

山东法制报

检察专刊

● 2018年12月19日 星期三 ● 总第6905期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

庆祝改革开放40周年大会在京隆重举行

习近平发表重要讲话 李克强主持 栗战书汪洋赵乐际韩正王岐山出席 王沪宁宣读表彰决定

新华社北京12月18日电 庆祝改革开放40周年大会18日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。

习近平强调，40年的实践充分证明，党的十一届三中全会以来我们党团结带领全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是完全正确的，形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的。

习近平强调，40年的实践充分证明，中国发展为广大发展中国家走向现代化提供了成功经验，展现了光明前景，是促进世界和平与发展的强大力量，是中华民族对人类文明进步作出的重大贡献。

习近平强调，40年的实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山出席大会。

人民大会堂雄伟庄严，万人大礼堂灯火辉煌，气氛热烈。主席台上方悬挂着“庆祝改革开放40周年大会”会标，后幕正中是中华人民共和国国徽和“1978—2018”字标，10面红旗分列两侧。

当习近平等领导同志进入会场，全场起立，热烈鼓掌。

10时，李克强宣布庆祝大会开始。全体起立，高唱国歌。

王沪宁宣读《中共中央 国务院关于表彰改革开放杰出贡献人员的决定》。决定指出，党中央、国务院决定，授予于敏等100名同志改革先锋称号，颁授改革先锋奖章；为感谢国际社会对中国改革开放事业的支持和帮助，向阿兰·梅里埃等10名

国际友人颁授中国改革友谊奖章。大会宣读了授予改革先锋称号、中国改革友谊奖章人员名单。

在《春天的故事》乐曲声中，习近平等为获得改革先锋称号、中国改革友谊奖章人员代表颁奖。

全体起立，热烈鼓掌，向受表彰人员表示衷心祝贺和崇高敬意。少先队员向他们献上美丽的鲜花。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他强调，我们党作出实行改革开放的历史性决策，是基于对党和国家前途命运的深刻把握，是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结，是基于对时代潮流的深刻洞察，是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特

色社会主义事业的伟大飞跃。

习近平指出，建立中国共产党，成立中华人民共和国，推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，成功开创了中国特色社会主义。

以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，开创全面改革开放新局面，成功把中国特色社会主义推向21世纪。以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，推进党的执政能力建设

和先进性建设，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。

习近平强调，党的十八大以来，党中央团结带领全党全国各族人民，全面审视国际国内新的形势，通过总结实践、展望未来，深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，形成了新时代中国特色社会主义思想，坚持统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，对党和国家各方面工作提出一系列新理念新思想新战略，推动党和国家事业发生历史性变革，取得历史性成就，中国特色社会主义进入了新时代。

习近平指出，艰难困苦，玉汝于成。40年来，我们解放思想，实事求是，大胆地试，勇敢地改，干出了一片新天地。改革开放40年来，从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，40年风雨同舟，40年披荆斩棘，40年砥砺前行，我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷，谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。

习近平从理论创新、经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，国防和军队建设、祖国统一、外交工作、党的建设等方面总结了改革开放的伟大成就。他强调，40年来取得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的。我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。在中国人民手中，不可能成为了可能。我们为创造了人间奇迹的中国人民感到无比自豪、无比骄傲。

习近平指出，改革开放40年积累的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富，对新时代坚持和发展中国特色社会主义有着极为重要的指导意义，必须倍加珍

惜、长期坚持，在实践中不断丰富和发展。一是必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行。二是必须坚持以习近平人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往，顺应民心，尊重民意，关注民情，致力民生，让人民共享改革开放成果，激励人民更加自觉地投身改革开放和社会主义现代化建设事业。三是必须坚持党的领导地位，不断推进实践基础上的理论创新，及时回答时代之问、人民之问，不断开辟马克思主义发展新境界。四是必须坚持走中国特色社会主义道路，不断坚持和发展中国特色社会主义，牢牢把握改革开放的前进方向。五是必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。六是必须坚持以发展

为第一要务，不断增强我国综合国力，推动经济社会持续健康发展，为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。七是必须坚持扩大开放，不断推动共建人类命运共同体的使命，高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，维护国际公平正义，倡导国际关系民主化，积极参与全球治理体系改革和建设，促进贸易投资自由化便利化。八是必须坚持全面从严治党，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，坚决清除一切腐败分子，确保党始终保持同人民群众的血肉联系。九是必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，坚持问题导向，正确处理改革发展稳定关系，既鼓励大胆试、大胆闯，又坚持实事求是、善作善成，确保改革开放行稳致远。

习近平强调，我们要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持党对军队的绝对领导，坚持走中国特色强军之路，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队。

习近平指出，全党同志和全国人民要紧密团结起来，坚定信心、勇于奋斗，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，推动经济社会持续健康发展，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

目前共发出诉前检察建议1928份，90%以上的行政机关在收到诉前检察建议后，能够在两个期限内整改完毕。

建立检察院内部民行、侦监、公诉、控申等部门信息共享、线索移送机制，形成整体工作合力。下发《山东省人民检察院关于办理公益诉讼案件有关问题的指导意见(试行)》、《关于严格执行公益诉讼案件层报审批程序的规定》等规范性文件，为各地办案提供参考，省检察院到各地督导指导办案230余次，研究公益诉讼案件350余件。

工作中，全省检察机关深入开展环保领域公益诉讼攻坚行动，共办理环境资源领域诉前程序案件1018件，提起公益诉讼146件。共发现海洋生态环境保护领域公益诉讼案件线索118件，立案98件，督促退渔还海

871亩，拆除违法建筑249处，收缴行政处罚款6200余万元；督促复垦耕地2518亩，治理污染土壤2257亩，清除违法堆放生活垃圾11644吨、危险废物11063吨；督促政府和有关行政机关关停非法排污企业260家，追缴生态环境损害赔偿金2.4亿元，惩治了一批不合法资质、非法排放污染物的土小企业。积极应对人民群众对食品安全的新期待，各地共办理食品药品领域诉前程序案件313件，提起公益诉讼40件。探索对侵害英雄烈士名誉案件提起公益诉讼，2018年5月22日，烟台市院对徐某侮辱救火牺牲消防烈士的行为依法提起全国首例侵害英雄烈士名誉领域民事公益诉讼。

据统计，2018年1月至今，全省检察机关在履行职责中共发现公益诉讼案件线索2471件，立案2210件，办理公益诉讼诉前程序案件1928件，行政公益诉讼诉前整改率达90%以上。提起公益诉讼228件，全省承担公益诉讼工作任务任务的156个基层院已全部提起公益诉讼案件，办案数量、质量和效果位居全国前列。

检察机关保障服务民营经济发展座谈会召开

“检察机关推出系列举措，扎实为民营经济发展付出，鼓舞人心，上门征求意见，倍感温暖。”、“请检察机关多到企业、多向群众宣讲，向社会明确法律界限，促进和保护民营企业规范经营。”、“希望检察工作站不仅是形式，而是常态化服务，切实传递到基层企业。”……企业家们争相发言。

“今天带领相关部门负责人来，就是‘问需’‘求计’，检察机关出台相关意见，更应研究怎么落地、持续。”陈勇检察长热情地回应着。

12月14日下午，山东省工商联会议室暖意融融，15时许，检察机关保障服务民营经济发展座谈会在这里召开，省人大常委会副主任、省工商联主席王随莲、省检察院检察长陈勇与40余名企业家济济一堂，同商检察机关保障服务思路

措施，共谋民营企业在高质量发展中的努力方向。

王随莲副主任指出，营造良好法治环境，是工商联服务促进“两个健康”工作的着力点，也是检察工作服务大局的重要内容。工商联系统要加强与检察机关的协调配合，深入实际调查研究，了解企业需求，深入开展普法宣传，引导企业依法经营；要研究解决新情况新问题，了解掌握企业在经济新常态和高质量发展中的新需求；要加强法律监督，加强对民营企业申诉案件特别是工商联移送案件的审查监督，切实维护司法公正和法治权威；要注重工作实效，健全工商联与检察机关联合服务民营经济发展常态化保障机制，进一步畅通申诉和意见反馈渠道，简化办理流程，提升服务品质，切实为民营企业解难题、办实事。

(下转二版)

今年我省检察机关公益诉讼立案2210件

本报讯 12月14日，山东省检察院召开检察机关公益诉讼工作新闻发布会，通报全省检察机关公益诉讼工作情况和部分典型案例。今年以来，山东省检察机关切实增强维护“公益”的责任担当，聚焦公益保护重点领域，从党委政府关注、群众反映强烈的民生热点问题入手，积极回应群众对绿水青山、食药安全的新期待，办理了一批有影响有震动的公益诉讼案件。今年以来，山东省检察机关在履行职责中共发现公益诉讼案件线索2471件，立案2210件，办理公益诉讼诉前程序案件1928件，行政公益诉讼诉前整改率达90%以上。

全省检察机关积极争取党委、人大、政府的重视和支持，省委、省政府将检察公益诉讼作为深入推进司法责任制改革、落实司法为民的一项重要举措来抓。今年5月，省委政法委、

省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅等五部门联合制定《关于在检察公益诉讼工作中加强协作配合的意见(试行)》。省检察院指导各地检察机关探索建立与纪委、监委等部门的衔接机制，在办案中发现违法违纪线索的，及时移送纪委、监委，为公益诉讼工作开展提供了有力保障。

省检察院与省财政厅、省环保厅、省法院等部门联合会签《山东省生态环境损害赔偿资金管理暂行办法》。全省51个市县区检察院通过座谈会、座谈交流等形式，加强与相关部门的协作配合、信息共享，制定《行政公益诉讼诉前会议实施办法(试行)》，指导各地通过邀请人大代表、政协委员、民意代表、相关行政机关等共同参与行政违法线上的整改落实。同时，注重加强检察建议的全程跟踪、督促落实，截至

心里装着百姓，就要向前一步

——日照市岚山区检察院刘新华同志先进事迹

刘新华，男，1974年出生，中共党员，2008年12月参加检察工作，现任岚山区人民检察院民行科科长。1993年毕业于，成为一名乡村教师。2008年考入岚山区检察院，从此成为一名检察官。由于业绩突出，他先后获得“全国优秀案件承办人”、“全国十大精品案件承办人”、“全省优秀办案人”、“首批全省检察机关公益诉讼案件办理人才库成员”、“山东好人”、“全市优秀办案人”、“全市检察机关第一批拔尖人才”、“全市人民满意政法干警”等荣誉称号。所在的民行科连续六年被确定为最高人民检察院民行工作联系点。

2011年3月，有村民反映，日照市岚山区巨峰镇大王家沟、纪家沟等村存在非法采矿、破坏耕地活动，多次向有关部门反映，但问题一直未得到有效解决。得知这一情况后，刘新华和同事立即赶到巨峰镇，展开初步调查，收集证据。原来，2008年以来，多家采矿企业未办理用地手续，擅自以土地整理的名义，

与大王家沟等村委及部分村民签订协议，以每亩8000元的价格租用耕地开矿。由于后期铁矿砂价格大幅下降，采矿企业“只开采、不复垦”，致使三个村334户村民的耕地被严重破坏，近1000亩耕地无法耕种，仅一年就造成直接经济损失上百万元。刘新华及同事们及时向国土资源分局发出检察建议，建议其加大执法力度，责令采矿企业停止非法采矿行为，督促采矿企业平整复垦耕地。

1000亩土地能否得到平整、复垦，农民能否在当年春天及时耕种，一直是刘新华心里的一块石头，早一天让农民如愿，他才能早一天心安。土地复垦后，通过积极协调农业局，对土壤成分进行化验，并指导村民根据土质种植更适合生长的花生、茶叶、丹参等作物，当年，复垦农民就喜获丰收。

这起案件，成为检察机关对行政执法不作为，乱作为进行检察监督的优秀典型，被评为全国检察机关首届民事行政检察优秀案件，入选《全国民事行政

察精品案例选(第一辑)》。时任最高人民检察院曹建明检察长对该案作出3次批示，给予肯定。

有时办案中，刘新华的车辆经常被跟踪，还有匿名恐吓电话不时打来：“我知道你家在哪里，你孩子在哪儿上学，你最好少管闲事。”有时候有陌生人来敲门，打开门却不见人。家人很担心，刘新华告诉他们：越是这样，越不应该后退，越要严厉打击不法分子的嚣张气焰。

十年检察官职业生涯中，刘新华践行着“向前一步解决问题”理念，还办理了37户桑农环境污染损害赔偿支持起诉案、6847万国土地出让金督促起诉案、460余万独生子女“两全”保险费退付案、督促查处25家钢渣渣选厂环境污染案、督促环保局履行职责履行公益诉讼案等多起典型案例，挽回经济损失8467万元，办案效果良好，高检院和省领导作出批示37次，多项工作经验被高检院、省检察院推广。

在长期的民行检察工作岗位上，该同志时刻牢记立检为公、执法为民的神圣职责，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不忘初心、牢记使命，加强党性修养和党性锻炼，严守政治纪律、组织纪律和政治规矩，用心用情践行沂蒙精神，攻坚克难，创新作为。2014年以来，先后承办了170多件民事行政案件，无一起错案、人情案和关系案，以实际行动捍卫了法律的尊严，维护了社会的公平正义。近年来，她先后获得多项荣誉称号：2015年被临沂市委、市政府授予“十佳政法干警”；一次荣立个人二等功；2017年被沂南县委授予“优秀共产党员”，2018年受到省院授予“嘉奖”，并被沂南县委、县政府记个人三等功；由她创新探索的行政公益诉讼“三个

三”工作模式获评全市检察机关创新成果一等奖，所在民行科连续多年被县委、县政府授予“全县人民满意政法单位”。

2008年8月，35岁的她以第一名的成绩迈入检察队伍行列，成为一名民行科检察官。在这个岗位上二十年来，把自己打造成了业务尖子、办案能手，并由一名普通干警被提拔为中层正职女科长。她始终抱着一颗不服输的劲头和韧劲，新民诉法正式实施前，她本着先尝先试、有效衔接的原则，对法院强制划拨的枣庄市峰城区城市供排水管理中帐户户现金的执行案件依法监督，成功纠正了这一执行错误，为当事人挽回经济损失146万元。由她亲手制发的检察建议书，被最高人民检察院评为“2012年全国首届优秀民行检察法律文书”。

2016年，行政公益诉讼改革试点在全省推开，临沂院院是全省检察机关试点院，沂南院则是全市检察机关试点院，责任与任务面前，她顶着重重压力，知难而进，迎难而上，成功办理的

省检察院印发意见 为民营经济高质量发展提供有力司法保障

本报讯 日前，省检察院印发《关于充分发挥检察职能依法服务和保障民营经济高质量发展的意见》(以下简称《意见》)，毫不动摇鼓励、支持、引导、保护民营经济健康发展，努力为民营经济高质量发展提供有力司法保障和优质法律服务。

着力加强依法保护

《意见》提出，检察机关要坚持以司法办案为中心，精准履行监督职能，着力解决民营企业关心的问题。

凡有犯罪团伙以暴力、胁迫等方式，向民营企业收取“保护费”，或欺行霸市、强买强卖，或寻衅滋事阻扰企业生产经营的，检察机关将纳入扫黑除恶专项斗争“山东战役”，予以重点打击。针对民营企业家的绑架、抢劫、敲诈勒索等犯罪行为，或由经济纠纷引发的暴力讨债、非法拘禁等犯罪行为，也将受到依法严惩。

(下转二版)

“样本”里绽放精气神

——沂南县检察院崔云霞同志先进事迹

崔云霞，女，兰山区人，1972年5月生，中共党员，自2008年8月起在沂南县人民检察院一直从事民事行政检察工作，现任沂南县人民检察院民事行政检察科科长。

在长期的民行检察工作岗位上，该同志时刻牢记立检为公、执法为民的神圣职责，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不忘初心、牢记使命，加强党性修养和党性锻炼，严守政治纪律、组织纪律和政治规矩，用心用情践行沂蒙精神，攻坚克难，创新作为。2014年以来，先后承办了170多件民事行政案件，无一起错案、人情案和关系案，以实际行动捍卫了法律的尊严，维护了社会的公平正义。近年来，她先后获得多项荣誉称号：2015年被临沂市委、市政府授予“十佳政法干警”；一次荣立个人二等功；2017年被沂南县委授予“优秀共产党员”，2018年受到省院授予“嘉奖”，并被沂南县委、县政府记个人三等功；由她创新探索的行政公益诉讼“三个

三”工作模式获评全市检察机关创新成果一等奖，所在民行科连续多年被县委、县政府授予“全县人民满意政法单位”。

2008年8月，35岁的她以第一名的成绩迈入检察队伍行列，成为一名民行科检察官。在这个岗位上二十年来，把自己打造成了业务尖子、办案能手，并由一名普通干警被提拔为中层正职女科长。她始终抱着一颗不服输的劲头和韧劲，新民诉法正式实施前，她本着先尝先试、有效衔接的原则，对法院强制划拨的枣庄市峰城区城市供排水管理中帐户户现金的执行案件依法监督，成功纠正了这一执行错误，为当事人挽回经济损失146万元。由她亲手制发的检察建议书，被最高人民检察院评为“2012年全国首届优秀民行检察法律文书”。

2016年，行政公益诉讼改革试点在全省推开，临沂院院是全省检察机关试点院，沂南院则是全市检察机关试

全县首起行政公益诉讼案件，在社会上引起强烈反响。不仅如此，一年间，她在生态环境和资源保护以及国有财产保护领域收集公益诉讼案件线索11件，依法提起行政公益诉讼3件，均以“当月提起，当月开庭，当庭宣判”的最佳效果，为全市基层一线行政公益诉讼试点工作提供了沂南经验。通过公益诉讼，有力促进了全县环保整治工作的开展，全县共在畜禽养殖、河道保护等领域查处环境问题172项，现场责令整改8项，立案处罚32家，一批群众反映强烈的环保突出问题得到彻底整改。

如今，人到中年的崔云霞正怀揣梦想行走在民行检察的征途上，捧着一颗赤子之心，以人民为中心，以新时代沂蒙精神践行者的最美姿态，在维护社会公平正义的检察事业中一路走来。

“齐鲁最美检察官” 先进事迹