

着力打造现代新型基层检察院 谱写山东检察事业创新发展、持续发展、领先发展的崭新篇章(一)

【编者按】2012年以来,山东省检察机关认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神 and 党中央治国理政新理念新思想新战略,全面落实高检院关于加强基层院建设的决策部署,紧密结合山东检察工作实际,以“三项建设”为抓手,以“八化建设”为方向,坚持干在实处,干出实效,走在前列,着力打造“忠诚型、服务型、公信型、创新型、智慧型、学习型”现代新型基层检察院,谱写了检察事业创新发展、持续发展、领先发展的崭新篇章。为掀起建设现代新型基层检察院的新热潮,本刊将陆续刊登全省53个“六型”建设示范院成果,以飨读者。

济宁任城：向素能提升要检力

今年以来,济宁任城区检察院以建设“六型”检察院为目标,制定《素能提升年活动方案》,在全院深入开展素能提升年活动,充分发挥知识充实和提升对新型检察院建设和干警成长的引领作用,营造以学习兴检、以业务立检的浓厚氛围,推动检察业务能力提升。

该院素能提升围绕检察业务所需所用的刑法、刑事诉讼法、民法、民事诉讼法等业务知识为主要学习内容,以每季度的业务知识考试和岗位练兵、案件评查等形式为载体,突出侦查监督、公诉、反贪污贿赂、反渎职侵权、刑事执行检察、未检、民事行政检察、控告申诉检察等业务部门干警的练兵主体地位,坚持把学习练兵作为创建现代新型检察院的基础和动力源泉。截止今年

第二季度,该院先后在一二季度末分别组织进行全员业务知识考试,2次听庭审庭活动,2次案件质量评查,为激发检察干警对业务练兵和业务学习的热情,任城区检察院积极倡导领导带头办案,并被纳入听庭审庭对象,该院对每次业务知识考试成绩和案件质量评查结果进行公示,并作为干警年度考核重要参考依据,同时结合每个季度的案件质量评查活动,大力加强领军人物、业务骨干、拔尖人才培养和典型培树,着力解决“本领恐慌”问题。

“素能提升年”活动的深入开展,以检察工作的实效检验了活动成果,营造了良好的学习氛围,有力推动了各项检察工作健康有序发展。

代德杰 甄祥锐

汶上：坚持六大举措，推进基层院建设

今年以来,汶上县人民检察院以“六型”基层检察院建设年活动为主线,实干、担当、勤勉、和谐、廉洁、高效,着力打造“六型”基层检察院建设示范院,有力地促进了各项检察工作持续健康发展。

坚持以机关党建为引领,打造忠诚型检察院。深入开展“创红评绿”等活动,确保检察干警对党、人民、检察事业忠诚。

坚持以服务大局为宗旨,打造服务型检察院。把服务大局作为第一要务,深化“双百工程”活动,精准服务大局、服务企业。把服务民生作为根本宗旨,组织开展各类走访活动,建立民生台账,尽可能帮群众解决困难。把司法办案作为服务阵地,积极提出检察建议,保障了地方经济社会可持续发展。

坚持以公开规范为目标,打造公信型检察院。以创先争优为载体,打造创

新精神的检察团队,每年都在年初提出创先争优的总体目标,营造创先争优的氛围,创新案件质量保障机制,制定实施《案件质量考评办法》、《诉讼类卷宗考评标准》,不断提升案件质量,健全完善管理制度机制,不断提升廉洁自律水平,完善了议事规则和管理制度,队伍的“精气神”和干事创业的“正能量”明显提升。

坚持以业务立检为中心,打造创新型检察院。实现了刑事执行检察工作提档升级,信息化的推行有效拓宽了刑事执行检察渠道,提高了工作实效。打响了汶上民行检察工作的品牌,民事虚假诉讼具体工作居全市乃至全省前列,在全省得到推广。推进了未成年人检察工作创新发展,建成未检工作室,创新研发涵盖五大数据库,形成未成年人检察社会支持体系。打造了“大案管”工作模式,对业务部门内勤实行双重管理,

案件质量得到切实提高。着力提高公诉人出庭公诉能力和水平,加强公诉人才队伍建设,开展精品案件评选活动,进一步提升办案质效。

坚持以司法保障为基础,打造智慧型检察院。全面实施电子检务工程,探索实现“智慧决策”、“智慧办案”、“智慧服务”。

坚持以能人出彩为导向,打造学习型检察院。坚持“有为才有位”的用人导向,大力实施“能人出彩”工程,为检察事业永续发展打下了坚实基础。创建学习型党组织,通过班子成员带头学、带头讲、带头写、带头办案“四个带头”,干警养成了向上看齐的意识,队伍呈现出良好的精神风貌。实行业绩通报和分析评估制度,加强对绩效考评目标完成情况统计分析,激励先进、鞭策后进,在全院掀起“比学赶超”的热潮。 王艺

德州德城：勇立潮头唱大风

金秋九月,德城区检察院将“六型”基层检察院创建活动开展地如火如荼,用艰辛和执著、用责任和追求不懈拼搏,奋力进取,呈现出一份耀眼的“成绩单”。

学以致用,忠于“红色”信仰

“你一年工资7万,却拥有价值800万元的房产,这些钱哪来的?”“我不知道。”“既然你到了这里,我们就有证据……”

这并不是真正的办案场面,而是德城区检察院模拟审讯活动的一个镜头。讯问人是反贪局副局长郑振波,“犯罪嫌疑人”由干警朱彬扮演。“犯罪嫌疑人”对讯问人百般刁难。讯问人采用交叉盘问、见招拆招等讯问技巧,有理有据。历经2个小时,最终将狡猾的“犯罪嫌疑人”攻克。随后,观摩专家进行了详细点评。

这只是该院模拟审讯培训的一个缩影。该院制定了教育培训规划,开展业务竞赛、岗位练兵等活动。有1名干警荣获“全省优秀检察官”,12名干警在省级以上业务竞赛和论文评选中获

奖。

“天下之德,莫大于忠”。忠诚是干警的政治本色,开展诵读红色经典、员额检察官宣誓等活动,铸造品格担当,连续被省院评为全省“无违法违纪、无责任事故”先进单位。

服务大局,紧握“民本脉搏”

“河水蓝,田地美。检察官,有你的地方,就是风景一片。”8月2日,署名为某村全体村民的一封信感谢信寄到德城区检察院。

事情源于一个多月前,检察官发现许某擅自建设电镀项目,废水直接排入村外,致使河水中铬浓度超标7倍,而村民一旦引用被污染的河沟水浇灌庄稼,后果不堪设想。该院遂即以涉嫌污染环境罪对许某作出批捕决定。

今年4月,在办理一起非法吸收公众存款案件时,检察官发现公司负责人胡某等人向社会公众吸收存款4600万元,涉及被害人534人。检察官启动快速办案通道,以涉嫌非法吸收公众存款罪将胡某等人批捕,并根据案件特点,向百姓宣传切勿贪图高额利息,谨防上当受骗。

创新检务,插上“科技”金翅膀

“虽然被批捕了,但是我心服口服。”7月27日,犯罪嫌疑人王召伟对被检察院批捕这一结果毫无异议。

两个月前,王召伟以低价处理棉纱为由将骗取刘玲12万元。该院启动“诉讼式”审查逮捕模式。当天,侦查人员和辩护人围绕是否逮捕进行辩论。检察官听取不同意见,分析案件的逮捕适用必要,最终依法对其作出批捕决定。

创新成就精彩。该院创新工作硕果累累。先后有2项成果在全省创新评选中获得一等奖,3项创新在院获奖,12项经验做法被上级院转发。

积极构建“互联网+”智慧检务体系。2016年以来,先后投资500余万元,建成侦查指挥中心,成功突破了一大批大案要案;建立电子手铐监控平台,对47名未批捕的人员进行实时监控。

征程万里云鹏举,敢立潮头唱大风。光荣豪迈的德城检察官,将不忘初心,踏浪前行,努力续写执法为民新篇章! 高忠祥 田园

微山：新平台助力“智慧型”检察院建设

为充分发挥信息化手段对民事行政检察工作的助推作用,打破行政执法线索来源壁垒,提高行政执法检察监督水平,微山县院联合县环保局、食药监局研发了“微山县行政执法信息监督平台”,经过为其两个月的调整完善,目前该系统已上线试运行。

“行政执法信息监督平台”以网上协同办案系统为基础,依托电子政务网络,利用工作流技术,实现了试点部门行政执法案件的网上办理、案件流转、沟通交流、在线反馈、统计分析、法律法规查询等功能。检察机关行政管理部门干警登录系统可以实时查看案件办理流程、执法文书、处理结果等详细信息,审查行政执法主体、执法程序、执法期限、自由裁量权等是否符合法律法规,

如发现存在违法情形,将在调查核实后,作出相应检察监督意见。该平台与法治政府建设同频共振,对接政府热线、政府网站投诉举报信息,提供了线索查询功能,可及时发现群众反映的热点问题,并及时向行政机关于履职的线索,进一步丰富了案源获取方式。此外,为了加强与行政执法部门的协作配合,搭建了沟通交流平台,提供了网上检察建议推送回复功能。其中沟通交流平台可基于案件进行交流,便于一线执法人员与检察干警进行案件讨论、法律咨询;行政管理部门干警发现行政不当行为时,可通过系统向有关单位推送检察建议,接收单位针对建议内容能够直接线上回复处理情况。

“行政执法信息监督平台”只是微

山县院智慧型检察院建设的一个缩影。近年来,微山县院深入贯彻落实科技强检战略部署,积极探索信息技术服务司法办案有效方式,始终以检察业务需求为主导,以规范化建设为核心,以信息平台为载体,以解放警力、提升效率为目标,陆续建设应用了举报线索分流管理系统、湖上检察船音视频系统、远程提讯系统、远程接访系统、高清同录中心、侦查指挥查询室、4G无线指挥平台、济宁检察大数据平台微山中心等信息化项目,积极探索“信息化+”检察工作模式,服务检察司法办案,着力推动信息化与检察业务深度融合,提高检察工作科技含量,全面打造智慧型基层检察院,为检察工作科学发展提供有力支撑。 杨艳辉

济宁城郊地区：智慧执检助力法律监督

全国先进基层检察院,全省人民满意政法单位,两件羁押必要性审查案件被评为全国精品案件,查办职务犯罪、财产刑执行检察和信息化建设等工作多次在全国会议上作经验介绍,连续多年在全省业务考核中名列前茅,这一项项荣誉和成绩背后,是济宁市城郊地区检察院大力加强信息化建设,推动六型基层院建设的丰硕成果。

近年来,济宁城郊院积极推进信息资源整合共享和深度应用,充分发挥大数据作用,先后自主研发了检察官电子约见系统、罪犯权益保障综合信息平台、羁押必要性审查评估系统、罪犯社会关系数据库等特色应用软件,全力打造智慧刑事执行检察,监督能力和监督效果得到全面提升。

检察官电子约见系统部署安装在全市看守所各个监室。在押人员在监室内

通过佩戴的电子腕带,系统自动向检察官手机发送约见短信,检察官收到短信后及时予以约见,有效解决了在押人员无纸笔无法书写、文化程度低不会书写等问题,同时又突破约见时间限制,畅通刑事被执行人及其亲属权利救济渠道,对在押人员称为永不下班的检察官。

系统运行以来,共收到约见信息2546条,受理控告申诉65件,发现职务犯罪线索12条,帮助在押人员解决困难37件,为50多名在押人员追回被扣押非涉案物价值约100余万元。

在监狱,自主研发罪犯权益保障综合信息平台,设有检务公开、问卷调查和权益诉求栏目,罪犯在监区电子阅览室就可以直接登陆信息平台进行访问,实现了检察官与服刑人员“键对键”线上沟通和“面对面”线下联系的有机结合。

目前,济宁城郊院通过信息平台开

展问卷调查1300余人次,受理罪犯约见请求130余人次,受理罪犯咨询300余人次,受理罪犯申诉50件次,纠正刑期计算错误9件。

羁押必要性审查评估系统借助人工智能技术,对犯罪嫌疑人、被告人涉案对应的可能法定刑、危害后果、犯罪主观、犯罪主体、其他影响人身、社会危害性因素以及与刑事诉讼环节有关的情节认定等六个方面分别设定相应分值,自动进行量化评估,经过筛选对达到一定分值的案件及时启动羁押必要性审查,解决了执检部门人员少、办案力量薄弱的难题,提高了羁押必要性审查案件数量和质量。今年办理羁押必要性审查案件比去年同期增长44%,占执行逮捕比例达到20.3%,在全省位居第一。两件羁押必要性审查案件分别被高检院评委精品和优秀案件。 城检查

齐河：“1+1”模式实现新发展

连续八年“省级文明机关”荣誉;连续两届“全国青少年普法教育先进单位”;第六届“全国先进基层检察院”……

闪烁着成绩单的背后,是齐河县人民检察院创建“六型”基层检察院的积极努力。自省检察院部署开展“六型”基层检察院建设年活动以来,该院探索打造“1+1”模式,推动当地检察工作实现新飞跃,被山东省人民检察院表彰为“全省‘六型’示范检察院”。

锤炼忠诚品质+倾心服务大局

打造群众身边的碧海蓝天。该院探索建立了行政执法机关与检察机关信息共享机制,严格规范行政权力的行使。两年来,先后向县环保局、食品药品监督管理局、乡镇党委政府发出检察建议40份,办结案件25件,关停小污染源11家;办理行政执法监督案件29件,为国家挽回经济损失1153万元;完成行政公益诉讼案件的诉前程序5件,并提起行政公益诉讼案件1件。

民生无小事,枝叶总关情。该院紧紧围绕党委政府“抓党建、促发展、惠

民生”的战略部署,构建了县院、派驻检察室、村信息员三位一体的“检民连心”网格服务平台,妥善处结群众来信来访345件,解决各类诉求512件,继续保持了涉检赴省进京零上访。

凝聚公信力量+机制创新提档

创新是引领发展的源泉和动力。该院把创新当作“变道超车”的全新动能,以创新激发活力、破解难题、提质增效,不断提升司法公信力。

自主研发了“套餐式”案件流程管理系统,司法办案全部实现网上运转,倒逼司法规范,省院以前报形式转发推广,并荣获全市创新成果一等奖。自主研发电子卷宗宗证系统,实现数字化、无纸化开庭,省院在该院召开现场会在全省推广。打造老年人特别是“空巢老人”的维权绿色通道,设立老年人维权专项服务窗口4个,设立“老年人维权联络站”11个,特别注重跟进监督,强化后续服务,一带到底,得到了人民群众的一致好评,被评为“全国老年人维权先进集体”。探索完善“未成年人权益保护平台”,借助“青少年法制教

育基地”有针对性地边缘未成年人进行临界干预和帮教预防。

智慧检务赢高效+创新学习添活力

2015年以来,齐河县检察院全面推进电子检务工程,建成检务综合平台,做到办案精细,办文规整,办事扎实,办会周全;建立远程视频监督平台,以信息化手段实施重点岗位监督、车辆管理和廉政风险防控;升级改造办案区、检察服务大厅,建设移动检务管理系统、行政执检检察监督管理系统、电子数据实验室、同录中心、出庭远程指挥系统、侦查情报信息查询室和职务犯罪侦查指挥中心,形成了“全检工作信息化、信息工作全检化”的应用格局,推进现代科技与检察工作深度融合,绿色检察与高效检察完美结合。

该院还积极探索管理方式,为每名干警设置学习任务卡,形成“打卡管理方式”,确保了每人参加学习培训的时间。特别是创建“升降机”管理模式,大大激发了干警的积极性,5名干警荣获全省“业务标兵”、“业务能手”称号。 孙江

平原：内外兼修促公信

“六型”基层检察院建设年活动以来,平原县院用忠诚铸魂,用勤学立本,用创新添翼,不断提升服务能力、公信水平和智慧程度,让“六型”基层院更“丰满”。连续五年被授予平安平原建设先进单位、全市检察机关先进集体并记集体三等功,连续四年获评省级文明单位。

勤学立本提升公信水平

为推进队伍专业化建设,平原县院领导带头,率先垂范,健全党组中心组、检委会集体学习等制度,先后赴江苏、河北和省内7个基层院开展“对标学习赶超活动”。开展信息化应用培训、公诉案例论辩赛等活动,实现教育培训与检察实践的精准结合。在全市检察机关公诉业务竞赛中,该院两名干警分别被评选为公诉业务标兵和优秀公诉人。自4月底人员分类管理以来,员额检察官共办理案件157件,院领导直接办理重大、疑难、复杂案件21件,办案数量、质量和效果都有了明显提升。

为增强检察监督刚性,平原县院制定出台了《检察建议工作细则》,县人常委会依此作出了《关于推进检察建议工作的决议》,今年以来共发出检察

到现场进行调查,发现犯罪嫌疑人被追究刑事责任后,遗留在现场的污染物没有清理,一直污染地下水,危害公共利益。该院经调查核实后,上报市院对霍某某等人提起民事公益诉讼,保障群众的绿水青山。

建议20份,被建议单位均予以采纳;主动与法院召开联席会并会签文件,建立起财产刑执行监督工作联动机制;借助公安大数据建立对社区矫正违法行为有效监督。深入开展民生领域职务犯罪专项侦查活动,立案侦查的宁津、庆云医疗卫生系统受贿案,前曹镇、桃园街道办事处村干部贪污案等16人职务犯罪案件,在社会上均引起较好反响。

创新添翼提升智慧程度

“坐在家里就能收到案件信息,检察工作真是太给力了!”让王律师如此兴奋的原因是平原县院新研发的案件程序性信息主动推送系统。

今年3月初,该院依托人民检察院案件信息公开网微信公众平台,研发创建了案件程序性信息主动推送系统。案管办工作人员将统一业务软件的案件信息导入到信息公开网的后台,只要案件信息一有变化,系统便会主动向申请人发送案件程序性信息,目前已推送信息45条,有效解决了信息滞后、查询程序繁琐等问题。 巩欣杰

武城：强基固本，永不止步

武城县检察院被最高检确定为第一个全国未成年人检察工作创新实践基地;被中国刑事申诉法学研究会确定为“中国少年司法专业委员会研究基地”;被市文明办推荐为第五届全国文明单位候选单位;

曹建明检察长、刘家义书记、吴鹏飞检察长及市委政法委、市院、县委主要领导对武城院工作多次作出批示……

如此亮眼成绩的取得,是扎实推进“六型”建设的成果。一年来,该院按照省院决策部署,抢抓机遇,锐意进取,综合推进,以智广察检察长为首的院党组,用实际行动助推创建工作务实精准高效,推动基层建设迈上了新台阶。

忠诚履职,精准发力,有效服务保障大局

始终把检察工作放在经济社会发展的大局中谋划推进,忠诚履职。今年以来,针对全县各行业、各部门开展预防宣传和警示教育活动24场次,受教育人数2000余人;共立案监督10件13人;立查职务犯罪13件16人,涉案金额700余万元,涉及招标投标、土地资源、医药购销及其他涉农等多个领域。

为进一步强化责任担当,确保公益诉讼制度落地生根,成立公益诉讼创新领导小组,办理公益诉讼案件1件;同时不断深化食品药品、环境保护、国土资源、人防工程等领域专项立案监督和执法检察监督,今年以来,共在以上领域办理行政执法监督案件9件,有效地回应了群众的关切,促进了依法行政和社会公平正义。

主动作为,勇于任事。强化内外监督制约,积极开展司法办案;扎实开展“派驻第一书记”精准扶贫活动;积极开展司法救助的同时查超嫌疑,发现虚假诉讼案件1件;开通“预防职务犯罪邮路”,打造“1+X”志愿服务平台,打通了服务群众“最后一公里”。

信息引领,高效务实,提高司法公信力

立足业务需求,紧扣工作实践,研发使用了社区检察信息平台、法治进校园服务平台、后勤保障平台、武城检察APP等37款实用性软件,实现了与司法办案、队伍管理、为民服务深度融合,打造了“信息化+”的智慧检察新模式,工作全程信息化,透明高效。 文化引领,精心打造,“亮点工

程”铸品牌 高度重视文化教育,以文化强素质、树形象,促氛围、带干劲,创品牌、求发展。建成贝州检察文化苑,院士荣誉室、党建活动室,扮靓“文化走廊”,强化政治理论学习,成立各种兴趣小组,开展主题大讨论、演讲比赛等多种文化体育活动,营造积极向上的文化氛围,形成强大的凝聚力、推动力和创造力。

扎实开展“一院一品”创建活动,在全国首创“信息化+未检”信息平台、“互联网+法治进校园”课堂超市、未检云数据平台,建成四大传播基地,构建“讲、学、护”三位一体的未检工作机制,将未成年人家庭、学校、社会和司法保护资源融为一体,带动形成了党委领导、检察主导、多部门合作、群众广泛参与,刑事、民事、行政、预防、救助一体化的未成年人工作格局,有效破解了未成年人保护信息不对称、责任稀释的两大困境,实现了对未成年人的精准保护和综合保护,形成独具特色的“武城模式”。 王瑞