

# 山东法制报

## 检察专刊

● 2018年10月24日 星期三 ● 总第6865期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

# 勇做新时代检察工作的“挑山工”

——专访山东省检察院党组书记、检察长陈勇

“会当凌绝顶，一览众山小。”这是唐代诗人杜甫面向巍峨壮观的泰山写下的豪迈诗篇。在被誉为“孔孟之乡，礼仪之邦”的山东采访，记者总会感受到山东检察官勇攀高峰的气魄和毅力。近日，记者专访履新不久的山东省检察院党组书记、检察长陈勇，更是深切感受到这位来自八闽大地的“检察新帅”身上，既有那份改革开放前沿所特有的敢闯敢拼、务实高效的气质和精神，又有勇做新时代检察工作“挑山工”的坚毅和自信。

### 爱拼才会赢

记者：我们知道您的阅历十分丰富，做过律师，长期在司法行政部门工作，还在政法干部管理学院、警察学院当过院长。这次履职检察机关，有什么不一样的感受？来山东后主要做了哪些事情？

陈勇：我到山东工作已经八个多月了，这段日子重点做了两件事：一个是“行”，就是调研，去了解实情；一个是“思”，就是理清思路、谋划出路。总的感觉，山东检察是一支吃苦耐劳、能打胜仗的队伍，这是我们干事创业的“本钱”；但同时毋庸讳言，也有部分人在面对转折等情况时茫然不知所措，这也是正常的，所以我花了很大的气力去转变大家的思想。在不久前召开的全省政法领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想专题研讨班上，我给大家讲我国检察制度的发展史，就是要传递和增强大家的检察自信。

今年是检察机关恢复重建40周年，40

年的历史充分证明，检察机关在打击犯罪、保护人民、维护国家法治统一方面发挥了不可替代的作用。现在，我们的宪法地位并没有改变，所要做的是要坚持好、发扬好中国特色社会主义检察制度优势，统筹推进刑事检察、民事检察、行政检察、检察公益诉讼等各项法律监督工作，实现新时代检察工作创新发展。我们闽南有首很有名的歌曲叫《爱拼才会赢》，“人生可比是海上的波浪，有时起，有时落，好运、歹运，总嘛爱照起工来行，三分天注定，七分靠打拼，爱拼才会赢”，只要我们坚定信心，去拼搏，去奋斗，一定能赢来一个更加光明的未来。

记者：解开大家的思想疙瘩后，您给“划重点”“定目标”，也就是告诉大家下一步该做什么、如何“爬坡过坎”，目前的效果如何？

陈勇：人心齐，泰山移。步调一致创一流工作业绩，首先要统一思想认识。为此，我们遵循张军检察长提出的“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的总要求，结合山东实际，提出了“五个必须”的工作要求和“六个用心用力”的具体工作目标。

“五个必须”就是必须坚定不移坚持党对检察工作的绝对领导，必须坚定不移服务大局、服务民生，必须坚定不移强化法律监督，必须坚定不移改革创新，走在前列，必须坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。

“六个用心用力”就是在组织开展好习近平新时代中国特色社会主义思想学习、大培训上用心用力，在服务加快建设现代化强省上用心用力，在推进更高水平的平安山

东建设上用心用力，在深入开展扫黑除恶专项斗争上用心用力，在强化法律监督主业上用心用力，在深化改革创新上用心用力。

尤其是在大检察官研讨班结束后，我们的工作方向更加明确。省院把研讨班确定的各项工作进行细化，制定了6大项32个方面的工作方案和落实台账，逐项明确责任领导、责任部门、完成时限和目标要求。同时，安排省院班子成员、机关各部门和各市级院利用一周时间，深入基层开展调研，沉下去、摸实情、谋实招，全部形成调研报告。

在深入调研、充分准备的基础上，9月初我们召开了全省检察长研讨班，共谋创新发展之策。在研讨班上，我号召大家勇做新时代山东检察工作的泰山“挑山工”，认准目标一步一个脚印走下去，不管前面是万丈深渊还是天梯高悬，一定能登上绝顶。

### 把“得罪人”的监督业务做成“香饽饽”

记者：面对新形势新任务，山东省检察院提出着力营造“一体四点两翼”的法律监督新格局。请问这是基于怎样的省情、检情提出的？如何理解它们之间的内在关系？

陈勇：“一体四点两翼”是我们学习贯彻最高检党组新时代全面强化法律监督理论的创新成果。

“一体”，就是以案件化办理为体，所有监督工作都以案件化的形式实现，各类法律文书都要通过案件化流程产出，确保说得准、办得实、效果好。

“四点”，就是指抗诉、纠正违法、检

# 省检察院召开党组扩大会议 传达学习全国扫黑除恶专项斗争推进会和 省级检察院检察长座谈会精神

本报讯 10月19日，省检察院党组书记、检察长陈勇主持召开党组扩大会议，传达学习全国扫黑除恶专项斗争推进会和省级检察院检察长座谈会精神，结合实际研究贯彻落实措施。

会议强调，全省检察机关要迅速把思想和行动统一到会议精神上来，进一步认清形势、明确任务、狠抓落实，确保各项部署要求落在山东检察机关落地生根、开花结果。要进一

步明确重点、完善思路、细化措施，抓紧抓实抓好扫黑除恶专项斗争，内设机构改革、公益诉讼、检察长列席审委会、检察机关领导干部兼职担任法治副校长、代表委员联络等各项检察工作。要强化责任担当，坚持干字当头、实字为先，加强统筹协调，加大工作落实督促检查力度，确保圆满完成全年目标任务。

鲁剑轩

# 省检察院党组第一巡视组 向枣庄市检察院党组反馈巡视情况

本报讯 根据省检察院党组巡视工作领导小组安排，10月18日，省检察院党组第一巡视组向枣庄市检察院党组反馈巡视情况。省检察院党组副书记、副检察长张振忠出席向枣庄市检察院党组反馈巡视情况会议，副检察长张振忠出席向枣庄市检察院党组书记、检察长张敬艳同志和枣庄市检察院领导班子成员及该院党员干部代表反馈巡视情况，并到市亭区检察院反馈巡察情况。张敬艳主持反馈会并做巡视整改工作报告表态发言。

省检察院巡视组成员、巡视办有关同志，枣庄市人大代表、政协委员、人民监督员及市检察院离退休干部代表出席反馈会；全市各区(市)检察院检察长、党组副书记、纪检组长和政治处主任列席会议。

鲁剑轩

# 省检察院举办支部书记培训班

本报讯 10月17日至19日，省检察院机关举办支部书记培训班。省检察院党组副书记、副检察长张振忠出席会议并讲话，检察官学院常务副院长杨克安主持会议。机关直属事业单位支部书记(含离退休老干部支部书记)、副书记、支部委员、党小组长参加培训。

张振忠围绕新时代党的建设“六个一”的总要求，从如何看机关党建工作，机关党建工作做什么、机关党建工作怎么做等方面作了重要讲话。培训期间，集中学习了党务工作基本知识，听取了教授所作的专题辅导，参观了党性教育基地，观看了警示教育片，进行了座谈交流，驻省检察院纪检组、公诉一处、控申处、技术处、未检处、检察官学院等六位党支部书记在大会上作了典型发言。

鲁剑轩

# 省检察院党组第二巡视组 向日照市检察院党组反馈巡视情况

本报讯 根据省检察院党组巡视工作领导小组安排，10月17日，省检察院党组第二巡视组向日照市检察院党组反馈巡视情况。省检察院党组成员、驻省检察院纪检组组长傅清卿出席并对抓好巡视整改工作提出要求。巡视组组长代表省检察院巡视组分别向日照市检察院检察长韩敏同志、市检察院领导班子成员及市检察院党员干部、以及莒县检察院反馈巡视情况。日照市委政法委书记耿学伟到会讲话。韩敏主持反馈会并做巡视整改表态发言。

省检察院巡视组成员、驻院纪检组有关同志，日照市人大、市纪委监委等领导列席会议。

鲁剑轩

近日，枣庄市中区检察院检察官深入到永安镇天桥村张贴《关于深入开展扫黑除恶专项斗争的联合通告》，并向围观群众宣读解释相关内容。截至目前，该院检察官在扫黑除恶专项斗争大走访活动中，深入全区农村社区张贴扫黑除恶《通告》300余份，发放宣传资料2000余份，接受群众法律咨询260余人次，收到了较好的法律效果和社会效果。

武兴才 摄



# 省检察院新闻发布会发布《检察建议工作实施细则(试行)》，系全国首创操作性工作规则

# 检察建议刚性监督有了实现路径

本报讯 10月23日，山东省检察院召开新闻发布会，通报全省检察机关检察建议规范化基本情况和《山东省检察机关检察建议工作实施细则(试行)》(以下简称《实施细则》)的制定、实施情况。据了解，9月13日，省检察院研究印发了《实施细则》并通行全省。这是全国检察机关“首家”推出的检察建议规范化操作标准，为全国检察机关规范开展检察建议工作提供了山东样本，受到最高检有关领导的高度肯定。

省检察院副检察长张振忠表示，2016至2017年，我省检察机关共发出检察建议11835件，它们在促进社会治理法治化、推进依法行政、维护国家利益和社会公益、预防违法犯罪、服务保障民生、推进社会治理创新等诸多方面发挥了不可替代的重要作用。但是，检察建议工作中也存在大量问题，比如，定位不够明确、管理不够规范、制度不够健全、建议质量不高、监督效果不理想等。“以问题为导向，省检察院党组作出了全面规范检察建议工作的决定。”张振忠说。

今年3月，省检察院选择2个市级院、5个基层院为检察建议规范化建设试点单位，全面加强检察建议规范化的理论探索和实践推动。截至目前，七个试点院按照案件化办理模式发出检察建议120件，到期回复率100%，到期采纳率99.1%，且效果都很好。

省检察院检察委员会专职委员刘继祥介绍，《实施细则》提出了检察建议工作的基本原则，即向全省明确，检察建议是检察机关在履行法律监督职责过程中，发现被建议单位履行职责、行使职权存在违法过错或违法过错隐患，对被建议单位依法出具建议文书，进行纠正或预防的法律监督工作方式。明确检察建议是在不干扰被监督单位正常执法司法活动前提下，通过纠错程序，监督被建议单位自我完善、自我纠错，绝不是包办代替、越俎代庖。《实施细则》全面贯彻了监督事项案件化办理新方向、新要求，规定办理检察建议案件必须严格按照相应的程序进行，这对检察建议的规范运行、全面增效起到了很好的支撑保障作用。

据了解，《实施细则》在全国是首创性的、系统的、全面的操作性工作规则，发布一个月来反映良好。它的特色主要体现在：一是全面实现了监督事项案件化办理新理念。在监督中办案、在办案中监督的含义之一，就是用办案的标准和要求来进行监督，细则对监督原则、范围、程序、方法和保障等全面进行了规范，可以从根本上避免以往存在的滥发无序、散乱无力等问题。二是对监督范围进行了合理限定，只对因故意或重大过失造成严重后果，可以监督纠正，符合“三个效果”的违法个案以及一些类案，才列入发出检察建议书的纠正范围，进行立案办理。三是有效实现了精准监督。把大量的监督事项通过口头纠正和发出检察告知函进行分流，紧紧抓住党委政府关心、人民群众关注、社会影响大、具有典型示范的案件，确保办一案成一案、办一案教育一片、影响一方。四是探索规范了调查取证措施。将检察机关可以采取的查阅、询问(讯)问、勘验、检查等8种措施集中统一到了一起，进行了适当补充和调整，既方便检察官开展工作，也保证了调查质量，对后续的整改工作也非常有利。五是多方保证检察建议书的制作质量。在明确检察建议监督行为模式的基础上，对于检察建议书的撰写进行了指引，让大家在知道怎么做的基础上，明白怎么表达，做到既有威严、又有温度，让对方乐于接受、主动去改。六是创设了检察建议的公开送达模式。通过公开示证说理和公开送达签收以及第三方强力介入，把检察建议的监督力提升到了新高度。这种倒逼机制，

借助公众监督的力量督促被建议单位整改纠正的同时，对检察机关自身的工作素质也提出了新的更高的要求。七是全面开展了专门化的场所建设。设置了检察建议工作室、检察宣告室等检察机关专门场所，用来检察建议的公开送达和回复意见的公开接收。八是创新了跟进监督、合力监督的方法措施。可以采取询问、走访、不定期会商、召开联席会议等方式跟进监督检察建议的采纳及整改落实情况。被建议单位仍拒不回复或整改落实的，可以进一步向被建议单位主管部门或上级机关通报，也可以提请同级人大常委会启动监督程序。

张振忠介绍，下一步，我省检察机关将通过将检察建议工作纳入业务部门和检察官绩效考核范围、加强教育培训、强化工作指导和案例指引、研发检察建议管理系统等措施，在完善配套措施、加强工作指导上下功夫，努力把我省检察建议的职能作用充分发挥出来，为全面强化法律监督，为法治山东建设作出新的更大贡献。

李明 赵正杰

# 从批捕到起诉，只用了3天

淄博：捕诉合一有效提升办案效率

通常，一个刑事案件从作出逮捕决定到提起公诉少则20余天，多则几个月。然而，近日淄博市淄川区检察院公诉检察官白亮在办理一起涉嫌变造金融票证案时，从批捕到起诉仅用了3天。事半功倍的办案效率让白亮真切地感受到捕诉合一、简案快办改革带来的红利。

8月15日，淄川区公安分局以涉嫌变造金融票证罪对犯罪嫌疑人杨某峰移送审查起诉。案件承办人淄川区检察院检察官白亮审查后发现，该案另有一名同案犯周某彬并未随案移送，随后向公安机关发出补充移送通知书。9月6日，淄川公安分局将周某彬涉嫌变造金融票证罪一案提请检察机关批准逮捕。此时恰逢淄博市检察机关全面启动捕诉合一办案模式试点，按照新的办案模式，经指定分案，该案分配给同案犯原承办人白亮办理。

9月12日，检察机关以变造金融票证罪对犯罪嫌疑人周某彬依法批准逮捕，并要求公安机关在7个工作日内侦查终结并移送审查起诉。9月13日，公安机关对周某彬移送审查起诉后，按照“谁批捕谁起诉”原则，仍由白亮负责该案的审查起诉。承办人将此案与同案犯杨某峰并案审查后，于次日提起公诉，仅用了3天就完成了从批捕到起诉的全过程。

“尽管这个案子有点特殊，但这么短的时间内审结，主要得益于捕诉合一改革和简案快办工作机制。”提起该案的快速办理，白亮深有感触地说。据白亮介绍，今年8月10日淄博市检察机关全面启动了捕诉合一办案模式试点以来，对批捕、起诉、补充侦查、出庭起诉、诉讼监督探索实行“五位一体”的办案模式，由同一名检察官或办案组负责案件的全程办理。同时，建立三方快办机制，对案件事实证据已达到提起公诉标准，无需继续侦查取证的案件，向公安机关发出快速移送审查起诉建议书，建议公安机关7个工作日内侦查终结，检察机关10日内提起公诉，并协调法院集中开庭，切实提高诉讼效率。

据记者了解，捕诉合一试点以来，淄博市检察机关共适用捕诉合一模式起诉149件181人，对其中26件侦查机关提捕的事实清楚、证据确实、充分的案件发出快速移送审查起诉建议书，审查起诉平均用时仅7天，大大缩短办案时间，节约司法资源。

“批捕起诉集中办理，简单案件快速办理，减少了承办人同质化的重复劳动，不仅缓解了案多人少的矛盾，也大大缩减了检院环节羁押时间。”谈起捕诉合一、简案快办的成效，淄博市检察院司改办主任王勇介绍说。

杨美昭 王文斌

欢迎订阅 2019 年度《山东法制报》

国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137

http://fazhi.dzwww.com

各市、县、区(邮局)均可订阅 发行部电话：0531-82918741