

奋力开创新时代山东检察工作新局面 为加快建设现代化强省作出新贡献

(编者按:在9月1日至2日召开的全省检察长研讨班暨检察建议规范化建设现场会上,6个市级检察院作了大会交流发言,现予摘要编发,供学习参考。)

奏响检察强音 全力护航发展

济南市人民检察院

近年来,济南市检察院全力保障“大强美富通”现代化省会城市建设。一是画好“履行职能顾大局”坐标轴,强化引领推动,开拓服务大局新境界。突出理念培树,明确提出“胸怀全局、融合共赢、坚守法治、正确履职、综合施策”五种理念,夯实服务大局思想基础。突出标杆抬升,提出“争当新时代检察工作排头兵,争做服务保障新时代济南战役急先锋”的“双争”目标,催化服务大局内生动力。突出过程推动,深入走访调研189次,召开恳谈会43次,建立跟踪问效、服务大局常态化督办、督察等机制,压实服务大局政治责任。二是做好“能动检察促发展”文章,强化精准保障,构建服务高质量发展新格局。紧扣重点,制定出台服务453个工作体系、乡村振兴战略等意见措施143条,织密服务发展体系。打造亮点,探索在济南新旧动能先行区探索设立检察服务站,建立“生态检察工作站”,创新发展平台,破解难点,聚焦推进全市拆违拆临攻坚战、保护“企业家”

精神、解决铁路线下安全隐患等问题,抓好服务发展专项。三是搭好“和谐检察保平安”平台,强化司法办案,增添服务平安建设新动力。研判制导,深入开展扫黑除恶专项斗争,全方位加强与各政法机关、监察委的协作配合,实现精准打击。多管齐下,深度以案释法,拓展涉检信访,深化宽严相济,强化特殊保护,实现精细治理。提质升级,综合运用民事行政检察、公益诉讼等手段,化解矛盾风险,优化党群关系,实现精深监督。四是擦亮“温度检察暖民生”品牌,强化法治关怀,搭建服务群众新高地。深化“四下基层”“法治六进”活动,征求意见建议43条,解决民生困难200余件,架好检群沟通“连心桥”。与银行、保险、金融及政府监管部门建立信息共享、联动纠纷机制,严厉打击非法集资、电信诈骗等犯罪,撑好民生民利“保护伞”。制定出台便民服务10条意见措施,全面建设12309检察服务中心,建好惠及民生“服务站”。

深入推进标准化建设

青岛市人民检察院

加强标准化建设,是青岛检察机关着眼于推动工作落实、提升发展水平的探索实践。深入构建标准化工作落实体系,确保重大决策部署全面落实落地见效。一是目标任务标准化,明确干什么。把上级部署细化分解为一项项具体的工作,对应确定责任部门和责任人,切实解决有些工作“都管都不管”的问题。二是推进落实标准化,明确怎么干。着眼于防止和解决选择性落实、降格变通甚至不落实等问题,建立动员部署、适时调度、过程推动、定期总结的标准化推动机制。三是考核评价标准化,明确怎么干好。设置考核项目和指标,增加重点工作任务考核权重,积极搭建标准化的工作业绩展示平台和考评模式。深入构建标准化司法办案体系,全力打造高质量检察产品。一是细化标准规范办案。针对信访处置、职务犯罪案件内外衔接、出庭公诉等各方面存在的问题,制定相应工作标准规程,对案件办理进行全面规范。二是创新标准破解难题。围绕破解

公益诉讼线索获取难题、捕后轻刑率过高、重大疑难刑事案件监督难等问题,制定出台文件,将监督进一步具体化、标准化。三是抬高标准提升质量。严把案件入口关,紧盯过程控制和评查分析,促进案件受理质量和效率提升。深入构建标准化自身建设体系,全方位提升队伍素质能力。一是以标准化推进党建工作。制定主体责任清单和机关党建工作责任清单,建立日常检查、年度党建述职评议、对基层院班子和市检察院机关各部门经常性考察等制度标准。二是以标准化提升队伍素质。建立扫黑除恶专项斗争、金融证券、职务犯罪、公益诉讼等专业化、专门化办案机制,制定“青检睿课堂”建设实施标准,实行新进人员试用期到综合部门轮岗实习,聘请优秀干警担任“导师”等制度。三是以标准化强化正风肃纪。制定严格规范的选拔任用制度标准,修订完善会务、接待、车辆管理、办公用房等检务工作标准,制定从严管理队伍和对党员干部提醒、函询和诫勉的相关办法。

构建“纵横一体、以点带面”内部监督新格局

淄博市人民检察院

今年以来,淄博市检察院针对检察权运行中的问题,积极构建内部监督新格局,推动司法责任制改革在巩固中深化。一是着眼防范解决一放了之、甩手不管的问题,构建“纵到底”监督机制。进一步明确必须报请检察长决定的事项,加强业务部门负责人对办案的监督和办案组织内部监督,压实检察长、业务部门负责人、办案组织监督责任;加强常态化监督,联动式监督,压实纪检监察部门监督责任;健全考核制度,健全“三书”、司法档案、检务公开等制度执行的督促落实机制,压实政工督察部门监督责任。二是着眼防范解决放权不放心、案件风险大的问题,构建“横到边”监督机制。更新细化业务审核标准,建立公益诉讼案件线索集中报备制度,坚持入口、出口把关,构建受送案“双新”监督模式。坚持流程监控“可视化”,重点案件程序监督“精准化”,个案监督与类案监督“一体化”,构建案件程序“1+3”监控机制。坚持“业务部门+案管部门”联合评

查,“系统评查+人工审查”全面评查,“分析研判+专项活动”深度评查,构建案件质量“三位一体”评查体系。三是着眼防范解决检察官能力欠缺、大案难案经验不足的问题,构建“以点带面”重点监督机制。把住重大疑难复杂案件这一重点,用好检察官联席会议、检委会、领导带头办案三个载体。注重检察官联席会议作用发挥,进一步明确应当提请召开联席会议的案件范围,充分发挥联席会议在类案建议方面的作用,组织毒品犯罪等类案分析31次。注重检委会作用发挥,研究制定对重点案件一审判决实行两级院同步审查等11个暂行办法,将市检察院业务部门负责人全部任命为检委会委员,建立检委办与案件承办部门内部衔接机制,今年以来,淄博市检察院检察长(或分管检察长)列席审委会3次。注重入额领导带头办案作用发挥,淄博市检察院检察长、分管检察长带头办案34件。

向前一步 解决问题

日照市人民检察院

近年来,日照市检察院以“向前一步 解决问题”理念为引领,以“争先”“追赶”为目标,在新起点上实现新时代检察工作创新发展。一是强化法律监督“意识”引领,找准新时代检察工作职责定位。强化大局意识,充分运用检察职能调节经济社会关系,主动为山钢日照基地等重点企业提供“零距离+订单式+精准化”检察服务,坚决打好污染防治攻坚战,服务经济发展。强化民生意识,敢于处理和解决群众问题,以看得见的方式让老百姓感受到司法公正,实现执法为民。强化监督意识,努力实现法律监督质量、效率、效果的有机统一,各项核心业务数据稳中向好,彰显公平正义。二是推动法律监督“跨界”协作联动,形成双赢多赢共赢格局。跨层级协作联动,建立全市检察机关一体化办案机制,对市区两级院的办案力量实行统一调配和优化组合;跨部门协作联动,与法院、公安及被监督部门单位建立衔接对接机制,打通、畅通配合渠道,细化、实化相关机制和制度;

跨区域协作联动,横向与毗邻的江苏赣榆、莒南、临沭等地检察院签署合作框架协议,纵向与各行行政执法机关联动执法。三是探索法律监督“标准”工作体系,实现监督工作更加专业精准规范。以“标准化+”做强传统监督业务、做大新增监督业务、创新“321”监督业务,着力构建司法办案规范化标准化模式,实现精准监督、规范监督,推动监督工作更加深入扎实有效。四是深化法律监督“试点”改革,打造检察监督日照经验。探索未成年人检察工作新模式,依托科技学校,高标准建成青少年法治教育基地,与团委、教育部门共享共用,已接待3万多名中小学生和150余家单位(团体)。探索开展检察建议规范化试点。岚山区检察院主动研判办案中发现的社会治理问题,及时通过公开宣告等方式向有关单位提出督促履职,规范管理的检察建议。探索对监狱实行巡回检察试点。组建对监狱巡回检察工作办公室,组成若干个检察官办案组,对监狱进行巡回检察。

推动全面从严治党从严治检落地生根

德州市人民检察院

去年以来,德州市检察院党组持之以恒抓党建促队建、抓班子带队伍、抓业务谋发展,推动全面从严治党从严治检从宽松软走向严紧硬。一是强化政治建设,不断增强政治定力。严守政治纪律和政治规矩,认真落实请示报告制度,先后向上级汇报重大部署、重大事项、重大案件31次。全面加强思想政治建设,开展中心组专题学习249次,制定意识形态工作责任制实施意见,把思想政治工作贯穿改革全过程。严肃党内政治生活,认真落实“双重组织生活会”“三会一课”等制度,班子成员全部以普通党员身份参加所在支部组织生活会。二是强化组织保障,提升管党治党实效。抓牢压实主体责任,构建了党组负总责、党组书记亲自抓、分管领导具体抓的党建工作机制。大力加强党的组织建设,修改完善党组会、检察长办公会议事规则,整合重组设立16个党支部,把党组织全覆盖拓展到部门处室和执法办案一线。落实制度“四管一体”,制定加强内部监督工作意见和加强作风

建设的实施意见等规范性文件,实现用制度管人、管事、管权、管案一体化。三是强化正风肃纪,形成全面从严震慑效应。开展全覆盖巡察,去年对全市12个基层院,今年对市检察院机关3个处室和5个基层院党组开展巡察及巡察“回头看”,用好监督利器。抓早抓小,专题研究党风廉政建设11次,对存在问题进行研究整改,实现防微杜渐。敢于动真碰硬,诫勉谈话11人,组织调整1人,给予党内警告处分2人,加大执纪问责力度。四是强化专项措施,实现作风效能精准提升。开展专项督察,围绕中心工作开展决策督导58次,专项督察8次,进行实名通报和督促整改,实现全方位监督。开展专项教育,解决作风松散、司法不规范等问题76个,收集报送领导干部廉政档案32人次,提升队伍效能。开展专项治理,清理违规津贴补贴7项73人次,清退金额7万余元,全市干警全部签订不经商办企业不违规取酬承诺书,推动精准整改。

推进扫黑除恶专项斗争向纵深发展

聊城市人民检察院

聊城市检察机关按照上级部署,深入推进扫黑除恶专项斗争,全市已批捕涉黑涉恶案件16件45人,起诉9件59人,法院已判决3件26人,取得了阶段性成果。一是提高政治站位,强化部署推动。加强组织领导,成立领导小组和工作专班,统一地点、集中办公、实体化运行,召开13次党组(扩大)会,49次进行工作调度,编印了55万余字的扫黑除恶专项斗争工作手册。周密安排部署,制定下发专项斗争工作方案,明确部门职责和分工,形成部门联动、全院“一盘棋”工作机制。加大督导力度,先后4次召开工作推进会,对8个基层院先后进行三轮督导,对6件重大、复杂的涉黑涉恶案件挂牌督办。二是坚持重拳出击,形成严打态势。组织全市干警同步参加扫黑除恶专项斗争知识考试,举办专项业务培训班,组建专门团队,专门办理涉黑涉恶案件。突出打击重点,针对方案列明的12种重点情形,依法严惩,办理的吴学占等10人黑社会性质组织犯罪案,实现良好的政治效

果、社会效果和法律效果。严把案件质量,对案情复杂、影响较大的7起涉恶案件提前介入,从源头上提升案件质量,确保“捕得准、诉得出、判得了”。三是突出监督职能,确保不枉不纵。坚持“不放过”,聚焦漏捕、漏诉等重点问题,对受理案件严格审查,一查到底,确保除恶务尽。坚持“不凑数”,坚持严打高压态势和严把案件质量有机统一,既不人为拔高凑数,也不随意降格处理,确保不枉不纵。坚持“不松手”,在办案中监督,在监督中办案,共发出检察建议13件,推进综合治理。四是加强内外联动,凝聚工作合力。加强内部协同,坚持检警一体化,多渠道多形式鼓励群众积极检举揭发,已受理群众举报涉黑涉恶线索36件,均移送相关部门处理。加强外部协作,会同市公安局、市法院出台4项外部协作工作制度,召开联席会议、会商案件25次。加强舆论引导,坚持步步调一致,统一标准、统一发声,编发宣传稿件110余篇,营造良好的舆论环境。



日前,聊城市社会服务中心驻基地工作站在聊城市检察院青少年法治教育基地举行揭牌仪式。200余名师生在新学期到来之际走进基地“充电”,为两个月的“暑期法治夏令营”画上了圆满的句号。今年暑期,聊城市检察院充分发挥该基地“教育、预防、帮教”的作用,举行“暑期法治夏令营”38场次,接待师生及家长5000余人,深受广大师生的欢迎,成为水域青少年暑期“游学”的一个新场地、新选择。

王凯忠 摄

(上接一版)
“经过值班律师之后,案件当事人的矛盾就会有所缓冲。对当事人来讲,你们属于客观中立的,更有说服力,信任感更强。”你一言我一语,小小的律师值班室,不仅融化了案件当事人的矛盾寒冰,也成为检察机关保障律师权益的“桥头堡”。“检察机关对我们律师权益保障的非常好!在这一阶段,我们一起对案件进行分析,包括阅卷还有案情等,检察机关配合得非常好,对律师工作很支持!”孙伟说。
“‘两局’转隶后,你们能办多少案子?”“你是学什么的?”“开发软件都是你的功劳,要给我们多做贡献啊!”……
在司法鉴定中心、下新平工作室等观摩点,亲切的话语、热切的鼓励让检察官们备受鼓舞,检察工作再攀高峰迎来新契机。
两个月之前,以“检察建议规范化工作”为主题的研讨会在这里召开,同样是一次高规格的研讨活动,最高检检委会委员、法律政策研究室主任万春,法学界著名专家学者,省市检察院分管领导和中央、省、市媒体记者应邀参加。来自山东检察机关试点单位的代表汇聚一堂。
本次全省检察长研讨班正是以“检察建议规范化建设”为主题,参会人员迫不及待地想要通过观摩学习到检察建议的“制胜法宝”。观摩团乘电梯来到三楼,正前方的墙壁上,最高检党组书记、检察长张军提出的“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的新时代检察工作总要求格外醒目。在今年大检察官研讨班上,他对检察建议工作作出了具体的工作部

署:“要通过我们的努力,把所谓没有硬性要求的检察建议做成刚性、做到刚性!”
那么,东营的检察建议工作有何魅力?我们或许可以从接下来的观摩中窥见些许答案。
“检察建议工作室主要用于公开宣告送达检察建议、公开接收回复,是检察建议的专门工作场所。”工作人员介绍。进入检察建议工作室,观摩人员瞬间被庄重不失活力、不古板而偏向灵活的设计所吸引。
“为何采用T型宣告桌?为什么不采用检察官一方对着建议方坐,两边坐着第三方的形式?”董建明提出的问题犀利而直接。
“采用T字型是为了体现检察机关为主导,我们也有三角形的宣告台,是为了体现当事人的平等。”隔着宣告桌,省检察院研究室主任李政解释。
“摆在大家面前的是试点工作开展以来东营市检察院编制的各类刊物……”讲解员的话音未落,在场人员纷纷来到桌前将《十佳检察建议》《检察建议制度汇编》《检察建议文书模板》等资料尽收囊中。材料的消失速度出乎工作人员意料,短短几秒钟,这些材料便被一扫而空,短见各院对检察建议规范化工作的重视程度。
紧接着,《自有强者敢为先》《“三位一体”强规范 聚焦监督促共赢》《宁阳县人民检察院规范检察建议工作纪实》《而今迈步从头越》等专题片既全面展现了东营市检察机关“责任东检”、“智慧东检”、“人文东检”的探索实践,又体现了

检察建议规范化的宣告现场,奠定了检察建议规范化的“山东实践”在人们心中的印象。“东营经验让人茅塞顿开,豁然开朗,对我们推进检察建议规范化工作启发很大。”市级检察院检察长纷纷表示。
“山东省检察机关的试点探索取得了积极的效果,为完善检察建议制度提供了丰富的实践样本,值得各地借鉴学习,也为加强检察建议制度顶层设计提供了有价值的参考。”董建明表示。
通过实地观摩调研,参会人员对于检察建议规范化等工作有了更深的理解和感悟。9月1日下午,省检察院检察长陈勇在讲话中对坚持不懈抓好检察建议规范化建设提出了要求:一是学会借力监督,二是完善制度规范,三是加强理论研究,四是抓好配套工作。
“一开始划重点,画到最后都是重点。”“务实、创新!”“语重心长,明天回去就开党组会学习传达!”参会的市级检察院检察长对陈勇检察长的讲话感到振奋。9月2日上午,在分组讨论中,参会人员畅所欲言,他们汇报了亮点工作,并直面问题,寻求破解之法。此外,部分人员还参加了检察建议规范化培训。下午,济南、青岛、淄博、日照、德州、聊城市检察院的检察长作大会交流发言,省检察院党组副书记、副检察长吕盛昌作会议总结。
此次全省检察长研讨班暨检察建议规范化建设现场会引发了会场内外广泛共鸣。大家认为,新一届省检察院党组带领大家把“空前挑战”变成“难得机遇”,在新时代,找准坐标,创新理念,为齐鲁检察事业行稳致远指明方向。李靖一