

## 中宣部等五部门实施“盲人数字阅读推广工程”

### 刘奇葆出席启动仪式

新华社北京9月13日电 党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对包括盲人在内的残疾人事业非常关心，强调要推动残疾人共享我国经济社会发展成果。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，9月13日，由中宣部、财政部、文化部、国家新闻出版广电总局、中国残联组织实施的“盲人数字阅读推广工程”在国家图书馆启动。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席启动仪式，并向图书馆和盲人教育机构代表发放智能听书机、盲用电脑等盲用阅读设备。

目前，我国有1700多万盲人，他们有着与正常人同样的读书学习需求。为提升盲人阅读服务水平，中宣部等



### 中央环保督察组

## 第二十四批转办信访件已办结261件

截至9月13日，中央第三环保督察组向我省转办第二十四批信访件270件(来电112件、来信158件)中，已办结261件，现予以公开；正在办理9件，待办理完毕后，一并向社会公开。

已办结261件案件中属实215件，不属实46件。办理情况：责令整改283家，立案处罚39家，罚款金额141.11万元。对相关责任人员约谈28人，问责14人。

大众日报记者 王亚楠

为进一步加强村级事务管理，规范农村干部村权运行，章丘市黄河镇结合实际，今年主要对村级“公款、公章、公共资源”等三公事项加强管理，深入推进农廉“1+7”体系建设。

一、加强村级公款管理。制定出台《关于进一步规范村级事务管理的通知》，对村书记、主任、会计进行专门业务培训，就如何规范收入支出手续、合同签订、重大事项申报、工程款拨付等提出明确要求，对坐收坐支、招待费过多、单据不规范、不按时报账、合同不规范等行为加强约束管理。对个别记账不及时、月底在办公会上通报，对连续3个月不按时记账的，纪委要问责村主要负责人。

二、加强村级公章管理。制定出台《村级公章管理使用办法》，严格公章使用审批流程，规范公章使用审批表，重点对村级土地承包合同、村级资产处置、村级重大事项招投标等审核把关，由村支部书记、办事处书记、包办处领导审核签字后，镇三资中心备案盖章。

三、加强村级公共资源管理。健全完善了镇公共资源交易中心，制定印发了《关于进一步加强和规范公共资源交易管理的实施意见》，全面实行村级建设项目公开招标、发包项目集中竞标制度，截至6月底共进行交易活动7起。

通过对村级“三公”事项的管理，有效约束村干部规范用权，让村级事务在阳光下运行，保障群众的知情权，进一步密切党群干群关系，有效遏制侵害群众利益案件发生，深入推进农廉“1+7”体系建设向纵深发展。

黄镇纪

### 黄河镇规范「三公」管理 助推农廉「1+7」建设

## 威海高新区检察院：坚持“四字”方针 扎实推进刑事和解工作

在执法理念上注重“和”。转变过去“人抓得越多、起诉得越多，工作就越好”的执法理念，牢固树立以人为本、挽救教育为主的观念，这是威海高新区检察院坚持“和”、“严”、“快”、“优”“四字”方针推进刑事和解工作的务实之举，也是该院贯彻落实“六型”基层法院建设的创新之举。

宽严相济，最大限度地预防和减少犯罪、化解社会矛盾、维护社会和谐稳定。但对于是否适用刑事和解，在执法标准上必须把握“严”。为此，高新区检察院对于是否适用刑事和解，制订了“四查四看”原则，并严格执行。

“四查四看”原则主要是：一查犯罪嫌疑人向受害方的道歉表示，看犯罪嫌疑人是否真诚悔过；二查犯罪嫌疑人与受害方达成的和解协议，看和解是否真正客观准确反映了双方当事人的真实意愿；三查犯罪嫌疑人向受害方履行和解协议的依据，看经济赔偿是否到位；四查受害方要求或同意对犯罪嫌疑人从轻、减轻或免除处罚的意思表示，看是否消除了双方的恩怨，犯罪嫌疑人是否真

正得到了受害方的谅解。其实，对于受害方来说，他们所追求的结果不仅仅是对犯罪嫌疑人处以刑罚，还希望通过司法程序挽回自己的经济损失。而漫长的诉讼程序、双方对责任归属的争议等因素的影响，往往会使受害方得不到及时、充分的经济赔偿和精神抚慰，因此以“快”为特点的办案节奏也是高新区检察院所追求的办案效果。

刘雪，就是该区刑事和解工作的受益人之一，她与张艳因琐事发生争执，头部受伤经鉴定构成轻伤一级。张艳在侦查阶段一直否认自己推倒刘雪致其受伤，并拒绝赔偿刘雪。公诉环节中，承办检察官对案件整体审查发现该案系邻里之间琐事引发，且张艳是否构成故意伤害罪无法形成完整的证据链条，达不到起诉标准。本着保障受害方权益、化解双方矛盾的目的，承办检察官先后四次深入辖区，对受害方刘雪进行情绪疏导和释法说理，对犯罪嫌疑人张艳进行教育和告诫。通过调解工作，双方当事人最终就赔偿问题达成一致，并在检察官的见证下自愿在协议书上签字和解。此案的处理在当地获

得了很好的社会评价，取得了良好的社会效果。

办案速度如此之快，办案效果如此之高得益于高新区检察院的“私人定制”措施。该院指定政治觉悟高、业务能力强、善于做耐心细致思想工作的干警专门办理刑事和解案件，办案节奏大大加快。在主持和解过程中，不偏不倚，不干涉双方赔偿意愿，不在数额方面提意见，注重从法、情、理上进行释法说理和思想疏导，消除双方当事人的疑惑积怨，逐步缩小分歧，以公正赢得公信。

近日高新区检察院办理的李同学故意伤害案中，犯罪嫌疑人李同学是山东某职业学院学生，因琐事与张同学打架，经法医鉴定，张同学左眼所受损伤构成轻伤二级。事后李同学认错态度诚恳，高新区检察院遂联合公安机关协调调解，双方达成协议，李同学赔偿医药费、住院费等各项费用共计8万元，张同学表示谅解。有效化解了双方矛盾，公安机关也不再对李同学提请审查逮捕。此案的处理学校满意，犯罪嫌疑人和受害人及其亲属们也满意，收到了较好的社会效果。

这是高新区检察院着力在办案效果上实现

“优”的生动体现。该院本着惩处少数，教育、挽救大多数的原则，减少对抗和打击面，把各种消极因素转化为促进社会和谐积极因素，力求化解矛盾、修复社会关系，避免引起次生纠纷，实现办案法律效果和社会效果的有机统一。

据了解，近年来高新区检察院深入贯彻落实宽严相济的刑事政策，充分发挥检察机关在化解矛盾、促进社会和谐稳定中的职能作用，积极推进刑事和解制度在轻微刑事案件中的运用，对依法可以不进入审判环节的案，力争在检察环节予以妥善化解。三年来，累计办理刑事和解案件50余起，对不起诉案件、不批准逮捕案件实行公开宣告20次，建议法院从轻判处18人，均被法院采纳，实现了惩治犯罪与保障人权、依法办案与化解矛盾的有机统一。

刘波 王玉 王颖



近日，北京、深圳等地监管机构发布通知或风险警示，要求辖区内金融机构对个人经营性贷款和个人消费性贷款违规流入房地产市场等问题进行自查。

“新华视点”记者调查发现，在一些地方，个人经营性贷款和个人消费性贷款经过层层包装，违规进入房地产市场。在一个楼盘，记者称凑首付有点难度，中介干脆地说：“只要不超过100万元，我们来帮你搞定。”

### 多地监管部门严查消费贷款违规进入楼市

近期，一组金融数据刺激了金融市场。据Wind数据显示，今年前7个月，居民新增消费性短期贷款1.06万亿元，累计同比多增7137亿元，而去年全年仅新增消费性短期贷款8305亿元。

与此同时，上市银行的半年报纷纷披露，消费贷款增速惊人。如截至6月末，平安银行消费贷款余额达2770.90亿元，上半年新发放消费贷款1294亿元，同比增长255.49%；建设银行消费贷款余额今年上半年激增830.37亿元，较去年末增长110.66%；光大银行消费贷款余额为3723.62亿元，上半年新增540.91亿元，较去年末增长了17%。

短期新增消费贷款大幅增长，这些钱去哪儿了呢？记者注意到，近期，多地监管部门发出通知或风险提示，严查个人经营性贷款和个人消费性贷款等违规进入房地产市场。

9月5日，北京银监局、人行营业管理部发布通知，要求辖内银行业金融机构对个人经营性贷款和个人消费贷款开展自查工作，重点检查“房抵贷”等资金违规流入房地产市场的情况。9月8日，北京市住房城乡建设委员会下发通知，要求中介机构对近三个月本机构及从业人员经营活动开展自查。中国人民银行深圳市中心支行近日也发出金融风险提示，明确提出要加强个人其他消费贷款管理，并要求从发文之日起执行。

有金融监管部门人士对记者表示，早在2010年，中国人民银行和银监会就曾发布通知，要求各商业银行加强对消费性贷款的管理，禁止用于购买住房。此后，银监会等部门陆续多次发布相关通知，强调对消费贷款的管理。

### 记者暗访：消费贷款穿各种“马甲”流向楼市

记者在多个城市调查发现，消费贷款穿上各种“马甲”流向楼市。

——房地产中介牵线搭桥，以“房抵贷”和第三方中转的方式，套取贷款用于购房。

## 消费贷款穿「马甲」违规大量流入楼市 中介霸气称「帮搞定」

在上海市闵行区的一家大型房产中介的门店，中介人员向记者凑首付有点难度，直接说“只要不超过100万元，我们来帮你搞定”。

随后，该中介人员详细介绍了操作流程——一种是征信系统的，需要有房产等做抵押，年化利率6%-7%，这种贷款可以直接打入个人账户；另一种是无抵押，现在国家不让钱直接流入房地产，得找第三方来让贷款中转一下。但这种要收1-2个点的手续费，利率也是6%-7%。“我们跟银行都是有合作的，以上2种方式都可以做到30年。”

——金融中介帮助办理大额信用卡违规套现。

记者在位于上海市浦东新区的互联网金融公司咨询得知，该公司可以代办部分银行信用卡，从而贷款套现。“只要有身份证，就可以贷款。你没工作、没社保我们也可以帮你包装。你只要交点中介费。”该公司工作人员表示，“找我们能办大额信用卡，50万至60万元都能提现，去干什么，银行根本不管。”

“监管要求个人消费贷款必须专款专用，但挪作他用的情况很多。”一家国有银行个人金融部人士指出，30万元以上的个贷是银行将贷款直接付给合同约定用途的借款人交易对象，30万元以下自主支付。有些中介公司帮忙提供虚假的贷款用途材料，消费贷“挪作他用”很难被银行察觉。

### 雪中送炭还是饮鸩止渴？

记者在采访中了解到，有的银行由于消费贷的贷后管理问题，已经暂停了部分消费贷款产品，目前仅对存量客户提供纯信用无抵押的消费贷款。

财经评论员莫开伟指出，消费贷等非房贷资金变流入楼市，是把一些支付能力不足的人拉入了房地产市场，一旦房地产市场的走势出现逆转，违约风险暴露，会造成相当的金融风险；还有部分消费贷款是由P2P等互联网金融公司的资金穿透而来的，其间不少游离于现有监管体系的视野之外，潜藏并易诱发较大金融风险隐患。

“银行这几年受利率市场化冲击，利差收入减少，而个人消费贷款相对风险低、利率高，对银行有着巨大的吸引力。对消费贷款的真实资金用途存在‘睁一只眼闭一只眼’的问题。”上海财经大学现代金融研究中心副主任奚君羊指出。某民营银行总行行长告诉记者，消费贷进入楼市确实起到了加杠杆的作用。居民在房价上涨预期下，急于借钱入市。只有多措并举扭转居民的单方看涨预期，才能真正堵住楼市的“配资”通道。

莫开伟表示，遏制消费贷款违规流入楼市，要靠监管机构建立灵敏、动态的监管机制，建立信息共享平台，实现监管精准有力。

据新华社



### 交警变身幼儿园“孩子王” 寓教于乐话安全

“小朋友，正年少，交通法，要记牢……”孩子们的朗读声稚嫩悦耳——日照交警化身幼儿园“孩子王”，结合交通标识与孩子们做起互动小游戏，现场气氛欢快。

为进一步加大交通安全宣传力度，9月7日下午，日照交警东港大队宣讲人员走进河山镇山城社区童之梦幼儿创意教育中心，为幼儿园的孩子们带去了生动的一课，现场，宣讲人员通过教孩子唱交通安全儿歌、认红绿灯标识、做指挥手势操等趣味活动，寓教于乐，提高小朋友的交通安全意识，受到了广大师生的欢迎。

汪肖影 摄



## 基层民警的获得感：群众生活有了安全感，社区发展有了新盼头

没有什么惊天动地的伟大事迹，也没戴过闪光的军功章，作为威海市沟北边派出所的一位基层民警，陈斌林同其他基层民警一样默默无闻，一人警就待在基层，这一待，就是十五年。如今，看着社区居民安居乐业、社区的发展也越来越好，陈斌林的心里也尽是满满的获得感。

### “泡”在社区办实事 群众生活有了安全感

“以前我有事都要跑到派出所里去办，现在民警不是街道巡逻，就是入户走访，为老百姓排忧解难。大家实实在在地感觉民警就在身边，心里别提有多踏实了。”威海沟北社区居民吴大妈朴实而真挚的话语背后，是陈斌林常年“泡”在社区里的辛勤付出。从走访村干部分庭开始，逐渐辐射到村民代表、村企业家、孤寡老人和贫困户。陈斌林告诉记者，作为基层民警，“泡”在社区的时间长了，

与社区居民之间就能互相认识：问的多了，平时很多无法掌握的信息也能及时搜集过来；管的多了，群众有困难才会信赖、依靠民警。沟北社区居民邵大爷，现年57岁，身患冠心病并治疗多年，债台高筑。今年年初，在陈斌林的多次协调努力下，为其联系到了区医院。为邵大爷争取到了免费查体和治疗的名额。今年三月的一天，作为五洲太阳城社区警长的陈斌林在走访中得知，社区居民老纪收到了一张来自广州某公司的抽奖券，还中了头奖轿车一部，正准备向对方汇款3.8万元。他立马联系社区居委会找到了老纪，并一眼辨出这是一起很普通的“中奖券”诈骗，当即对老纪进行了提醒和防诈骗知识教育，成功避免了老纪遭受经济损失。

“群众的事无小事，给群众办实事，群众生活能够幸福快乐，也是我作为基层民警最大的成就感。”脸部黝黑的陈斌林憨厚一笑，满是欣慰。

### 走在基层化纠纷 社区发展有了新盼头

近些年，随着威海旧村改造项目接近尾声，因征地、填海等赔偿问题引发的群体性纠纷明显增多，给辖区社会治安造成了不良影响。陈斌林自然是“闲不住”，每天积极对涉及赔偿问题的群众进行走访，收集汇总群众意见建议，并上报驻地街道党工委、政府和开发商尽可能地解决群众需求。对个别蓄意阻碍施工的“钉子户”，坚持跟进教育，通过讲解国家政策法规，最大限度地消除新农村发展阻力，让社区日后的发展也有了新盼头。

针对辖区企业建设发展过程中因占用农田、环境污染、道路使用等问题引发的矛盾纠纷和群体性事件隐患，陈斌林更是充分发挥社区警长的职能作用，联合相关政府部门定期与辖区企业召开座谈会，深入了解企业发展过程中遇到的问题。通过走访，广泛征求厂企周边群众对企业的意见看法，对发现的矛盾纠纷和群体性事件隐患，及时组织双方协商解决，为企业发展创造了和谐稳定的周边环境。一次次不辞辛劳的走访、调解，换届选举、拆迁补偿、劳资纠纷等问题引发的群体性矛盾纠纷得以平安化解。

“泡”在社区，走在基层，居民眼中看似无所不能的基层民警陈斌林，也有着旁人体会不到的酸甜苦辣。但陈斌林告诉记者，他做了基层民警该做的工作，只要社会安定和谐、群众安居乐业，苦点累点根本不算什么。“为群众做成件实事，看着社区一天天在变好，早已超越苦和累，群众有了安全感，社区发展有了新盼头，给了我实实在在的获得感！”

本报记者 张子慧 吴晓晨