

山东法制报

检察专刊

● 2018年3月21日 星期三 ● 总第6721期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

十三届全国人大一次会议在京闭幕

习近平发表重要讲话 会议表决通过关于政府工作报告的决议等

通过监察法 习近平签署主席令予以公布

栗战书主持并讲话 李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等出席会议 张德江俞正声张高丽等在主席台就座

新华社北京3月20日电 中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议，在圆满完成各项议程，产生新一届国家机构组成人员后，20日上午在人民大会堂闭幕。

大会号召，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，勠力同心，锐意进取，为完成本次会议确定的任务，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。他表示，这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民给予我的信任，表示衷心的感谢。担任中华人民共和国主席这一崇高职务，使命光荣，责任重大。我将一如既往，忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，竭尽全力，勤勉工作，赤诚奉献，做人民的勤务员，接受人民监督，决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托。

习近平强调，一切国家机关工作人员，无论身居高低的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

十三届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长担任大会执行主席，并在主席台前排就座。他们是：栗战书、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武。

李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等党和国家领导人出席会议。

张德江、俞正声、张高丽等在主席台就座。会议应出席代表2980人，出席2962人，缺席18人，出席人数符合法定人数。

闭幕会由大会执行主席、十三届全国人大常委会委员长栗战书主持。

上午9时，栗战书宣布会议开始。

会议经过表决，通过了关于政府工作报告的决议。决议指出，会议高度评价过去五年我国经济社会发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，充分肯定国务院过去五年的工作，同意报告提出的2018年经济社会发展总体要求、政策取向和对政府工作的建议，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了监察法，国家主席习近平签署第三号主席令予以公布。

会议表决通过了关于2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划的决议，决定批准关于2017年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准2018年国民经济和社会发展计划；表决通过了关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告，批准2018年中央预算。

会议表决通过了关于全国人大常委会工作报告的决议、关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这三个报告。

完成上述议程后，习近平发表了重要讲话。

习近平强调，中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。中国人民是具有伟大创造精神的人民，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神，我们就一定能够创造出一个又一个人间奇迹。中国人民是具有伟大奋斗精神的人民，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神，我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标。中国人民是具有伟大团结精神的人民，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神，我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量。中国人民是具有伟大梦想精神的人民，只要13亿多中国人民始终发扬这种伟大梦想精神，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴。有这样伟大的人民，有这样伟大的民族，有这样的伟大民族精神，是我们的骄傲，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的底气，也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量。

习近平指出，我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最现实最直接的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。

习近平强调，人民有信心，国家才有未来，国家才有力量。中国特色社会主义进入了新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃，气象万千，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发强大生机活力，奇迹正在中华大地上不断涌现。我们对未来充满信心。我们要适应我国发展新的历史方位，紧扣我国社会主要矛盾的变化，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面。

习近平强调，我们生活的世界充满希望，也充满挑战。中国人民历来富有正义感和同情心，历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起，始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路，奉行互利共赢的开放战略，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界。

习近平指出，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。全党各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。中

努力创造属于新时代的光辉业绩

——社会各界热议习近平主席在十三届全国人大一次会议上的重要讲话

“我们要乘着新时代的浩荡东风，加满油，把稳舵，鼓足劲，让承载着13亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮继续劈波斩浪、扬帆远航，胜利驶向充满希望的明天！”

习近平主席20日在十三届全国人大一次会议上的重要讲话，引起社会各界的热烈反响。广大干部群众一致表示，习近平主席的重要讲话贯穿了鲜明的人民立场，发出了奋进新时代的进军号令，必将极大鼓舞和动员全党全军全国各族人民发扬奋斗精神，凝聚磅礴力量，努力创造属于新时代的光辉业绩，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面。

弘扬中华民族伟大精神，实现中华民族伟大复兴

“中国人民是具有伟大创造精神的人民”“中国人民是

具有伟大奋斗精神的人民”“中国人民是具有伟大团结精神的人民”“中国人民是具有伟大梦想精神的人民”。

现场聆听习近平总书记的重要讲话后，科大讯飞董事长刘庆峰代表激动地说：“习主席的讲话贯通历史与现实，精辟阐释了中华民族伟大精神的崇高内涵，令人倍感振奋。其中，伟大创造精神给我的感触最为深刻，实现中华民族伟大复兴的中国梦，一定要有创新科技的引领支撑。”

近年来，以科技创新为核心的全面创新硕果累累。“上下同欲者胜！”刘庆峰代表深有感触地说，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导和正确指引下，我们不断创造着中国奇迹，刷新着中国速度。

创造改变世界，奋斗引领时代。

(下转二版)

必须坚持宪法确认的中国共产党领导地位不动摇，必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标不动摇，必须坚持宪法确立的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

栗战书说，党和国家事业蓬勃发展，给人大工作提出了新的更高要求。要认清使命，奋发有为，切实肩负起新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的崇高使命；要切实增强“四个意识”，自觉把党的领导贯穿人大工作始终；要依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行好党和人民赋予的光荣职责；要更好发挥人大代表作用，使全国人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的机关。

10时20分许，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马晓光、陈曙光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙和刘延东、李源潮、马凯、李建国、范长龙、杜青林、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、张宝文、常万全、韩启德、林文漪、罗富和、李海峰、陈元、王家瑞、齐续春、马培华、刘晓峰、王钦敏、中央军委委员李作成、苗华、张升民，以及赵克石、吴胜利、马晓天等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。20国驻华使节旁听了大会。

各国下午，习近平等党和国家领导人在人民大会堂会见了出席十三届全国人大一次会议的全体代表，同他们合影留念。

人民日报社论：

肩负新使命 迈向新征程

——热烈祝贺十三届全国人大一次会议胜利闭幕

不辱使命、不负重托，十三届全国人大一次会议圆满完成各项议程，3月20日在北京胜利闭幕。近3000名全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，积极建言献策、依法履行职责，会议通过的各项决议决定充分体现了党的主张和人民意志的统一。我们向与会代表致以崇高敬意，对大会的圆满成功表示热烈祝贺！

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会，是一次体现人民意愿、凝聚新时代共识、鼓舞亿万人民朝着新目标开启新征程的大会。大会审议批准政府工作报告和其他重要报告，体现党的十九大精神，贯彻党中央决策部署，总结了过去5年我国取得的历史性成就和进步，明确了今年政府工作的基本思路和主要任务。大会审议通过的宪法修正案，把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，必将为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。大会审议批准的国务院机构改革方案，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，使国务院机构设置更加符合实际、科学合理，更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。大会选举和决定的新一届国家机构领导人，结构更加优化、活力更为增强，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了重要组织保证。大会审议通过的监察法，为构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制提供了有力法治保障。

闭幕会上，习近平主席发表重要讲话，深情讴歌我们伟大的人民、伟大的民族、伟大的民族精神，勉励国家机关工作人员始终把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。鲜明的执政理念，深厚的人民情怀，极大鼓舞

了亿万人民走中国特色社会主义道路、奋力实现中华民族伟大复兴的坚定信心。

发展社会主义民主政治，关键就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。历史和实践充分证明，人民代表大会制度是中国人民当家作主的的重要途径和最高实现形式，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。迈进新时代、踏上新征程，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，继续通过人民代表大会制度把国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中。

2018年是十三届全国人大及其常委会依法履职的第一年，各位代表使命光荣、责任重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面承担起宪法法律赋予的各项职责；坚持党对一切工作的领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；坚持把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，把依法治国、依宪治国工作提高到一个新水平；坚持紧紧围绕党和国家工作大局，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好满足人民日益增长的美好生活需要。我们相信，新一届全国人大及其常委会一定能够开拓进取、奋发有为，充分发挥国家根本政治制度优势，保证国家统一高效组织推进各项事业，谱写新时代人大工作新篇章。

“日月之行，若出其中。星汉灿烂，若出其里。”新时代的气象更加恢弘，新时代的征程更加壮阔。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，弘扬中华民族的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，不忘初心、牢记使命，扎实工作，锐意进取，把人民对美好生活的向往不断变为现实，让中华民族的未来更加灿烂辉煌。

增强检察制度自信 做大做强监督主业

全国人大代表、山东省检察院检察长陈勇接受《法制日报》记者采访

检察机关是国家的法律监督机关。在司法体制改革不断深入、检察职务犯罪侦查部门完成转隶的大背景下，如何进一步加强检察监督工作是一个大课题，也是必须做好的一篇文章。

近年来，山东检察机关在增强检察制度自信，加强检察监督的政治定力和战略定力方面，进行了诸多实践探索，取得了明显成效，得到人民群众的高度认可。2012年以来，山东检察工作群众满意度从90.66%逐年提升到95.12%。3月11日，全国人大代表、山东省人民检察院检察长陈勇就此话题接受了《法制日报》记者采访。

谈过去 牢牢把握职能定位

记者：在检察监督方面，山东近年来采取了哪些措施取得了哪些成效？

陈勇：党的十八大以来，伴随着党和国家事业的历史性变革，全省检察工作走过了极不平凡的发展历程。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握检察机关的职能定位，全面加强检察监督，各项检察业务工作全面进步。

自觉把检察监督放在大局中思考、谋划和推进，坚持跳出检察看全局、干检察。在制定出台强化产权司法保护、保障企业家合法权益等一系列意见时，都把强化检察监督作为其中一项重要内容作了强调和部署。始终把人民利益摆在至高无上的位置，依法及时监督纠正群众反映强烈的执法不严、司法不公突出问题，满腔热情为群众排忧解难。

围绕刑事检察、民事行政检察、控告申诉检察、未成年人检察等重点任务，持续完善监督机制，改进监督方式，提升监督效果。五年共批捕各类刑事犯罪嫌疑人20余万人、起诉38万余人，其中，惩处性侵、拐卖、暴力伤害未成年人等犯罪近6100人。监督侦查机关立案5800余件、撤案7000余件，不批捕82000余人，提前介入疑难复杂案件5650件，退回补充侦查事实不清、证据不足案件1.1万次，不起诉16000余人，抗诉刑事案件2400余件，监督纠正刑罚执行和监督活动违法近4400件，对民事、行政裁判提出抗诉和再审检察建议3000余件，妥善处理群众诉求48.8万件。积极参与“聂

树斌案”审查纠错，对“于欢案”及时发声、依法监督，以司法办案的实际成效，有效回应了人民群众日益增长的公平正义需求。

聊当下 筑牢检察立身之本

记者：新时代，检察监督工作可谓任重道远，您怎么看检察机关这一职责使命？

陈勇：强化法律监督，是我们敢担当、能担当、善担当的集中体现。随着国家监察体制改革和司法责任制改革的叠加推进、落地落实，只有加快完善法律监督的措施和办法，完善监督机制，改进监督方式，提升监督效果，更好地在深化依法治国实践中发挥特殊作用。

记者：面对新形势、新任务、新要求，山东检察机关对强化检察监督有什么样的新打算？

陈勇：在年初全省检察长会上，我们对加强检察监督作了专门部署，就是要做强刑事检察监督，做实刑事执行监督，做精民事行政检察监督，做大公益诉讼工作，做好控告申诉检察监督，做优未成年人检察监督。

同时，结合工作实际，今年特别要在3个方面强化法律监督：服务保障好山东新旧动能转换重大工程。今年1月初，国务院正式批复《山东省新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，山东检察机关将紧紧围绕中央工作大局和最高检、省委部署要求，全力服务三大攻坚战，尽快出台保障新旧动能转换重大工程的意见，突出强化对创新驱动战略、淘汰落后过剩产能、产权等司法保护，正确区分企业和科研单位在创新探索中出现的决策失误偏差与违法犯罪的界限，最大限度保护创新活力，努力为经济提质增效清障铺路，保护企业家权益，增强企业家信心。

主动与监察委有效衔接，相互配合，相互制约。相关职能划转，人员转隶以后，检察机关仍然承担着对监察委办理的案件采取强制措施、审查起诉、提起公诉和出庭公诉等诉讼范围的重要职能，仍然是推进反

腐败斗争的重要机关、重要力量。为主动适应监察委办案新模式，我们出台了《山东省检察机关与监察机关办理职务犯罪案件衔接工作办法（试行）》《山东省检察机关办理职务犯罪案件实施细则》，探索建立留置措施和刑事强制措施转换机制，建立提前介入或提前了解案情工作机制，建立退回补充调查和自行补充侦查机制，努力形成反腐败工作合力。

注重增强检察监督的预见性和前瞻性。坚持抓早、抓小，扎实做好预防、普法、保护、诉前调解等工作，降低诉讼成本，行政成本，实现政治效果、法律效果和社会效果的统一。比如，我们在开展公益诉讼中，强化对生态环境、食品药品安全等司法保护，自觉把诉讼作为最后手段，严格执行诉前程序，充分发挥检察建议功能，监督相关责任主体主动履职纠错，对不整改不处理的，再提起公益诉讼，尽最大努力体现公益制度价值。

谋长远 适时提出立法建议

记者：在强化检察监督工作的方式方法上，有没有具体打算，如何着手？

陈勇：先研讨，统一认识，明确方向；再定举措，狠抓督促，强化落实。在全省检察长会上，我们明确提出成立专班，由法律政策研究室牵头，各业务部门配合，抽调精兵强将，围绕增强抗诉、纠正违法、检察建议等监督手段刚性，权威和建立健全案案监督、监督事项案件化办理、案件办理诉讼式审查等监督新模式，集中开展强化法律监督理论研究和实践探索。

在具体举措上，对有一定基础、比较成熟的举措加强指导、逐步推开；对存在一定争议，但符合法律法规的做法试点先行，积累经验；对一时拿不准，但有较大价值的方法积极探讨、深入论证，尽快推出一批立得住、叫得响的实践成果和理论成果，适时提出立法建议，力争在法律监督主业硬起来，强起来上取得重大突破。

强化检察监督，必须要有一支既政治过硬又本领高强的新时代检察队伍作保障。我们将按照“五个过硬”总要求，坚持不懈抓党建带队建促业务，大力加强队伍正规化、专业化、职业化建设，不断增强“八种本领”，提高“三个能力”，为工作开展提供坚实支撑。