

# 山东法制报

## 检察专刊

● 2018年6月13日 星期三 ● 总第6777期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

# 创新引领发展 科技提质增效

## ——济宁市检察机关大力推进智慧检务建设

济宁市人民检察院深入推进“大学习、大调研、大改进”工作。今年以来，为全面提升检察工作现代化水平，该院有针对性地科技强检工作进行“大改进”，向科技要检力，向管理要质量，全力推进济宁智慧检察平台建设，为济宁检察工作全面发展插上了科技的翅膀。

济宁智慧检察平台集办公、办案、管理功能于一体，主要由智能门户、智慧办案模块、智慧管理模块、智慧服务模块、智慧支撑模块、E掌通移动办公模块组成。“把平台办打造成党组信息化决策参谋机构、大数据分析机构、平台应用实时督办机构，通过信息科技解放检力、提升检务生产力。”济宁市检察院党组书记、检察长宋晓磊对智慧检务建设提出了明确要求。

### 强化智慧检察平台的推广应用

该院将智慧检察平台作为全市检察机关的工作必备软件，为干警提供统一的登录接口。坚持能用必用的原则，该院信息发布、

公文流转、事务审批等事项全部通过平台运行，杜绝纸质审批流转。平台产生的数据作为市检察院对基层检察院、市检察院机关各部门年终考核的主要依据，干警个人相关数据作为个人评先树优、职务晋升的重要参考。

### 强化业务数据的支撑应用

充分利用平台提供的核心业务数据态势分析功能，分析业务工作中存在的短板和不足，为工作的推进提供数据支撑。智慧办案模块能自动识别案件中的必要信息，充分利用度度的检索功能，使平台自动推送与案件相关的法律条文、法律文书、相似案件等信息，为检察官提供更多的辅助办案信息，协助检察官多办案、办好案。流程管理和案件质量评查功能，加强了对案件质量的监督，对案件办理过程中发现的问题自动归总到承办人名下，分析存在的问题，督促案件承办人整改提高。

同时，该系统自动汇总各类数据，形成检察官办案业绩档案，客观展示办案数量、

办案质量，为加强三类人员管理、落实绩效考核提供数据分析依据。

### 强化任务管理系统的深度应用

该院党组确定的重点工作，统一由平台办派发任务，明确责任领导、责任部门和参与人员，并将任务分解为可汇报的任务指标，责任部门安排专人定期上报工作进展情况，并根据工作需要及时调度或督导。工作写实、业绩档案系统的应用，客观化、立体化的展现了员额检察官、检察辅助人员、司法行政人员的工作强度、质量效果。考勤系统的应用，全面准确地记载了每名干警的出勤率。考勤结果是年终绩效考核的主要依据。济宁检察移动平台“E掌通”的应用，在会议管理、事务审批、车辆管理等方面实现了移动化办理，提升了工作效率。远程视频、云会商、智能语音等软件的应用，充分发挥了信息技术在检察工作中的作用，有效提升了办案效率。

### 强化外联数据的互通应用

近期，即将试运行的智慧政法平台，将刑事案件的案件信息和电子卷宗在政法各部门之间进行网上流转，实现减少数据录入、自动接收案件、网上传送文书等功能。政法机关大数据平台，能够实现户籍、车辆、裁判文书等相关信息网上查询，让数据多跑路，干警少跑腿。应用济宁行政检察监督信息平台，对接政府政务信息系统，能推动建立健全信息沟通和案件线索收集机制，挖掘民事、行政公益诉讼案件线索，拓展监督案源。

济宁智慧检务建设，是济宁市检察机关科技强检战略的具体体现，是检察工作创新发展的重要载体，也是“大学习、调研、大改进”工作取得的重要成果。智慧检察平台作为全市检察机关信息化应用的重要载体，必将推动济宁检察工作向实现更高层次、更高层次的发展。

王海容

## 陈勇到德州、东营、滨州调研

本报讯 6月3日至7日，省检察院党组书记、检察长陈勇到德州、东营、滨州调研，听取检察工作情况汇报，征求部分全国、省人大代表、政协委员和人民监督员的意见建议。

陈勇强调，要坚持围绕中心、服务大局，进一步找准服务的切入点、着力点，为高质量发展提供有力司法保障。要深入学习领会习近平生态文明思想，自觉把环境保护作为重大政治任务 and 民生任务来抓，扎实做好生态环境公益诉讼等工作，依法督促相关部门履行好环境保护职责，确保政治效果、社会效果、法律效果相统一。要加大对民营经济、知识产权的司法保护力度，主动提供“订制”服务，推动构建良好营商环境。要善于运用政治智慧、法律智慧、监督智慧，找准职能定位，严守权力边界，创新监督方式，实现双赢多赢共赢。

鲁剑轩

## 张振忠参加高检院

### 新时代检察工作调研座谈

本报讯 近日，高检院在海口市开展新时代检察工作调研。高检院党组副书记、副检察长邱学强主持调研并讲话，山东、上海等8个省市检察院汇报了工作情况。山东省检察院党组副书记、副检察长张振忠参加并作交流发言。

张振忠结合山东检察工作实际，重点汇报了四个方面的工作。一是十九大以来山东检察工作总体情况，重点介绍了省检察院党组围绕“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”要求，坚持“五个必须”作出“六个用心用力”部署，努力开拓新时代山东检察事业发展新境界的思路和举措。二是我省基层建设特别是派驻检察院建设情况。三是检察信息化建设情况。四是对高检院工作的几点建议。

鲁剑轩

## 省检察院党组

### 对枣庄、日照市检察院党组开展巡视

本报讯 6月7日上午，省检察院党组第一巡视组、第二巡视组分别召开会议，就两组分别对枣庄、日照市检察院党组的巡视工作部署动员。省检察院党组副书记、副检察长张振忠参加第一巡视组会议并就巡视工作提出要求。省检察院党组成员、省纪委监委驻省检察院纪检组组长傅清卿主持召开第二巡视组见面沟通会。

其间，张振忠带领省检察院第一巡视组向枣庄市委书记、市人大常委会主任李同道同志汇报了本轮省检察院党组巡视工作安排，李同道对省检察院开展系统内巡视给予充分肯定，并就枣庄市委有关部门和市检察院党组配合做好巡视工作提出明确要求。动员会上，巡视组组织了对市检察院领导班子成员及其成员的民主测评。枣庄市纪委、政法委等单位相关负责同志，部分人大代表、政协委员、人民监督员、市院全体人员、部分退休老同志及所辖基层院班子成员参加会议。

在第二巡视组的见面沟通会上，傅清卿就配合做好巡视工作提出要求，强调要提高政治站位，强化支持配合，抓好工作统筹，圆满完成好省检察院党组本轮巡视巡察任务。日照市委常委、政法委书记耿学和省检察院党组第二巡视组组长分别讲话，日照市检察院检察长韩敏主持主持会议并作表态发言。部分人大代表、政协委员、人民监督员、市检察院全体干警、莒县检察院班子成员和中层正职及所辖基层检察院党组书记、副书记、纪检组长参加会议。

鲁剑轩

## 陈勇向省十三届人大常委会作关于全省检察机关贯彻中央司法体制改革精神落实司法责任制情况的报告

本报讯 近日，省十三届人大常委会第三次会议在济南召开，省检察院党组书记、检察长陈勇向常委会作《关于全省检察机关贯彻中央司法体制改革精神落实司法责任制情况的报告》。

其间，常委会分组审议《报告》。省检察院党组成员、政治部主任张爱军，党组成员、副检察长鲍峰，二级巡视员陈旭、李建军分别带队到各小组听取审议意见、答复询问。

鲁剑轩

## 王效彤到日照调研公益诉讼工作

本报讯 近日，省检察院副检察长王效彤到日照调研公益诉讼工作，日照市检察院检察长韩敏陪同调研。

王效彤听取了市、县两级院公益诉讼工作情况汇报，与参加会议的基层院检察长、民行科长进行了座谈交流。就做好下步工作强调指出：一是要坚定做大公益诉讼工作的高度自信。公益诉讼工作对检察机关的发展具有举足轻重的作用，既是机遇又是挑战。二是要抢抓公益诉讼工作的“拓荒期”、“突破期”。用法律手段帮助政府解决实际问题、困难问题和遗留问题，争取双赢、多赢、共赢。三是要抓住办理公益诉讼案件的关键环节。坚持行政公益诉讼优先，在体制、机制创新上系统总结提升，打造公益诉讼工作日照品牌。

鲁剑轩



### “润禾工作室”送法进校园

6月8日，巨野县检察院近日成立的“润禾工作室”中，萌芽了法治的种子，学到了法律知识，增强了法治意识。活动取得了良好的效果。

曹星领 马云生 摄

小学，为同学们带来了一场生动的法治课。她们用喜闻乐见的形式、活泼生动的内容，让孩子们在轻松、欢快的氛围

## 黄敬波为“山东省人民检察院青少年法治教育基地(临沂)”揭牌

本报讯 6月6日至8日，省检察院党组成员、副检察长黄敬波到临沂为“山东省人民检察院青少年法治教育基地(临沂)”揭牌，并到莒南、罗庄、郯城调研未检工作。

黄敬波对临沂未检工作给予充分肯定，强调要提升政治站位，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作，贯彻落实好省检察院党组新要求、新部署和新任务；坚持以办案为中心，突出法律监督主责，深入开展扫黑除恶专项斗争，实现检察工作新发展；用心开展好涉未刑事执行检察、民事行政检察试点工作和“两个专项”检察活动，努力为社会提供优质检察服务和更好的“法治产品”“检察产品”；加强高素质专业化优秀团队建设，以优秀的团队保障优秀的工作。

鲁剑轩

## 省检察院召开 321 办公室第六次全体会议

本报讯 6月6日上午，省检察院召开321办公室第六次全体会议，省检察院检委会专职委员刘继祥到会并讲话。刘继祥对各部门的前期工作给予充分肯定，对下步工作提出明确要求。当前，321监督业务工作进入关键时期，要充分挖掘提炼前期工作成果，进一步细化方案设计，集中各部门业务骨干全力做好法律监督规则制定和相关配套工作，尽快形成系统、规范、科学的指导文件，为开展全省试点工作奠定坚实的基础。

鲁剑轩

## 朝美领导人首次会晤在新加坡举行

新华社新加坡6月12日电(记者耿学鹏 陈瑶) 朝鲜国务委员会委员长金正恩与美国总统特朗普12日在新加坡举行两国在任领导人史上首次会晤，就朝鲜半岛无核化以及缓解双方紧张关系展开对话。

当地时间12日上午9时许，新加坡圣淘沙岛上的嘉佩乐酒店内红毯铺就。红毯两端，金正恩和特朗普相向而行，同时迈出政治解决朝鲜半岛问题的重要一步。

红毯中央，两人在持续不断的相机快门声中握手问候，面向媒体记者留影。

两人随后走入会场落座。特朗普说，期待会谈能够取得成功，相信双方能够建立良好关系。金正恩表示，今天走到这里不容易，双方克服了许多障碍。

两人随后在媒体镜头前再次握手，脸上露出笑容。握手完毕后，特朗普向金正恩伸出大拇指。

据美国白宫披露的信息，朝美领导人会晤为期一天，双方计划举行领导人单独会晤、大范围政府会谈以及共进工作午餐。半岛无核化的方式与时间表，以及美方如何向朝鲜提供安全保障等预计成为会晤焦点议题。

## 无当事人不服决定，无被不起诉人重新犯罪

# 日照：不起诉工作成效显著

近年来，日照市检察院创新探索转变理念、细化标准、完善审查、强化监督“四位一体”不起诉案件办案模式，取得良好效果。2016年至今不起诉361人，所有不起诉案件，无当事人不服决定、无被不起诉人重新犯罪情况发生。不起诉工作经验先后被高检院、山东省检察院转发推广，并在全省公诉会议上作典型发言。

### 转变理念，发挥主动性

“鉴于本案事实不清，且公安机关两次退查未能补充完善相关证据，建议对本案作不起诉处理。”市检察院公诉处尹莹在汇报一起案件中说到，最终检察官联席会议支持了尹莹的意见，对犯罪嫌疑人作出了不起诉决定。

不起诉是检察机关对犯罪嫌疑人作出的一种终止刑事诉讼的处理决定，不仅具有程序意义，也具有实体效力。随着司法改革的逐步深入，日照检察机关不断强化对不起诉工作重要性的认识，自觉摒弃“疑罪从有”“疑罪从轻”的错误观念，逐步树立宽严相济的理念，对案件进行恰当地从宽处理，依法、积极适用不起诉制度，充分考虑起诉的必要性，可诉可不诉的不诉，对达不到起诉

标准的案件敢于不起诉，正确行使不起诉裁量权。同时，积极贯彻宽严相济刑事政策，运用不起诉方式对轻微刑事犯罪，特别是认罪认罚的轻微犯罪人员作不起诉处理，最大限度地挽救犯罪人员，减少社会对立面。五莲县检察院办理的陈某故意伤害案，因被害人有错在先，无中生非，且陈某在案发后主动到案，构成自首，犯罪情节轻微，案发后积极赔偿被害人损失，得到被害人谅解，检察机关决定对其不起诉，充分体现了教育感化、宽严相济的原则，该案被评为全省优秀不起诉案件。

### 细化标准，增强操作性

通过探索实践，日照检察机关创新实施事前告知询问、事中调查了解、事未说理答疑“三步”工作法，加强当事人、社会公众、相关办案机关的参与度及对不起诉结果的认可度，有效促进社会和谐。

针对不起诉规定过于宽泛的情况，日照检察机关在准确理解把握相关法律规定的基础上，结合工作实际，不断细化完善不起诉条件及流程。制定《相对不起诉案件适用标准》，明确相对不起诉案件的适用条件、范围，同时对一些常见罪如何适用相对不起诉，

也以列举的方式加以规定。同时规定对过失犯罪及其他轻微刑事犯罪案件，特别是因失业、家庭困难引发的轻微刑事犯罪案件，根据犯罪情节和表现，可以作相对不起诉。五莲县检察院根据交通肇事案件已经上升至受理案件第一位的情况，专门制定《关于交通肇事案件相对不起诉暂行办法》，凡是符合该条件的案件，承办人都敢于担当明确提出相对不起诉的意见，现了该类案件执法标准的统一。

### 完善审查，注重实效性

随着司法理念的逐渐转变，司法实践的不断完善，在适应不起诉制度过程中，日照检察机关坚持与时俱进，既注重发挥检察官的主观能动性又严格防止不起诉权的滥用，不断强化措施完善审查制度，提高不起诉案件质量。

取消拟作不起诉处理案件在作出不起诉决定三日内、告知被不起诉人前报市检察院公诉处备案审查制度，把不起诉决定权真正落实到每位检察官、落实到每个基层院，增强了公诉人的责任感，调动了适用不起诉的积极性。同时，对所有不起诉案件，市检察院每年定期组织两次案件质量检查，对发现的问题及时反馈、督促整改。

### 强化监督，提升公信力

为提升检察公信力，充分接受社会监督，日照检察机关对拟作不起诉的普通刑事案件，主动扩大外部监督范围，制定出台《关于拟不起诉轻微刑事案件引入外部监督机制的实施办法》，组成由人民监督员、特约检察员、人大代表、政协委员、法学专家等组成的外部监督人才库，参与公开审查、公开听证，保证外部监督的规范化、社会化。

在公开宣告过程中，通过释法说理、解惑释疑，正确引导当事人合理诉求，依法维护各方合法权益，真正实现案结事了。同时根据个案特点，向被不起诉人送达《检察官寄语》，把训诫教育与情理化道德教育相结合，更好教化被不起诉人，敦促其改过自新。由公诉、监察等部门人员组成回访小组，采取询问、走访等方式，全面监督办案效果。通过对被不起诉单位的回访，了解所提检察建议的落实情况。通过向被不起诉人及工作单位、公安、司法行政等相关部门了解被不起诉人回归社会后思想动态和现实表现，贴心教育帮扶，使其尽快融入社会，防止再度犯罪。

王飞