

# 对党忠诚 服务人民 执法公正 纪律严明

## 公安周刊

● 2018年5月22日 星期二 ● 总第6761期 ● 每星期二出版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

### 德州推行“河长+警长”护河模式

## 有“河长”的地方就有“警长”

2016年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅下发文件，要求各地2018年底前全面建立河长制。去年4月28日，德州市委、市政府印发《德州市全面实行河长制实施方案》，河长制在德州迅速落地，“清河行动”在各市区全面启动。

为配合相关部门建立健全河湖管理保护长效机制，推进生态文明建设，去年德州市公安局经充分调研论证，在全省率先提出了推行“河道警长制”的工作思路。同年8月3日，正式下发《全面实行河道警长制实施方案》，在全市范围内建立起市、县、乡、村四级河道警长制。如今的德州，有“河长”的地方就会有“警长”，“两长”护河新模式就此形成。

#### 村里有了“河道警长”

最近，夏津县公安局郑保屯镇派出所指导员张读峰，时常会来到辖区漳卫运河珠中村河道附近，在沿途岸边仔细打量，对巡河情况进行详细记录。因为现在他多了一个新身份：村级河道警长。

4月18日中午11时许，处理完手头的工作后，张读峰来到珠中村，沿该村漳卫运河河段巡河不久，恰好碰见了该村村支部书记李存后，“村级河道警长”和“村级河道长”见面后交接了相关巡河情况，随后张读峰认真做了记录。

“不行，我得再下去看看……”

张读峰说，村级河道“两长”沿河堤下行，来到了河滩处。一番巡查后，张读峰拿出手机，再看时间已到了“12：15”。

“李书记，不早了咱都各回各家吧。最近咱还得多巡河，发现问题我们及时联系……”寒暄后，张读峰离开了河堤，径直朝派出所方向疾驰，因为当天等待他的还有辖区一起治安案件。

在当地村民看来，随着去年8月份派出所民警“驻村”以来，村里的河道干净了，通畅了。“最直观的感觉就是乱倒垃圾、乱排废水的现象没了，去年夏天河道警长巡河发现有乱往河道排放的违法情况还把人给抓了，以后这种违法行为就再也沒发生过。”该村村民李老

汉深有感触地说，派出所民警离百姓近了，安全感也更多了。

张读峰只是全市基层河道警长中的普通一员。目前，德州市已建立了市级河道警长11名，县级河道警长91名，乡级河道警长158名，村级河道警长1900余名的组织体系，他们承担着4500余公里河道和15个水库湖泊的警长制任务，在点滴间守护河道生态安全、打击涉水违法犯罪。

#### 打击涉河湖违法犯罪显成效

河道警长制实施以来，全市公安机关治安和食药环等警种部门密切协作，围绕以打击水资源污染为重点，发挥情报工作优势，用好司法衔接制度，严厉打击涉河湖违法犯罪工作取得了显著成效。

去年9月5日，禹城市辛寨镇前油坊村村级河道警长张红祥在工作巡查中发现，在徒骇河前油坊大桥西侧45米处有人安装不明设备，见情况可疑，他立即将情况通知辛寨派出所。数分钟后，辛寨派出所民警赶赴现场对8名嫌疑人进行控制，同时将案情向县级河道警长报告，禹城市副市长、公安局局长李志志带领食药环侦、刑事科学技术民警立即赶赴现场进行了果断处置。

据了解，犯罪嫌疑人王某立等人为徒骇河上游聊城某公司的职工。自2017年3月份开始，其租用位于前油坊桥河崖上放置水质自动监测设备的院子，起初是为了便于观察自动监测设备的数据，根据数据安排人员以投放药剂的方式“处理”河水，确保水质自动检测设备数据达标。再后来王某立等人通过采取“抽地下水”的方式对监测设备水样取水口“稀释”实现数据造假。直至8月26日，王某立等人听到环保检查消息后，将设备拆除。9月5日上午，王某立等人再次安装设备时被抓获。

这仅是河道警长日常巡河发现案情的一个缩影。为织密河湖巡防防控网，德州市由市级河道警长巡查，县级河道警长带队，重点组织乡镇和村级河道警长开展巡防工作，充分发挥巡特警、派出所联防队员、社区警务民警、一村一警务助理等治安力量，开展河道巡防工作，摸排安全隐患，涉及行政管理职能的，及时通报相关部门整改。截至目前，全市四级河道警长常态化、制度化开展巡防工作，协助相关部门清查整改安全隐患126起。

如今，数千名河道警长主动作为并活跃在全市辖区水域周围，发现一批、严惩一批涉河湖犯罪份子，守护

了德州的水生态安全。

#### “河长+警长”巡河常态化

“绿水青山就是金山银山”。在保障生态环境建设、服务经济社会发展中，公安机关具有重要职能。鉴于此，德州市公安机关主动作为，按照横向到边、纵向到底的要求，依托河长制创新推行了“河道警长制”，进一步推动打击河道污染违法犯罪长效机制的建立。

据悉，对应四级河长组织体系，公安机关建立了“市、县、乡、村”四级河道警长组织结构，市公安局设立河道总警长，由副市长、公安局局长于松岩担任，市局党委副书记、政委刘德水任河道副总警长，其他局领导担任市级河道警长。市公安局建立河道警长制办公室，设在治安支队，牵头协调全市河道警长制工作。各分局按照市局的形式，局党委成员担任县级河道警长，派出所所长担任乡级河道警长，社区民警和村警务助理担任村级河道警长。

按《方案》要求，德州市设立四级河道警长的河湖范围是列入省级重要河湖名录的黄河、漳卫南运河、徒骇河、马颊河、德惠新河；市重要水源引水通道潘庄、李家岸引黄干渠和

南水北调东线一期工程干线；流域面积300平方公里以上、跨行政区域且为骨干河道一级支流的莘河、赵牛新河、老赵牛河、笃马河、朱家河、宁津新河、禹临河；市中心城区重要水源地大屯水库、丁东水库、丁庄水库。此外，没有列入市级重要河湖名录的其它河湖由县、乡、村级兜底，设立河道警长，确保所有河湖均纳入警长制实施范围。

“通过各级河道警长巡河，对污染水资源、恶意破坏堤坝等重点违法行为快侦快办，发现一起、打击一起，绝不姑息迁就。同时，我们还将联系林业公安，加大水栖陆生野生动物保护力度，依法打击乱捕滥猎野生动物行为；配合相关部门依法打击破坏湿地、非法占用湿地行为。”市公安局治安支队支队长张斌说，通过这一机制将剑指涉水违法犯罪的组织者、经营者、获利者和“幕后保护伞”4类人群，重点打击污染环境、盗窃破坏治污设备及河道安全设施、阻挠治水工程施工等违法犯罪行为。

眼下，无论是干流河段、支流沿线，还是水库湖泊、坑塘沟渠，德州每一片水面都有守护者、责任人，曾经的一处处治水“死角”被消除，环境变美了，河流变清了。【孙良玉 张大雷】

## 威海：品牌亮点培育民警创新基因

“创新是一种思维方式，更是一种能力。威海市公安局紧紧抓住创新不放松，围绕治安防范、刑事打击、行政管理、队伍建设等方面，在警营内部营造创新创业的氛围，旨在激发民警创造力，立足岗位需求创造性地开展工作的种子开花结果，让智慧的光芒照亮警营。”威海市副市长、公安局局长叶立标说。在威海市公安局，创新基因汇集强大动力，为公安工作提档升级装上“聚能环”。

王庆和姜辉是威海市公安局特巡警支队民警。5年前，他们敏锐地认识到警用无人机可在大型活动安保、空间测量、突发事件处置等方面发挥独特作用。因此，他们自发组建了飞鹰警航队，开始了研发警用无人机的

创新之旅。当时，无人机应用在国内还处于萌芽阶段，适合警用的无人机少之又少。他们在威海市公安局及特巡警支队支持下，紧贴实战、全力攻关，仅用两年时间就掌握了无人机设计制造的关键技术，并在平台架构、任务载荷等方面取得多项首創性成果。先后设计生产出3个机型的多旋翼和固定翼无人机，荣获多项国家专利，使威海市公安局特巡警支队成为省内独家、国内领先的能够自主设计制造警用无人机的单位。目前，威海市公安局警用无人机被广泛用于安保、巡逻、消防等工作中，在突发事件处置、灾害事故救援等任务中发挥了重要作用。不仅如此，他们还针对无人机在实战中出现的新问题，研发

出多用途伸缩式侦查取证杆、无人机定向干扰器、穿戴式智能警务记录仪等设备，建立起多旋翼切换、高低搭配的警用无人机装备体系，提高了大型活动安保、重点部位巡逻、交通高峰疏导等警务工作质效。

创新是导向，是引领。飞鹰警航队的创新成果背后是威海市公安局注重科技创新、尊重基层首创、营造争先创优氛围的不懈努力。为实现创新服务实战、引领发展的规模效应，自2014年以来，威海市公安局制订全市公安机关改革创新项目评比奖励办法，明确将应对警务实战难题的新思路、新举措，日常警务装备、技术、软件、工具的小革新、小发明、小创造，侦查破案、治安防范、应急处突

的技战法列入改革创新评比项目。全市每年举办一次创新项目展评，对获奖单位和个人予以表彰，并作为提拔晋升依据。

创新犹如注入警队文化土壤中的种子，从落地生根到枝繁叶茂，不断为警营注入活力因子。在发现挖掘改革创新项目的基础上，威海市公安局建立改革创新项目孵化机制，通过组织专家跟进指导、争取项目专利和科研项目等方式，对获奖成果集中推广转化，以点带面、辐射扩散，让基层首创更好地反哺基层、服务实战。近几年来，他们通过遴选推荐、实地考察、集中评审，先后推出公安视频监控智能化系统、普通高清摄像头夜间识别车牌补光技术、一键报警音视频即时

通系统、警用航空三维图像侦查系统等一批实战项目。

“灵活多样的奖励方式和强有力的制度保障，给基层实战单位和一线民警一个强烈的信号，那就是立足岗位创新实干，让有为者有位，在全局形成了围绕实战创新创业的浓厚氛围。”威海市公安局党委委员、政治部主任刘竹林说。截至目前，全市先后涌现出50个科技创新小组，20名科技创新标兵，9个项目获省级以上荣誉称号，2个项目斩获国家级大奖。

“通过参加创新项目展评，我们真正了解到适应岗位工作的科技前沿知识，感受到战友在工作中的努力，意识到自身工作存在的不足，进而增

强了服务大局、自我挖潜的意识，也在基层岗位上找到了自身的价值。”2017年创新项目获得者倪永刚自豪地说。

或许通过这两点更能说明标新立异对应主题：  
——《威海市公安局关于进一步打造工作品牌亮点的意见》，将创新项目建设作为品牌亮点工程重要内容，制订改革创新项目评比奖励办法，每年举办一次创新项目展评，对获奖单位和个人予以表彰，作为提拔晋升依据

——在全市涌现出50个科技创新小组，20名科技创新标兵，9个项目获省级以上荣誉称号，2个项目在全国斩获大奖。【林锋 曲涛 光尚】

## 赵广国：情注通衢爱洒万家的“暖心交警”

### 人物名片

赵广国，济宁市公安局交警支队市中大队太白中队中队长，从警23年来，荣立个人三等功5次，3次被评为全市优秀人民警察、全市“十佳交警”、“济宁最美警察”，曾荣登“济宁好人”榜，所带领的太白中队荣立集体二等功。

每辆车，每个行人，都是他眼里的音符，他用执着和坚韧弹奏出流畅的乐章；那些老人，那些孩子，都是他心里的牵挂，他用心血和汗水守护着温暖的港湾……

#### 同事眼中的“业务能手”

赵广国以路为家，以情服人，处理过数万起交通违法行为，没有一起被投诉。一个整天下来，都是巡逻近百公里，几乎没有节假日，每天都浑身酸痛，口干舌燥。可他无怨无悔，更加珍爰这份工作，他深知公安交警不仅要路畅民安，而且要让人民有更高层次的安全感。

太白楼路以紧邻诗仙李白白挥毫泼墨的太白楼而命名，太白中队辖区学校、商场、医院密集，以城区人员最多、区域最大、任务最繁重而著

称。创新推出“可变式”掉头口、电动自行车违法驾驶人现场教育点、打造太白楼路示范街、队伍管理“三四三”等多项管理模式……这些是赵广国在根治交通顽疾中创新推出的一个个亮点。他始终以全力保障城区道路交通安全、畅通为己任，立足辖区实际，大胆改革创新，优化交通环境，缓解拥堵压力，让一个个乱点、堵点、难点成为了亮点。

济宁医学院附属医院位于商业繁华路段，每日进出车辆达5000余辆，而内部车位仅800余个，致使医院周边交通压力巨大。赵广国大胆创新理念，积极协调资金，对周边道路交通设施进行科学规划，新增非机动车护栏，设置就医机动车专用通道、救死扶伤专用通道、临时停车位、出租车临时港湾，拓宽公交车等候区，安装电子抓拍监控。同时，协调招聘了

医院门前专门治理人员，迁移医院门前非机动车停放区，封堵小街巷，清除占道摊点、流动摊点，恢复道路通行功能。通过合理调流、完善设施、重拳整治，彻底解决了困扰多年的“停车难、入院难、交通拥堵”问题。

针对辖区商场、学校、医院集中的特点，赵广国创新推出“可变式调头口”疏堵保畅法，成为全市学习的先进典型经验。在辖区道路主要路口、调头口加装可移动护栏，实行高峰封堵、平峰打开的模式，把“死”路口激“活”，有效解决了辖区道路拥堵与安全问题，节省了大量警力物力。在辖区医院门口中央护栏处加装遥控伸缩护栏，使医院门口成为“可变式”开口，为抢救病人及时开启绿色通道。2017年以来，“可变式调头口”开启通道1000余次，为500余位危重病人赢得了抢救时间。

近年来，非机动车特别是电动自行车迅猛增加，给交通管理工作带来较大压力，是许多城市普遍存在的问题。他积极推行非机动车现场教育点管理模式，设立电动自行车违法驾驶人现场教育点，对违法人员采取现场处罚和打红旗方式，进行现场体验教育。同时，在教育点设置爱心服务站，购置常用药品和药物，向群众发放宣传资料和印有安全警示的围裙，不仅提高了群众的交通安全意识，而

且赢得了群众的赞誉。小小现场教育点，既是交通安全宣传站，还是学雷锋为民服务窗口，引来新闻媒体争相采访报道，成为创建全国文明城市一道靓丽的风景线。

#### 群众眼中的“暖心交警”

群众的脸是公安工作的晴雨表，群众的心是公安工作的试金石。赵广国坚持把爱民、为民、便民、利民融入日常工作中，积极拓宽服务渠道，努力为群众排忧解难。正是这份执着，这份奉献赢得了辖区群众的一致好评，树立了公安交警的良好形象。

济宁市区南门口有个叫王勇的残疾人司机，常年在道路上违法停车载客，一遇到查纠就聚众闹事，是个“钉子”户。对此，赵广国没有简单地劝离了事，而是耐心倾听他诉说困难，和他结成帮扶对子。一次，王勇万分焦急地给赵广国打电话，说他18岁的儿子患有自闭症，于前日晚上外出至今未归，衣着单薄，天气寒冷，一家人找疯了。赵广国来不及下班回家，通过监控视频逐个路口进行排查，又通过广播电视寻求帮助。经过20多个小时的努力，他彻夜未眠排查监控路口200余个，最终在百余里外的邹城大束镇找到了已经冻僵的孩子。王勇因身体残疾出行不便，特让

爱人定制了锦旗送到了赵广国手中，以表达他的感激之情。此后，王勇不仅停止了自已的违法停车载客行为，还主动配合民警对违法停车载客进行说服教育工作。

2017年1月12日，赵广国接到群众求助，在附属医院刚出生的一名婴儿生命垂危，急需乘高铁转院到北京救治。他立即赶到医院和求助人对接，并联系指挥中心和曲阜交警对所经路线全程绿波通行，同时通知交通广播电台予以随时通报情况让路过车辆及时让行。11时许，他从附属医院接到120救护车，一路协调指挥，本来需要一个多小时的路程，仅用时40分钟到达曲阜高铁站，并积极协调车站开辟绿色通道，为抢救这名婴儿争取了宝贵的时间。

#### 家人眼中的“虚拟亲情”

对于亲情的诠释，不同的人会给

出不同的答案。参加工作23年以来，赵广国始终胸怀大局，用实际行动践行了自己从警之初立下的铮铮誓言，对“亲情”作出了最朴实的注解，付出的却是家人亲情的诸多遗憾。

早在6年前，赵广国的母亲被医院确诊为恶性肿瘤，需要长时间住院化疗打针吃药，在多家医院治疗期间，他都是工作之余去照顾母亲，有时托付临床的病人家属代为暂时照料。2017年3月底，因所辖区的重要性、特殊性，他决然把刚出院后的母亲送回鱼台老家，由70多岁的老父亲照料，进行保守治疗，每天的牵挂只能通过一声声电话来表达。一个个重大保卫任务接踵而来，他全身心投入到城区道路整治中，留下的只有对母亲深深的歉意和愧疚。

没有丰功伟绩，也不曾面对过惊心动魄，赵广国有的只是一张面对群众的笑脸，一双路遍辖区的脚板和一个情注通衢、爱洒万家的“安全梦”。

