山東法制報

Shandong Legal Newspaper

国内统一刊号： CN37-0010
邮发代号： 23-137
http://fazhi.dzwww.com

2018

11月8日
星期四

总第6876期
今日四版

最高法：从严从快惩处把持农村基层政权的黑恶势力

新华社北京11月7日电(记者　罗沙)　最高人民法院7日发布关于为实施乡村振兴战略提供司法服务和保障的意见，意见提出推动扫黑除恶专项斗争不断向纵深发展，增强农村群众的安全感和幸福感。

意见提出，坚决依法从严从快惩处把持农村基层政权、操纵破坏农村基层换届选举、垄断农村资源、侵吞集体资产的黑恶势力；利用家族、宗族势力横行乡里、称霸一方、欺压残害百姓的“村霸”等黑恶势力；在农村地区操纵、经营“黄赌毒”等违法犯罪活动以及非法高利放贷，暴力讨债，插手民间纠纷，充当“地下执法队”的黑恶势力等。坚决依法从严从快惩处黑恶势力“保护伞”，推进“法治乡村”“平安乡村”建设。

意见同时提出，要依法妥善审理农村土地承包案件，依法依规调处农村宅基地“三权分置”、集体经营性建设用地入市等纠纷。对于违规违法买卖宅基地、违反土地用途管制、工商企业和城市居民下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆的行为，依法认定无效。

依法妥善审理耕地保护纠纷案件，依法打击制裁生产、销售伪劣商品等违法犯罪行为，依法规范各类金融行为。严厉打击“套路贷”诈骗等犯罪行为，严格依法限制高利贷，加大对变相收取高息行为的审查力度，规范和引导民间借贷健康发展。

同时，意见提出强化环境资源保护，助推乡村生态文明建设。弘扬社会主义核心价值观，促进文明和谐平安乡村建设。通过司法审判引导农村摒弃高额彩礼、干预婚姻自由、不赡养老人等不良风气。积极巩固有利于家庭稳定的财产制度和情感基础，着力保护未成年人、妇女和老年人的合法权益。

在促进乡村治理体系和治理能力现代化方面，意见提出依法依规保护村民自治权利，审慎把握村民自治与国家法治之间的边界，注重发挥好德治的作用。依法严厉打击组织和利用邪教组织犯罪。建立健全涉农纠纷多元化解决机制，增强矛盾纠纷预防化解的整体合力。

执行攻坚正当时

——东营市东营区人民法院解决执行难工作纪实

“自开展基本解决执行难工作以来，东营区法院牢固树立一盘棋思想，举全院之力，不断加大执行力度，完善惩戒措施，探索执行方法，执行环境越来越好，执行工作取得长足发展，为决胜基本解决执行难奠定了坚实的基础。”全国人大代表、胜利油田采油工技能大师吴娟在听取东营区法院关于基本解决执行难工作汇报时说。

“当事人都说这个办法好”

把解决执行难问题贯穿于执法办案全过程，是东营区法院破解执行难的指导思想。从立案开始就考虑执行工作，财产保全案件全部编立执保案号予以实施，利用执行查控系统对被申请人财产进行全面查控，防止转移财产，为执行工作创造条件。截至目前，686件纳入执保案号的80%案件，在审判程序中达成调解、自动履行。其余进入执行阶段的案件，都在财产可供执行的范围顺利执结。

东营市政协委员、山东正义之光律师事务所主任李成银说，“把执行措施前置，避免当事人恶意转移藏匿财产，提高了办案效率，减轻了当事人的诉累，当事人都说这个办法好”。

“不忘初心，执法为民”

滚烫的八个大字浓缩着申请执行人中国石油大学(华东)无限的感激。中国石油大学(华东)诉某餐饮酒店有限责任公司房屋租赁合同纠纷一案，法院依法判决该餐饮公司返还其租赁的13层商务楼房。在判决生效后，该餐饮公司拒不迁出房屋，以各种理由阻挠申请人行使权利，执行人员多次劝说动迁无果后，东营区法院立即集结80余名干警冒着零下十几度的严寒对涉案房屋依法强制迁出，有力维护了申请人良好的教学环境。

东营区法院持续加大执行力度，完善执行措施，用足用活各种强制措施，开展涉金融借款集中执行、冬季专项执行及百日执行攻坚等37项集中执行活动，不间断实施“周末执行”、“夜间执行”、“假日执行”，查封房产634套、土地44宗、车辆806台，拍卖、变卖房产79套，机器设备25套，拘传109人次，拘留51人次，强制迁出15次，多起历史遗留的“骨头案”得以结案。对山东胜利水务有限责任公司诉被告文功顺排除妨害纠纷案，精准适用法律规定，敢于创新执行方法，对妨害正常施工的妨碍物果断实施先于执行，确保重点工程黄水东调东营段建设顺利实施。

“榜上有名”的代价

“我结清了钱，能不能快点把我从名单上撤下来？”近三个月不曾露面的韩某赶到东营区法院，主动缴纳了全部执行款。韩某因身体权纠纷被对方申请强制执行，韩某态度蛮横，拒不履行，最后干脆和执行法官玩起了失踪。东营区法院依法将其纳入失信被执行人名单并向社会公布，同时推送到信用网，在银行贷款、业务招投标、乘坐高铁飞机等方面对韩某予以限制，迫于“榜上有名”，韩某主动通过法院支付了赔偿款39万余元，案件得以顺利执结。

东营区法院大力营造“法律权威不容藐视、生效裁判必须履行”的诚信法治氛围，通过电视台、官方微信微博等媒介发布失信被执行人信息，在全市首次对集中执行活动进行全媒体报道，多家官方微信进行全程视频直播，新华社客户端进行了推送，近3万网友围观此次活动，有10余名被执行人迫于舆论压力和执行威慑力，现场履行了义务，取得了良好的社会效果。

自开展基本解决执行难工作以来，东营区法院共执结各类案件9855件，执结标的17.12亿元，3267件恢复执行案件全部执结，有财产可供执行案件在法定期限内实际执结率和实际执行标的到位率均达到90%以上，无财产可供执行案件的终本合格率100%。　**谢兆忠　张国明**

虚报五万钢圈　『卷走』企业600万

——失信业务员为挪用资金

9月27日，龙口市公安局经侦民警远赴黑龙江省哈尔滨市平房区，将涉嫌挪用资金负案潜逃的犯罪嫌疑人张某波抓获归案。

经查，自2010年开始，龙口某汽车配件公司业务员张某波累计将未办理出库的4300多只机动车钢圈，经由威海一家代理商销售所获的600多万元货款据为己有，案发后秘密潜逃。

仓库面积暴露挪用端倪

今年8月9日，龙口市某汽车配件公司财务人员向当地公安局报案称，该公司员工张某波在从事销售工作期间，利用职务之便，挪用销售货款数百万元。据财务人员反映，张某波系该公司的资深销售员工，长期分管辽宁、黑龙江、四川、河北等地区的销售工作。

7月上旬，公司老板在山东威海设立的分支仓库检查时，从台账记录上发现库存车用钢圈5万只，与面积仅有100多平方的仓库，相差悬殊，随后便委派财务人员带着分管威海市场销售的张某波前去进行核实。7月28日，张某波接到通知后，以各种理由进行搪塞，先是说手头的业务繁忙去不了，后又称无需他人陪同自己前去核实。在财务人员的紧逼之下，无计可施的张某波第二天便逃之夭夭。

一连几天，财务人员四处寻找，张某波的手机关闭，家中不见身影，公司意识到问题的严重性，立即向龙口市公安局报案。据经侦大队办案民警了解，从2010年起，负责销售的张某波与威海某代理公司关系密切，常年向对方发货车用钢圈，并声称货物全部储存仓库尚未办理出库，所以货款一直没有回收到位。公司财务部门以为张某波业务资深而没引起怀疑，如果不是公司领导现场办公，张某波仍会变本加厉挪用，企业损失更为惨重。

科技侦查锁定犯罪证据

接警后，龙口市公安局经侦大队立即组成专案小组，充分运用现代科学技术进行摸排追踪，对畏罪潜逃的张某波展开缜密侦查。经对多渠道信息汇总发现，2010年以来，张某波累计将未办理出库的43210只汽车钢圈，经威海地区另一家代理销售，代理商先后付给张某波货款240万元，并未上交给公司。该公司在威海设置的汽车配件仓库，所存放的钢圈只有7000余只。

随着案件的深入调查，龙口警方又发现，张某波还私刻公章，与其分管的辽宁、黑龙江以及山东威海等部分厂家私下签订合同，并从这些公司取得420万元的承兑汇票；与此同时，他还将公司价值40万元的钢圈低价卖给一家合作方，取得20万元的货款收入；所有这些货款张某波全部据为己有。

为了减少企业损失，8月13日，龙口市公安局对犯罪嫌疑人张某波展开了网上追逃，经侦大队重新排兵布阵，网上网下同时出击。9月下旬，经侦民警工作中搜索到，在哈尔滨市区出现了张某波的踪迹，于是经侦大队针对中秋假期各类人员活动密集的特点，组织专案民警认真分析其活动规律，精准锁定其活动范围进行布控，在哈尔滨警方的大力配合下，终将涉嫌挪用资金潜逃的犯罪嫌疑人张某波抓获归案。目前，该犯罪嫌疑人已被依法刑事拘留。

贪图享乐毁掉幸福生活

犯罪嫌疑人张某波归案后，放弃一切对抗心理，对自己的违法犯罪事实供认不讳。

原来，从上世纪九十年代公司创建之初，张某波就进厂打拼，靠诚信拓展销售市场，深得公司领导的信赖和同事们的尊敬。为此公司专门为他分了房、配了车，并放心地将全国多个片区的销售业务交他负责经营，领导的信任和特殊生活待遇，令很多同事羡慕不已。

然而，张某波并没珍惜奋斗得来的幸福生活，开始追求享乐，每次出差联系业务，都是住当地最高标准的酒店，请客户吃饭点最贵的饭菜，用高消费的虚荣去推销产品，年复一年结果养成了挥霍的习惯，以至于常常入不敷出。为了弥补挥霍的欠款，起初他通过买彩票、甚至网络赌博，来偿还挪用公司的货款，可事与愿违，越赌越输。后来，他又借了100多万元的高利贷，仍无法弥补亏空。面对巨额欠款，张某波开始铤而走险，他以威海仓库作掩护，一次次将公司产品销给其他客户，在7年时间内累计套取货款600余万元。

如今身陷囹圄，张某波觉得羞愧难当。他的犯罪经历再次说明，公司管理和监管须靠完善的制度维系，制度的缺失必将导致难以挽回的经济损失。

马玉强　徐忠

11月6日，邹城市公安局交警大队宣教民警深入田黄镇中心小学，开展以“小手拉大手，安全一起走”为主题的交通安全宣传教育活动。

活动中，宣教民警详细讲解了各类常见的交通违法行为及危害，并以提问互动的方式，教学生们识别交通标志、标牌、信号灯等。教育和引导学生们在上、下学时不要乘坐农用三轮车、超员超载车、非法营运车、拼装报废车等不安全车辆，自觉遵守交通法律法规，牢固树立交通安全意识，做到文明参与交通，抵制不文明交通行为，远离交通危险行为。

最后，宣教民警给学生们发放了印有“小交警”字样的小黄帽和红马甲，呼吁学生们发挥“小交警”的作用，“小手拉大手”，时刻提醒家长遵守交通法规，摒弃交通陋习。　**孔翠玲　李凡红　摄**

致记者：愿你脚下有泥，心中有光

●新华时评　刘敏

谁能如此幸运，在历史长河中徜徉漫步含英咀华？谁能如此坚守，在社会变迁中记录人间百态？谁又能如此执着，立于时代潮头拨开迷雾探明暗礁？在第十九个中国记者节到来之际，向你和你的坚守致敬！

栉风沐雨，薪火相传。烽火硝烟中“红色中华”电波凝聚战斗必胜的信心，枪林弹雨中抢出《谁是最可爱的人》，乡间地头写就《县委书记的榜样——焦裕禄》，和雁翎队一起战斗，伴登山队勇攀珠峰……文若惊雷大地春，图如金刻斧留痕，奏响时代凯歌靠的是什么？

惟脚下有泥，心中有光！

时代的记录者亦被时代所记录。就在2018年，世象纷杂中传递中国声音、宣示中国立场；改革开放40周年回望小岗风云、探索改革开放新逻辑；长春疫苗事件中追寻真相，推动相关制度完善……每个风雨兼程的日子里，记者们从世界各地传递或悲或喜的讯息，用理想信念筑守价值底线，于风云激荡中推动社会进步。执简以往的行囊风尘仆仆，再添荣光。

节日，是对荣光的铭记，也是对使命的呼唤。毋庸讳言，变革中的媒体业态给新闻带来极大挑战，信息资讯极大丰富的同时，鱼龙混杂泥沙俱下真的难以避免？哗众取宠动辄引发“爆款”，客观真实、不入俗流真就成了稀缺品质？“后真相”时代记者何以立足，新闻何以为历史“留痕”？时代给记录者发出新的考卷。

著名新闻人范长江说过：“似乎很神秘的新闻记者职业，还是把最平凡的人格问题，做成了根本的第一信条。”换句话说，做新闻最重要的不在于“术”的技巧变换，而在于“道”的价值坚守。尽管技术与资本改变了新闻传播的业态，人们依然致敬责任与使命。世道沧桑，内容为王永远不会过时，守正创新才是真正的“爆款”。

本领并非一天练就，所谓“笔下有人命关天、有财产万千、有是非曲直、有毁誉忠奸”，不用脚步丈量生命的长度，踏遍时代的沃土，怎能走出微观真实抵达宏观真实？不突破重围追寻真相，怎能于青蘋之末发现大势所向，在风云变幻中站稳脚跟？

荣耀标注过往，使命昭示未来。

在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的征程中，忠诚、责任、担当，仍将是新闻记者最深刻的烙印。今天的新闻就是明天的历史，愿与全国新闻工作者共勉：铁肩道义，妙笔文章；情深且长，无愧荣光！

薛城公安全省率先实现临时身份证制发一分钟立等可取

“一次办好擦亮“阳光户政”金字招牌

“坚持权限下放到基层，服务前移到末梢。”近日，记者在枣庄市公安局薛城区分局采访时获悉，薛城公安积极打造“阳光户政”品牌，在全省率先将临时身份证、居住证审批权下放到派出所，公布“一次办好”30条清单，运用科技创新优化办事流程，临时身份证、居住证制发等常见业务已经达到了一分钟立等可取，真正做到了“一次办好”。

智慧升级赢民心，立等可取让业务更便捷

10月25日上午，记者来到薛城分局永福派出所采访时看到，刚刚升级改造的户政大厅内设置有叫号机、便民椅、手机充电器等便民设施，还安装自助式复印设备和免费WIFI无线网，市民可按照流程自行复印证件材料。据悉，薛城公安已投资80余万元对全区10个派出所户政大厅进行升级改造，投资50余万元为派出所采购了10套办证制证设备，实现了传统服务大厅的智慧化升级转型。

在整洁干净的大厅里，面带微笑的户籍民警正在为市民王先生办理户口迁移，在核实王先生齐全的材料后，前后不到五分钟就办好了。王先生喜出望外，不由得竖起了大拇指，他对记者说：“派出所一次就能办好业务，服务也非常好，为薛城公安点赞！”另一位市民张女士填写核实材料之后，民警马上通过一旁的机器为她制作出了临时身份证，前后历时不到一分钟。“没想到现在这么简单，比以前方便多了。”张女士高兴地说。

记者了解到，近日越来越多像王先生、张女士一样的市民真真切切感受到了薛城公安户籍改革的“便民速度”。民警告诉记者，原本居住证制发需要在居住系统登记满半年后15个工作日领证，而现在可以在派出所当场制发领证。薛城公安分局有关负责人告诉记者，针对群众办理临时身份证、居住证审批时间长、多跑路、手续繁琐的问题，薛城公安率先将临时身份证、居住证审批权限下放到派出所，临时身份证制发由原先的3个工作日调整为派出所即时受理，一分钟立等可取。在收费渠道上，还开通了支付宝等网上支付渠道，更加便民惠民。

私人订制暖人心，“一站式受理”真正“零跑腿”

“大厅的环境真不错。”刚走进宽敞的户政大厅，前来换领身份证的刘女士感觉眼前一亮。来之前刘女士担心拍出证件照会十分难看，可是她从“照相室”一番“自拍”后，脸上洋溢着笑容，“没想到换领身份证能自助拍照，有自己满意的身份证照片感觉真是太好了。”和以往在派出所拍摄证件照不同的是，市民可以自助拍摄多张照片，从中选取满意的一张作为身份证照片。

户籍民警告诉记者，他们还推行容缺受理机制，面对市民申报的户籍业务，只要基本符合审批条件、申报材料齐全但其他辅助材料缺失的，在申请人做出承诺后可以先行受理和办理，申请人只需要在规定时间内将所需材料补齐补全即可。

据薛城公安分局有关负责人介绍，以往办理很多户籍业务都需要层层把关，需要很多书面纸质材料，市民办理业务十分不便，而现在随着“一次办好”改革，市民办事更加方便快捷。一方面打破传统时空限制，开通互联网办事平台，搭建“薛城户政“微信服务平台，设置办事指南、在线申请查询、网上预约、网上办理等模块，群众足不出户即可了解户籍办理依据和办理程序，实现传统办理业务“一站式受理”向“一条龙办结、一网式跟踪、一体化服务”转变，真正让群众“零跑腿”、数据“多跑路”。另一方面创新户籍业务审批机制，派出所将申请材料通过设备录入数据库形成电子档案，所受理的纸质材料留存派出所备查，无需再层层向分局、市局报送审批纸质材料，审批单位只需在系统中审阅电子文档即可，最大程度上缩减审批环节。

高文超　王均生　张锋

欢迎订阅2019年度
《山东法制报》
国内统一刊号： CN37-0010
邮发代号： 23-137
http://fazhi.dzwww.com
各市、县、区邮局（所）均可订阅
发行部电话： 0531-82918741

本版编辑　张峰　新闻热线　0531-82918755