

沉舟侧畔千帆过

——莱西法院认罪认罚从宽制度试点工作侧记

“兰陵美酒郁金香，玉碗盛来琥珀光”，可是莱西市民陈斌手中的一杯美酒，却饮出了苦涩的滋味。今年9月16日，他被交警以涉嫌危险驾驶罪逮了个正着。

7天后，陈斌和其他8名因危险驾驶、盗窃、妨害公务的被告人，站在了莱西市中级人民法院刑事审判庭的被告人席上。仅用时16分钟，这9起案件便当庭宣判，陈斌还有点懵，“不是说起诉加审判至少需要1个月么？”

陈斌的感受并非个例。自莱西法院开展认罪认罚从宽制度试点工作以来，认罪认罚案件平均7日内结案，集中审理每批次案件庭审时间不超过20分钟，每起案件用时不超过4分钟。截至10月底，该院适用认罪认罚从宽制度审结案件464件，占结案总数的72.7%，其中，适用速裁程序397件，占85.56%；适用简易程序39件，占8.4%；适用简易程序28件，占6.03%；案件结案同比上升9.91%，未结案件同比下降28.77%……金秋时节，莱西法院认罪认罚从宽制度试点工作同样结出了累累硕果。

勇立潮头 迈出试点改革第一步

认罪认罚从宽制度试点工作是涉及刑事审判所有审判程序和所有案件的系统工程，是对传统办案模式的全面革新，需要公检法司各部门之间广泛参与和紧密配合。如何迈出第一步？量刑幅度是多少？一时间，试点工作的开展陷入一片迷雾之中。

为冲破困境，莱西法院不等不靠、主动作为，成立了由院长任组长的试点工作推进小组，在莱西市委政法委的统筹协调下，不断加强政法各部门之间的联系沟通，建立认罪认罚案件侦、诉、审、执一体化、快速

化、简化工作流程。以较为成熟的速裁刑事案件为切入点，快速启动了认罪认罚从宽制度试点工作，在及时总结经验的基础上，逐步推动认罪认罚从宽制度适用的犯罪类型由危险驾驶罪等速裁案件拓展至简易程序和普通程序，确保从宽制度试点循序渐进、全面覆盖。

试点工作开始的一个月内，莱西法院在青岛地区率先解决了值班律师经费的瓶颈问题，值班律师专项经费迅速到位，并在莱西市看守所审判庭建立了青岛市首家基层法院律师值班室。

短平快好 试点案件质效双提升

在莱西法院刑庭庭员额法官王宏的桌子上，有一摞单独编号的卷宗，在每一份卷宗的左上角醒目地写着“认罪认罚案卷”。莱西法院对认罪认罚案件单独登记造册、编号、标记，优先集中立案、快速移送至审判团队，法官根据阅卷提取的量刑要素在庭前拟制量刑评议表，为当庭宣判作好充分准备。

莱西法院所有认罪认罚案件集中受理、集中送达、集中告权、集中审理。庭审中，被告人无特殊情况不需要展开陈述和发表意见，按照要素式、集约化庭审规范统一回答法官提出的14个问题后分别陈述，法官在确认认罪认罚自愿、具结书内容真实的基础上，把主要精力放在进一步完成精准量刑和对量刑建议是否采纳上，案件全部当庭宣判和送达判决，每批次案件庭审时间不超过20分钟。

不仅如此，莱西法院还制定了程序送达笔录模板、速裁和简易程序判决书模板、各类案件规范化庭审笔录模板，提升了法律文

书的规范化、流程化和标准化。速裁程序案件推行“表格式”判决书，删减案件由来、审理经过和证据被告人无异议的部分，重点突出认罪认罚的自愿性、真实性以及量刑建议可采性。

认罪认罚从宽制度大大节约了司法资源，提高了审判质效。莱西法院刑庭庭长方春香介绍说，2016年，包括速裁程序、简易程序在内，其个人共办案110余起；今年实行认罪认罚从宽制度试点工作以来，截至10月底，他已经结案180余起。

办案效率大大提高，办案质量怎样保障？在审判实践中，量刑幅度又要如何把握？针对这些问题，莱西法院制定了《试点工作操作规范》，明确了认罪认罚从宽制度实施中办案的重要节点、事项分工及具体要求，使各项工作内容都有据可依。根据被告人认罪认罚初始阶段的不同，确定了20%—40%不等的从宽幅度。为解决从宽幅度难把握、执行中易被滥用等实践难题，莱西法院会同公诉机关共同明确细化适用刑法标准和从宽幅度，制定了“从宽清单”，保证了量刑建议的准确性和刑罚裁量的科学性。

保障人权 让法治蕴含人性温度

“认罪认罚从宽制度，是对宽严相济刑事政策和刑法谦抑理念的贯彻和实践，使法律不仅发挥惩戒作用，更具有一种教育、引导、挽救的意义。”莱西法院刑庭庭长胡克海说道。截至10月底，莱西法院审理案件一年以下轻刑率达到98.8%，非监禁刑适用率达到64.5%，无一上诉案件，服判息诉率达到100%。

2017年5月，莱西法院审理了一起故意伤害罪案件。严宝与严琦是兄弟俩，严琦因

哥哥严宝不履行赡养义务，与其发生争执，一时冲动，将哥哥严宝打致9级伤残。当得知哥哥严宝伤势后，严琦后悔不已，表示将积极赔偿。

在起诉书送达期间，莱西法院工作人员便向被告严琦发放《诉讼权利义务告知书》，详细告知被告人诉讼权利，解释认罪认罚的程序简化和可以从宽的法律后果，并告诉被告人，在看守所里值班的律师可随时为其提供法律咨询、程序选择、申请变更强制措施等法律帮助。严琦当即表示认罪认罚，并同意签署具结书。同时，办案法官告诉被告人，莱西法院建立了“程序倒转”机制，不管在起诉书送达期间还是庭审期间，如若反悔，法院可随时转为普通程序案件进行审理，充分保证被告人的诉讼权利。

在案件审理期间，法官还积极进行调解工作，修复两兄弟的感情。最终，经莱西法院判决，被告人严琦犯故意伤害罪，判处有期徒刑一年，缓刑两年，赔偿被害人各项经济损失55000元。

自试点工作开展以来，莱西法院通过调解和解、量刑激励、法庭教育，敦促被告人认罪悔罪、退款退赃、赔礼道歉等多种途径，有效保护被害人合法权益，及时化解社会矛盾。截至目前，该院认罪认罚刑事附带民事案件调解率高达92.5%，为被害人挽回经济损失400余万元。

“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”，改革就是革除积弊、释放活力的过程。莱西市试点工作已展现出千帆竞发、万木逢春的新气象。

当法官对陈斌进行回访时，得知他现已回到工厂上班。相信他那棵贪杯的“病树”，也重新焕发了绿色的生机。(文中当事人均为化名) **李绍斐 王涛 张宇**

本报讯 一场同学婚宴，一起交通事故，牵涉四个家庭——对这样一起机动车交通事故责任纠纷案，德州经济技术开发区人民法院日前成功调解，各方当事人给法官送锦旗和感谢信的场面通过微信传播开后，当地群众纷纷点赞称颂。

2016年6月25日，徐方良在德州市某酒店举行婚礼，大学同学王强等人从北京前来祝贺。张小雨与徐方良系初中同学，他驾驶自己的小型普通客车去帮忙接王强等人，不幸途中与济南的刘先生驾驶的小型轿车相撞。经德州交警部门现场勘察，认定张小雨、刘先生承担同等责任，王强不承担事故责任。事故发生后，王强先后到德州、济南、北京等地多家医院治疗，累计住院治疗200余天，花费医疗费35万余元。

本想借同学婚宴好好聚一聚，不料迎来的却是一场梦魇般的劫难！昔日同窗为了各自利益而剑拔弩张。由于病情复杂，王强的伤情进行了两次司法鉴定，结论为构成一级伤残，完全护理依赖，护理住院、院外均为2人护理。王强起诉请求按照北京城镇居民标准依法判令各被告赔偿各项费用共计715万余元，其中护理费、辅助器具费暂主张20年，此后待实际发生后另行主张。

据了解，张小雨系小公司职员，月工资2000余元，刚结婚，还没有孩子，也没有住房。刘先生因本次事故造成伤残，丢掉了原有的工作，家中的双胞胎儿子才刚上初中，家属也没有固定工作，还有年迈的父母需要赡养。徐方良刚工作一年，由双方老人垫资在北京按揭了一套小房子。三个家庭陷入了绝望中，都打算破罐破摔，任由法院裁判，就是不算算钱。

直接判决结案很容易，可他们的生活陷入窘境，同学感情也将不复存在。德州经济开发区法院审理认为，对张小雨主动帮助被告徐方良接送客人，应当认定其为义务帮工行为；同时，张小雨在此次交通事故发生时存在过失，故对王强造成的损失由张小雨与被帮工人徐方良共同承担50%赔偿责任；其余50%赔偿责任由刘先生承担。显然，该案事实清楚，责任明确，依法判决并不难，但案易结，事难了。

真情催生责任，责任付诸行动！该案主审法官王春红将调解作为首选，利用近半年时间，带领她的审判团队两次开庭、多方借力、数次协商。在王春红的建议和帮助下，徐方良发动研究生同学、校友、老师捐款共计130余万元，均已汇给原告王强；徐方良找到所在某大学教授将英文翻译的工作留给原告王强干，以增加他的收入……

精诚所至，金石为开。今年10月底，法官们最终促成本案各方当事人达成一致调解协议：被告刘先生、张小雨、徐方良均愿意按照300余万元的总调解数额进行责任分担，在签发调解书时即履行148万元，剩余分期付款；原告王强放弃对原告刘先生、徐方良、张小雨后续治疗费、20年后护理费以及残疾辅助器具费的诉讼权利。

对这样的调解结果，各当事人都很满意。原告王强找回了同学之情，找到了自己生活的希望，也找到了工作的信心；三名被告虽然背上了巨额债务，但原告放弃对他们20年后的诉讼权利，也让他们的生活有了一丝曙光。(文中当事人均为化名) **郑春笋**

11月7日凌晨，在威海中院的统一指挥下，乳山市人民法院三个执行庭及执行保障团队分成三个小组全员出动，前往乳山寨横山后村、诸往镇大龙口村及乳山口镇兰家村，将三名村书记拘传到院。执行人员逐一和他们谈话，讲明利害关系，研究履行方案，敦促其尽快履行或者与申请执行人达成执行和解。最终，经过一上午的谈话，两起案件当日履行完毕，一起案件达成和解。 **宋力 摄**

平度法院凌晨执行攻坚成效显著

拘传「老赖」11人 执结标的额26万元

本报讯 11月11日凌晨5:30,天还未放亮,气温骤降,凛冽的寒风扑面而来。平度市人民法院执行局内,警灯闪烁,全局干警集结完毕,整装待发。随着一声令下,执行干警兵分三路,凌晨执行攻坚战正式打响。

“彭某,把衣服穿好,我们是平度法院的执行法官,请你配合我们的工作。”凌晨6点,执行干警赶到云山镇的彭某家中,将正在睡梦中的彭某抓个正着。“凭什么,我没钱!”“凭什么我们拿钱!没有钱!没有钱!”彭某及其家属在到达法院后依旧态度蛮横。执行法官向其阐明法理,并告知如不履行义务,将依法对其进行拘留。看到法院这次动了真格,彭某及其家属马上泄了气,连连认错,承认之前存有侥幸心理,并主动缴纳了案款及罚款3000元,两起案件得以顺利执结。

张某与曲某因离婚一事积怨已深,双方家属也因此互生怨愤,曲某在离婚后拒付孩子的抚养费更是让矛盾进一步激化。凌晨6:50,执行干警赴田庄镇,将曲某堵在家中,决定对其实施拘留处罚。曲某父母一听是因为抚养费,当场爆发不满情绪,“不给!凭什么我们给!”曲某父亲暴力抗执,曲某母亲阻拦准备将曲某带走的执行干警。经劝说无效后,执行干警将曲某及其父亲带回执行局处理,带上械具的二人明显冷静了不少。执行干警对父子二人讲明法理人情,曲某父亲对自己的错误行为作出了检讨,曲某也认识到自己不给付抚养费的行为既违反法律,也有悖人情,表示在拘留结束后将自觉支付抚养费。

此次凌晨执行行动,平度法院利用周末时间巧打时间差,既不惊扰群众,又让被执行人措手不及。行动持续3个小时,共拘传“老赖”11人,拘留8人,扣押车辆1部,执结10案,执结标的额26万元,行动取得圆满成功。

尚静



近年来,泗水县人民法院紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,始终把“基本解决执行难”作为维护法院司法权威和社会公平正义的重要举措,不断深化执行改革,加大执行力度,规范执行行为,提高执行质效。今年以来,该院共受理各类执行案件1508件,执结910件,执收比为60.34%,结案标的额达5.05亿元。

内强管理 提质增效促规范

2016年7月,泗水法院率先在全市法院尝试执行机制改革,把原来的两庭一室改编成6个执行小组,按照“1+1+N”的模式重新进行人员组合,做到权责清晰、协调配合,执行干警的工作积极性和执行案件质效明显提升。

今年,该院又按照司法责任制改革的要求,将执行小组更名为5个执行实施团队和1个执行裁决团队,6名员额法官分别担任团队长。济宁中院在全市基层法院推广了该做法,在法院执行机制改革中发挥了引领示范作用。

为规范执行权力运行,泗水法院健全完善了执行内部管理制度,制定实施了《执行机制改革方案及内部管理制度》《执行干警岗位职责管理考核办法》,真正把执行权关进制度的笼子里。为规范执行款物管理,该院设立执行款专用账户,对2004年以来的旧存执行案款进行了全面清理统计,发放旧存案款597笔,累计金额1095万元。严格落实司法责任追究,坚持执限网络跟踪问责机制,督导办案法官及时办理案件。

同时,该院还制定出台了融入第三方评估指标的《到2017年底前基本解决执行难实施方案》,确定了完成任务的时间节点及责任部门。召开全院干警参加的“基

本解决执行难动员会”,分解目标、明确责任、定期督导,号召全院干警向执行难宣战,向“老赖”亮剑,确保实施方案各项目标如期实现。

外求联动 凝聚合力见实效

在泗水法院的积极争取下,县委、县政府出台支持法院“基本解决执行难工作”文件,责任单位涉及全县28个部门,切实发挥了失信联合惩戒作用。

7月14日,在县委政法委的组织领导下,召开了县公检法分管领导和部门负责人参加的推进解决执行难工作座谈会,认真落实省市关于办理拒执罪案件和协助法院执行的相关文件,畅通了依法追究拒执

多管齐下 严惩“老赖”出实招

“各组要分工负责,争取今天的搜查活动顺利进行,出发!”8月25日清晨,泗水法院执行局局长张士伟对整装待发的执行干警下达出发命令。

这是泗水法院依法组织对被被执行人张某的住所进行搜查。在现场,执行干警依法搜查了床铺、衣柜,强制开启了储物箱等所有可能藏匿财产的地方,并恢复原样,促进了该案的顺利执结。

为加大执行力度,形成强大执行攻势,今年以来,该院先后开展了“三清理、两整顿、一打击”和“百日会战”“百日执行攻坚”等专项活动,集中清理涉民生、涉党政机关、

内外兼修聚合力 多管齐下出实招

——泗水法院基本解决执行难工作纪实

行为的法律渠道。

泗水法院与县检察院主动沟通对接,对刑事财产刑案件的移交程序等事项进行了明确,确保了刑事财产刑案件执行工作的顺利开展。去年以来,刑事财产刑案件共立案执行100件,执结35件,执结标的额150余万元。

此外,该院还充分发挥与银行、公安、工商、税务等部门现有网络查控系统的作用,积极推进与不动产登记、户籍管理中心的资源共享,执行干警足不出户便能查询到被执行人的存款、车辆、股权等财产情况,提高了工作效率。今年以来,该院通过“总对总”“点对点”系统排查财产线索、发送查询申请2436次,查询冻结存款200余万元。

涉信访案件和整治消极执行、乱执行、抗拒执行行为,共开展集中执行行动18次,对被被执行人住所采取搜查措施6人次。该院筹资近百万元,高标准建设了现代化的执行指挥中心,配备三部车载指挥系统和八台单兵装备。坚持把“民生所盼、工作所向”作为执行工作的出发点和落脚点,切实加大涉民生案件的清理力度,执结涉民生重点案件102件,过付执行款30余万元。

针对涉金融等未结案件数量较多的情况,该院开展了“执行利剑”集中执行活动,拘留被执行人130余人,执结案件510余件,执结标的额7600余万元;积极参与全县打击恶意逃废银行债务优化金融生态环境集中行动,将734件涉金融案件进行了梳理归类,依法清欠不良贷款3000余万

元,促进了信用诚信的良性循环,优化了泗水的金融生态环境。“泗水法院执行干警放弃节假日休息时间,全力清理涉县农商行的执行案件,我们很感动,效果也很好。”县农商行董事长徐清华如是说。

为严惩失信行为和拒执犯罪,该院将1900余名失信被执行人纳入失信名单,对其乘坐飞机、高铁等高消费行为进行限制,并逐批在泗水电视台、《泗水大众》、社区广场LED屏和村镇予以曝光,160余名被执行人迫于压力主动履行了法定义务。今年以来,该院对66名“老赖”依法采取强制措施,对20人实施边防监控、限制出境,向被执行人发放限制消费令4件,移送公安机关涉拒执犯罪1案1人,在媒体公布失信被执行人信息200余例,促使21名被执行人主动履行义务或与申请执行人达成和解协议,营造了“诚信光荣,失信可耻”的良好社会风气。

该院注重加快执行财产处置变现速度,不断规范涉案财产的移送、评估和拍卖程序,加快查封财产的变现速度。全面推行人民法院自主网拍模式处置涉案财产制度,6月16日成功实现该院第一次执行标的上网拍卖,使司法网拍成为执行财产变现的首选方式和常态模式,提高了拍卖物品的成交率和溢价率,最大化实现各方当事人的合法权益。

该院围绕供给侧结构性改革等工作重点,积极发挥维护和规范市场经济秩序的作用。对涉及企业债权的执行案件,坚持“快立快办、应执尽执”;对企业是被执行人的案件,灵活采取“放水养鱼”“借鸡生蛋”“优胜劣汰”等方式,积极保障企业的正常生产经营和国家宏观经济政策的落实。2016年以来,该院共执行涉及金融、合同、股权纠纷等案件1252件,为企业追回资金4.76亿元。 **梁磊 徐霞**

千里婚宴变『梦魇』 真诚修补同窗情