恶专项斗争，应坚持“扫黑除恶”与“破网打伞”同步推进，维护社会安定、人民安宁。

【亮点3】保护民企合法权益
依法甄别纠正一批涉产权冤错案件，再审改判张文中无罪

最高检报告提出，审慎适用强制措施，禁止超范围查封扣押冻结涉案财物，坚决防止将经

济纠纷当作犯罪处理。加大涉产权刑事申诉案件清理力度，再审改判张文中无罪，依法甄别纠正一批涉产权冤错案件，发布两批13个典型案例。

最高检报告提出，直接督办涉产权刑事申诉68件，全案错了全案纠正，部分错了部分纠正，既不遮丑护短，也不“一风吹”。

全国政协委员、全国工商联副主席黄立说，优化营商环境，必须依法保护民营企业和企业合法权益。应进一步推动依法治国，依法保护企业人身和财产安全，让他们安心、放心。

【亮点4】严惩环境犯罪
起诉破坏环境资源犯罪42195人，审结污染环境犯罪案2204件

最高检报告提出，严惩污染环境犯罪，审结相关案件2204件。审结环境资源案件25.1万件。

最高检报告提出，起诉破坏环境资源犯罪42195人，同比上升21%。

全国政协委员、天津市律师协会会长杨玉英说，近年来环境治理取得显著成效，与环保法律“牙齿”越来越硬密不可分。应该继续完善环境立法，强化环境执法，用法治的力量保护碧水蓝天。

【亮点5】打击民生领域犯罪
审结涉民生案件111.1万件，惩治“套路贷”、保健品诈骗等犯罪

最高检报告提出，审结涉及教育、就业、医疗、养老、消费等案件111.1万件。严厉打击“套路贷”诈骗。依法审理利用保健品诈骗老年人等案件。

最高检报告提出，坚决惩治“套路贷”“校园贷”所涉诈骗、敲诈勒索等犯罪，起诉2973人。起诉非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪26974人，同比上升10.9%。

公安部刑侦局副局长陈士渠说，对于“套路贷”、集资诈骗、保健品诈骗犯罪等近期社会关注度高、涉及面广的犯罪行为，司法部门积极回应。下一步应继续坚决打击和惩治，维护社会稳定，提升百姓安全感。

【亮点6】严惩涉网络犯罪
起诉电信网络诈骗犯罪43929人，严厉打击侵犯个人信息等犯罪

最高法报告提出，严厉打击电信网络诈骗、侵犯个人信息、利用网络窃取商业秘密、网络传销等犯罪，审结相关案件8907件。严惩破坏计算机信息系统、利用网络开设赌场等新型犯罪。

最高检报告提出，起诉电信网络诈骗犯罪43929人，同比上升29.3%。起诉利用网络赌博、传播淫秽物品、泄露个人信息等犯罪15003人，同比上升41.3%。

全国政协委员、360集团董事长兼CEO周鸿祎认为，网络犯罪不断升级，严重威胁国家和社会安全。对于层出不穷的新型网络技术，建议加强法律规范防范安全风险发生。

【亮点7】纠防冤错案件
依法纠正“五周杀人案”等重大冤错案件

最高法报告提出，各级法院按照审判监督程序再审改判刑事案件1821件，其中依法纠正“五周杀人案”等重大冤错案件10件。审结国家赔偿案件1.5万件。落实罪刑法定、疑罪从无等原则，依法宣告517名公诉案件被告人和302名自诉案件被告人无罪。

最高检报告提出，坚持不懈纠防冤错案件。对不构成犯罪或证据不足的决定不批捕168458人、不起诉34398人，同比分别上升15.9%和14.1%。

全国人大常委会、中华全国律师协会副会长刘守民说，近年来，一批冤错案件依法得到纠正。建议进一步拓宽申诉渠道，加大纠正冤错案件力度，健全国家赔偿法律制度和工作机制。

【亮点8】保护食药安全
起诉制售假药劣药、有毒有害食品等犯罪上万人，加大对涉疫苗犯罪惩治力度

最高法报告提出，审结危害食品药品安全犯罪案件7092件。加大对涉疫苗犯罪惩治力度。

最高检报告提出，起诉制售假药劣药、有毒

最高检副检察长童建明：未成年人保护要专业化与社会化紧密结合

新华社北京3月12日电(记者刘红霞) 最高人民检察院副检察长童建明12日在人民大会堂“部长通道”上说，未成年人司法保护工作需要专业化和社会化紧密结合，要动员社会各方面力量，形成保护未成年人的合力。

他说，近年来，侵害未成年人权益的犯罪案件和未成年人犯罪案件都持续高发。“孩子的伤是全社会的痛。”

他表示，最高检将充分发挥新设立的第九检察厅职能作用，加强对未成年人司法规律的探索，推动建立罪错未

成年人分级处遇、临界预防等制度。根据最高检内设机构改革，第九检察厅专门负责未成年人检察工作。

童建明说，过去一年，检察机关把未成年人的司法保护工作摆到更加突出的位置。去年10月，最高检从一起向最高人民法院提起抗诉获得改判的强奸、猥亵儿童案中，分析近年来办理未成年入案件存在的问题，向教育部发出一份检察建议。由最高检直接向国家部委发送检察建议，这是第一次。

“2018年，最高检先后印发四批指导性案例，分别涉及金融犯罪、侵害未成年人犯罪、正当防卫案件及公益诉讼。这四批案例不仅起到以案释法，回应社会关切的复杂法律问题，统一司法适用标准等作用，而且更加凸显‘检察’特色。可以说，每一批指导性案例都是新时代检察工作的一个缩影。”3月10日，全国政协委员、山东省人民检察院副检察长王效彤在接受记者采访时说。

“检察工作的特点用什么来体现？就是用所办的每一件案件来体现。”王效彤委员认为，2018年的新版指导性案例在这方面的作用尤其明显，“就拿去年最高检发布的正当防卫的几个指导性案例来说，检察机关及时发声，答疑解惑，不但统一司法尺度和法律适用标准，对下一步丰富立法和司法解释提供了实践基础，也向全社会传递了正能量，很好地引导了舆论，真正实现了法律效果和社会效果的统一。”

“如果说新版指导性案例还缺点儿什么，从我们检察人员的角度来说，我个人认为，我们在指导的深度、广度、参与度方面还能做得更好。”王效彤结合自己的实践体会告诉记者，从目前最高检发布的指导性案例来看，基本以自我发布、自我阐述为主，下一步希望能够多引入“外脑”，发挥智库作用，邀请法学专家参与释法说理环节。同时，各地各级检察机关都应重视典型案例的发现、总结和上报，搭建广阔的案例交流平台，形成上下贯通的案例传选机制，使指导性案例覆盖面更广，更加及时、典型。此外，还应加强与最高法院共同发布指导性案例的相关工作，尤其是对于新型的、社会关注度高、法律上又很有争议的案件，如果检法两院能够联合研究案件，共同发布指导意见，那么对于案件办理工作将会更有指导性。 杨波

本版编辑 冯欣好

邀请法学专家参与指导性案例释法说理

王效彤委员：

全省检察机关未成年人检察调研座谈会召开

本报讯 3月8日，全省检察机关未成年人检察调研座谈会在济南召开。省检察院党组成员、副检察长黄敬波出席会议。黄敬波强调，未检工作面临前所未有的发展新机遇，要增强做好新时代未检工作的责任感和使命感。始终以维护国家政治安全和社会大局稳定为主线，突出精准保护未成年人合法权益，健全法律监督体系，加强观护帮教，构建未成年人检察社会支持体系。更新未检理念，完善工作机制，坚持改革创新，加强队伍建设，确保未检工作高质量。

检察长带头办案，不捕不诉逾500人

记者：作为扫黑除恶专项斗争中的一环，检察机关可谓成效显著，山东检察机关在这一专项行动中成果如何？

陈勇：山东省检察机关全面履行检察职责，依法严惩黑恶势力犯罪，目前取得了阶段性成效。在工作中，我们在全省三级检察院层层设立领导小组和工作专班的基础上，先后研究制定重点工作任务分工方案等文件103份，全面实行检察长带头办案制度，针对中央扫黑除恶专项斗争反

馈问题整改，提出57条整改措施，并通过检务督查、系统巡视巡查、开展专项督导、机动督导等方式，全力做好问题整改。过去的一年，我们先后4次派出10个督导组对全省18个市级院及部分基层院进行实地督导；全省检察长、副检察长带头办理重大涉黑涉恶犯罪案件583件3054人。

2018年，山东省检察机关共提前介入黑恶势力犯罪案件373件，批准逮捕黑恶势力犯罪嫌疑人2903人，提起公诉2576人。全省三级检察院对中央交办和上级督办案件，对案件实行动态化管理，科学合理地配置办案力量，确保重大案件办案效果，成功公诉了最高检、公安部挂牌督办的济宁闫现攀、临沂王海龙、东营吴学占等涉黑案。

办案中，严把事实关、证据关、程序关、法律关，对公安机关以涉黑涉恶犯罪提请审查逮捕、移送审查起诉，审查后依法不予认定的分别为534件、225件；不捕477人、不诉31人。强化公检法会商制度，联合挂牌督办15起重大涉黑案件。

严查“保护伞”，纠正漏捕漏诉439人

记者：在查办涉黑涉恶案件同时，检察机关如何杜绝“保护伞”现象？

陈勇：我们把深挖彻查“保护伞”作为办案的必须环节，全面建立案件承办人涉黑涉恶问题线索同步审查制度，完善涉黑涉恶案件审查报告形

省检察院召开意识形态工作联席会议

本报讯 3月6日，省检察院召开意识形态工作联席会议，传达学习了省委政法委和省委网信办有关通知精神，通报了意识形态领域工作需要整改的问题，安排部署了工作。

张爱军指出，今年意识形态领域更加复杂，任务很重，要从抓好问题整改入手推进各项措施落实，以各项措施落实确保不发生任何问题。当前重点做好全国“两会”期间的意识形态工作，高度重视涉检舆情的防范、发现和稳妥处置，有效规范干警网络行为，为营造良好的舆论环境做出贡献。

鲁剑轩

“杜绝涉黑恶案件当作寻常刑案降格处理”

记者：在具体措施上，山东检察机关如何进一步加强对涉黑涉恶违法犯罪行为的检察监督？确保“扫黑”与“打伞”同步进行？

陈勇：我们重点做了以下几点工作：一是建立涉黑涉恶及“保护伞”线索的集中统一管理、承办



“检察蓝”护卫“生态绿”

3月12日是一年一度的植树节，五莲县检察院检察长张伟带领12名干警，在五莲县高泽街道宝山前荒山绿化现场开展植树活动，以实际行动，为生态五莲增添了一抹绿色。

干警们纷纷表示，开展义务植树活动，功在当代、利在千秋，既能改善生态环境，又培育检察干警绿色低碳的生活理念和关注绿化、保护环境的思想意识，更增强了团队凝聚力和协作力。今后，五莲县人民检察院将继续以昂扬的姿态投身于检察事业之中，并以实际行动为建设生态五莲贡献检察力量。 袁晓霞

陈勇：杜绝降格处理涉黑恶案，深挖蛰伏之徒

在扫黑除恶专项斗争上，山东检察机关挺在了司法实践前沿：检察长带头办案，同步审查承办人涉黑问题，确保“扫黑”与“打伞”同步前行。

“不捕477人、不诉31人”、“纠正漏捕漏诉439人”……过去一年间，山东检察机关立下“三个防止”，精准检察执法边界，避免出现放纵打击、疏于监管等现象，进而将扫黑除恶专项斗争纳入法治化轨道。

与此同时，针对有案不立、立而不查、查而不透、降格处理等问题，山东检察再度作出重申：杜绝将涉黑恶案件当作普通刑案降格处理。

2019年是扫黑除恶专项斗争加大的“攻坚之年”。如何清理黑恶积案、问题线索，继续深挖蛰伏之徒？两会期间，澎湃新闻就此专访了全国人大常委会、山东省检察院检察长陈勇。

式，部署开展已办案件“回头看”活动，深挖涉黑涉恶及“保护伞”线索。

专项斗争以来，山东省检察机关共梳理摸排问题线索2227条，移送同级纪委监委、公安机关处理2216条，已查实176件。同时，我们主动开展自查，严查检察人员是否涉“保护伞”问题，坚决清除“害群之马”。

办案中，我们注重积极发挥检察监督作用，努力实现“三个防止”，即防止放纵打击，影响打击力度；防止疏于监管，导致黑恶势力蔓延；防止怠于补建，滋生新的黑恶势力。

2018年，山东省检察机关监督立案涉黑涉恶犯罪案件17件38人，纠正漏捕漏诉439人，书面纠正侦查活动违法54件，提出检察建议453份。

截至2019年2月底，山东省检察机关共排查发现涉黑涉恶职务犯罪及“保护伞”问题线索692条，均在规定时限内移送纪委监委查处；审查起诉涉黑涉恶“保护伞”犯罪案件18件18人，提起公诉17件17人。

人审查移送以及线索快速核查反馈联动制度，部署开展已办案件“回头看”活动。全省检察机关侦监、公诉、执检、民行、控申、未检等部门对2015年以来已办案件进行梳理、分析研判，重点查找是否存在涉黑涉恶及“保护伞”线索，共计梳理摸排案件329137件，截至2019年2月，共发现涉黑涉恶问题线索2514件，经审查移送线索2506件，移送率99.68%。

同时，我们会同纪委监委完善信息沟通、线索快速移送、核查反馈等机制，移送“保护伞”线索354条，已查实34件。

二是注重从涉黑涉恶犯罪嫌疑人前科旧案中筛查是否存在有案不立、立而不查、查而不透、降格处理等徇私枉法、失职渎职及“保护伞”问题线索，坚决杜绝涉黑恶案件当作寻常刑事案件降格处理。

三是在案件侦查阶段，检察机关主动提前介入，及时批准逮捕犯罪嫌疑人，确保案件顺利侦查终结并移送起诉；对纪委监委和检察机关都有立案权的案件，积极履行修改后刑事诉讼法赋予检察机关14个罪名的刑事侦查权，稳妥精准立查司法人员利用职权徇私枉法、滥用职权充当黑恶势力“保护伞”案件，重大问题及时通报纪委监委。

打好大要案“攻坚仗”，深挖蛰伏之徒

记者：新的一年，山东检察机关将如何攻坚扫黑

除恶专项斗争？

陈勇：2019年是扫黑除恶专项斗争承上启下、深挖根治、全面纵深推进的关键之年，也是黑恶势力躲藏锋芒“蛰伏隐身”，扫黑除恶专项斗争加大的“攻坚之年”。

下一步，山东省检察机关将坚定不移地把扫黑除恶专项斗争不断推向纵深。一是以黑恶积案清零，问题线索清零为目标，以网络空间、新兴领域为重点，加大提前介入侦查引导取证力度，突破难啃之案，深挖蛰伏之徒，精准打击一批社会影响大、群众反映强烈的涉黑涉恶案件，全力打好大案要案“攻坚仗”。

二是以“捕诉一体”办案新机制改革为契机，统筹调配政治素质高、业务能力强的检察官专办涉黑涉恶案件。同时，采取统一调配办案力量、蹲点指导、典型案例指导等措施，帮助案件积压量大的地方依法加快办案节奏，提高办案效率，确保办案质量，打好审查起诉“法律仗”。

三是坚持审查涉案人员与审查涉案财产同步进行，加大对黑恶势力犯罪案件涉案财物的审查和监督力度，彻底摧毁黑恶势力经济基础，全力打好缴断财血“歼灭仗”。

四是继续扎实组织开展已办案件“回头看”活动，强化在办案件的串并审查，及时启动自行侦查、立案侦查权，全链条深挖问题线索。延伸办案职能，积极参与社会治理，从源头遏制黑恶势力“保护伞”的滋生蔓延。 林平