

山东法制报

检察专刊

● 2017年9月6日 星期三 ● 总第6592期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

集聚活力迸发的新动能

——德州检察机关以信息化引领检察工作提质增效

近日，德州市检察院制定印发《2017年—2019年全市检察机关信息化建设规划》，以电子检务工程为抓手，全面推进检察信息化建设，力求信息技术与检察工作深度融合、全面升级，为检察工作创新发展集聚活力迸发的新动能。

捕不捕，问问“智能小助手”

德城区张军在生产包子过程中非法添加泡打粉，公安机关以其涉嫌生产、销售不符合安全标准的食品罪向德城区检察院提请批准逮捕。

承办检察官将该案信息导入自主研发的“非羁押诉讼信息研判追踪监控平台”，很快得出“犯罪嫌疑人涉嫌生产、销售不符合安全标准的食品罪，鉴于情节较轻，且认罪态度较好，社会危险性较小，建议不予批准逮捕，进入直诉程序，适用‘电子手铐’措施”的处理结果。

据了解，该平台对接全国检察机关统一业务应用系统，按照侦查监督部门工作程序，分为捕前、捕中、捕后三大时间节点，通过信息采集、办案引导、情况通报等环节，将公安机关和检察机关的案管、侦监、公诉、执检部门集于一体，以信息化手段实现对非羁押诉讼案件的全程网上监督。

捕前，检察官根据统一业务系统导入的案件信息，从犯罪情节、认罪态度、社会危险性等证据出发，综合分析考量犯罪嫌疑人不采取拘留、逮捕等羁押措施是否足以保证刑事诉讼程序进行，从而开展捕前分流，降低羁押率。并对分流案件列明补查提纲，公示环节可通过平台跟踪案件侦查进度，查看是否存在久侦不结、降格处理等违法情形。对批捕案件，平台严格把握社会危险性条件

证据标准，并将捕后继续侦查提纲抄送公诉部门，避免出现公安机关“以捕代侦”、消极侦查情况。同时，依照平台数据库中的法律条文和上级院规定对延押案件材料进行形式审查和实质审查，合理作出是否批准延押的决定。执检部门通过平台适时开展捕后羁押必要性审查。

平台还设置判决书研判、数据库链接两大模块，录入相关法律法规100余部，非羁押诉讼案例数据1000余条，检察官可结合案件获取适用的法律法规及参考案例，为分析研判提供智能支撑。截止目前，德州市检察机关已通过平台办理捕前分流案件57件，取得较好的法律效果和社会效果。

诉不诉，量化数据来评估

“刘亮犯罪情节轻微，不需判处刑罚。依据《中华人民共和国刑事诉讼法》第一百七十三条第二款的规定，决定对刘亮不起诉。”6月19日，庆云县检察院依托不起诉决定量化评估系统自动生成评估数据，依法对盗窃犯罪嫌疑人刘亮作出不起诉决定。

由于刑事诉讼法对相对不起诉案件的规定比较宽泛和笼统，“同案不同判”现象不同程度存在。年初，德州市检察院依据相关规定，制定了《德州市人民检察院公诉案件相对不起诉标准量化指导意见》，明确了作出相对不起诉决定的原则、适用范围、基本方法和步骤等，依照案件的犯罪事实、情节、后果等进行量化打分，最后根据得分情况进行综合评判，以得分作为是否作出不起诉决定的依据。在此基础上，又自主研发了不起诉决定量化评估系统，依托“大数据”确保不起诉权规范统一行使。

据介绍，系统分案件录入、承办人评

审、科室评审、检委会评审四个模块，具有一键导入、智能评分、同步评判等功能。系统录入了刑法条文468个罪名，山东省高级人民法院相关量刑情节、常见犯罪量刑标准等，案件承办人只要将犯罪罪名、情节、数额导入系统后，即可自动生成量化基准刑，依据量化基准刑自动生成量化基准分。

为确保相对不起诉标准更加具体、更具可操作性，系统设置了三级评判。案件承办人可根据案件情节在20%幅度内对系统计算分值进行调整，承办人评分完成后将案件发送至科室所有成员、检委会委员打分、评判，最终得出平均分、赞成不起诉人数，确保量刑情节评分及不起诉决定的客观公正。

据了解，该系统的应用使案件犯罪事实、量刑情节、所得分数、不起诉依据、评判过程更加直观地展现在被害人及社会公众眼前，特别是案件分数计算全部依据法院量刑标准，输出打分表老百姓都能看的懂，提升了办案的释法说理效果。同时，系统汇总形成了全市不起诉案件数据库，承办检察官办案时可通过数据库调取类似案例参考作出判断，有效避免了“同案不同判”现象。

系统应用以来，德州检察机关共不起诉犯罪嫌疑人54人，同比上升22%，有效化解了矛盾纠纷，维护了社会和谐稳定。

打造特色“杀手锏”品牌集群

“在市级层面推广未成年人权益保护监督平台的时机、条件业已成熟，建立市县二级架构平台已是水到渠成。”7月4日，德州市政法委召开专门会议，在全市推广未成年人权益保护监督平台应用工作。

为强化未成年人权益保护，武城县检察院充分利用互联网信息共享、沟通即时、处

全省基层检察院培育亮点品牌188项

近日，日照莒县浮来山镇大薛家庄村的村民没想到，村里那家土法炼铅厂随意排放废气、造成村里树木死亡的问题迅速被解决了。此前，莒县检察院向县环保局发出检察建议，督促环保部门对该土法炼铅厂的违法排污问题进行处理，环保局采纳并联合县公安局对该厂予以查封。

“这一案件的成功查办，得益于检察机关与12345热线平台建立的联动机制。”据莒县检察院检察长王伟介绍，今年检察机关建立了行政执法检察监督信息平台，与当地的12345热线信息实现对接，可以及时接收市民投诉信息，自动筛选行政机不作为、乱作为线索，实现案件监督过程由“人脑”向“电脑”转变。“村民打12345热线投诉了这起环境污染问题后，我们通过平台能够第一时间掌握投诉事项

的处理动态并介入监督。”王伟说。

记者了解到，这是莒县检察院开展“六型”基层检察院创建活动以来取得的成果之一，也是全省基层检察院的一个缩影。一年多以来，省检察院党组在全省检察机关开展了“忠诚型、服务型、公信型、创新型、智慧型、学习型”基层院创建活动，健全完善重心下移、检力下沉、保障下倾的工作机制。

截至目前，全省162个基层院已打造培育亮点品牌188项，青岛黄岛区院、烟台芝罘区院先后荣获全国首届“守望正义”群众最满意的基层检察院和“五一劳动奖状”荣誉称号。

张依盟 唐琳

省检察院机关召开 全体党员干部警示教育大会

本报讯 8月30日，省检察院机关召开全体党员干部警示教育大会，通报个别人员违纪情况，省检察院党组副书记、副检察长吕盛昌到会讲话，省检察院党组副书记、副检察长张振忠主持会议，省检察院党组成员、省纪委监委驻省检察院纪检组组长傅清卿宣读违纪问题通报。

吕盛昌指出，近年来，在省院党组和吴鹏飞检察长的正确领导下，全省检察机关党风廉政建设 and 自身反腐败工作取得显著成效。但是，个别党员干部宗旨意识淡薄，极个别人甚至违纪违法。今天通报的典型案例，再次警示大家一定要保持清醒头脑，明确行为界限，严格自我管束，推进纪律作风建设向纵深发展。

吕盛昌要求，要从旗帜鲜明讲政治的高度，坚持不懈抓好纪律作风建设。把强化纪律作风建设作为旗帜鲜明讲政治的具体实践，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。要深刻认识面临的紧迫形势，持之以恒加强纪律作风建设。检干自身不正、不廉，就没有资格监督别人，尤其是日益开放透明的司法环境，我们的工作稍有不慎、处理稍有不当，就可能极大损害检察机关形象。要持续加压用力，不断把纪律作风建设引向深入。坚持挺纪在前，吸取教训，真正把自己摆进去，部门负责人要加强日常监管，开展本部门对照检查；坚持问题导向，狠抓制度建设重点，以严明的纪律推进全面从严治检；扛稳抓牢主体责任，善于把讲政治的要求转化为推进工作的实际行动；严格落实执纪问责，对顶风违纪的，决不姑息迁就。

傅清卿宣读了违纪问题通报。通报要求，要以违纪问题为反面教材，举一反三，引以为戒。要抓好思想政治建设，把修身养德作为党性锻炼的基础，坚决抵御各种腐朽思想的侵蚀。要增强纪律和规矩意识，自觉养成在监督下工作生活的习惯，在任何时候都稳住心神、管住行为、守住清白。要加强作风建设，深化明察暗访，加大曝光力度，坚决防止“四风”反弹回潮。要强化日常监管，建立内部监察、督察等部门与派驻监督的协调联动制度，完善与检察权运行机制相适应的监督制约体系。要严格落实“一岗双责”，领好班子，带好队伍，盯紧盯全不留空白，严格责任追究，督促责任落实。

就贯彻落实会议精神，张振忠要求，各部门要组织认真学习吕盛昌副检察长的重要讲话和违纪问题通报，组织学习党纪党规，认真研究贯彻落实措施，组织开展一次大摸底，以清正廉洁的实际行动维护省院机关的良好形象。 赵正杰

省检察院机关召开党风廉政建设 “两个责任”落实推进会

本报讯 8月30日，省检察院召开党风廉政建设“两个责任”落实推进会。省检察院党组副书记、副检察长吕盛昌出席会议并讲话，省检察院党组成员、驻省检察院纪检组组长傅清卿主持会议并作总结。

吕盛昌强调，要深化思想认识，进一步增强落实“两个责任”的政治自觉。各支部书记要充分认清落实“两个责任”的极端重要性和现实紧迫性，统一思想，提高站位，明确责任，敢于担当。要突出工作重点，进一步明确落实“两个责任”的目标要求。各支部要扛稳抓牢管党治党的政治责任，统筹推进党风廉政建设与各项检察工作，更加注重严明纪律，坚持问题导向，不断强化监督，切实改进作风。要加强组织领导，进一步增强落实“两个责任”的实际效果。各支部要常研究、常部署，抓具体人、具体担，敢抓敢管，以上率下，坚决防止和纠正好人主义、不敢担当和形式主义，带头廉洁自律，带头接受监督。

傅清卿对贯彻会议精神提出具体要求。一要做好会议精神传达。各支部要召开专题会议，将吕盛昌副检察长的讲话和会议精神传达到每一名同志，及时研究贯彻落实措施。二要强化“两个责任”意识。各支部书记要牢固树立“抓好党建就是最大的政绩”“抓不好党风廉政建设就是严重失职”的观念，紧密结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化，综合运用正面教育、警示教育等多种方式，切实管好纪律、抓好队伍。三要严格落实“一岗双责”和“一案双查”制度。对出现违纪违法问题的部门，既要严格查处违纪违法人员，也要严肃追究部门领导、直接领导的责任。纪检组将会同政治部、机关党委和监察处，定期组织检查、督导，确保问题彻查整改、取得实效。 赵正杰

省检察院召开军转干部座谈会

本报讯 近日，省检察院召开军转干部座谈会。省院党组副书记、副检察长张振忠出席会议并讲话，党组成员、政治部主任张爱军主持会议。

张振忠在讲话中充分肯定了省院军转干部、退役士官在部队期间的优秀表现，高度评价了他们为检察工作作出的积极贡献。对大家提出五点希望：一要发扬传统，永葆军人本色。要一如既往地保持革命军人的先进性，牢固树立“四个意识”，始终做到旗帜鲜明讲政治。二要加强学习，提升能力素质。要坚持学以致用、学用相长，做到学习学习再学习，持续提升素质能力，努力成为行家里手。三要顾全大局，爱岗敬业勇担当。要增强做好检察工作的责任感和使命感，发挥一往无前的闯劲，任劳任怨的干劲和百折不挠的韧劲，把每一项工作做好。四要自强不息，努力再创新业绩。要不忘初心、奋力前行，求真务实、开拓创新，扎扎实实履职尽责，努力开辟事业发展的新天地。五要严明纪律，发挥好示范作用。要继续严格自我要求，模范遵规守纪，发挥好示范引领作用。

张爱军在主持讲话中强调要认真学习领会张振忠副检察长的讲话精神，坚定理想信念，提高政治站位，认真履职尽责，发挥模范作用，特别是围绕十九大安保做好工作，为巩固和发展全省社会政治稳定大局做出新贡献。政治部作为职能部门，要进一步重视军转干部工作，更加关心军转干部，积极协调帮助解决问题和困难。 鲁剑轩

全省检察机关召开 司法责任制改革工作现场会

本报讯 8月29日，全省检察机关司法责任制改革工作现场会在淄博召开。省检察院党组副书记、副检察长张振忠出席会议并讲话，党组成员、检委会专职委员胡宗智主持会议。

张振忠在充分肯定我省司法责任制改革的同时，点出了省检察院在月上旬改革督察中发现的五个方面的问题。他指出，全省检察机关要把改革重心转移到确立检察权运行新机制上来，确保十九大前全省司法责任制改革任务基本完成。检察权运行新机制的精髓是放权给检察官，让其在办案过程中独挡一面，并对办案质量终身负责，真正做到“让亲历者决策、让决策者负责”；要义是去行政化，打破“三级审批制”的原有模式。省检察院机关于8月28日、市、县两级检察院于9月4日，新的业务系统办案软件全部上线运行。自上线之日起，全部按照检察权运行新机制办理案件。要认真做好员额检察官和检察辅助人员到岗到位，办案组织完善和专业化办案团队建设，统一业务应用系统调整完善等保障准备工作。要认真落实省市县三级院检察官办案职权指导意见，抓好入额领导干部办案，强化对检察官办案活动的监督，确保新办案机制切实按照检察权运行新机制办理案件。要做好相关配套工作，强化领导，确保新办案机制顺利运行。 王庆岭 仲涛



近日，烟台市检察院开展了2017年度全市公诉部门业务技能竞赛活动，此举既检验了该市检察机关公诉队伍的业务水平，也调动了干警练业务、强素质的积极性。图为烟台市检察院党组书记、检察长邵汝卿到考场巡视的情景。 常洪波 李俊东 摄

走进群众的心坎儿里

——记平邑县检察院职务犯罪预防科孙令忠

人物小传：孙令忠，男，49岁，平邑县检察院职务犯罪预防科科长。1995年从教师转行考入检察院，曾任公诉科书记员、助检员，办公室副主任、政治处宣传科科长、督察员。先后被评为“临沂市优秀政法干警”、“2013—2014年度全省优秀理论教育工作者”、被省检察院表彰为“全省优秀检察官”、被临沂市检察院评为“沂蒙人民最喜爱的检察官”并记个人三等功。

从教师到检察官，从教书育人到职务犯罪预防，孙令忠用22年的检察官生涯印证了这样一个颠扑不破的真理——只要心里想着群众、相信群众、依靠群众，检察工作就能做到点子上，就能走进群众的心坎儿里。

用心做事，用真诚化解群众困难

2011年3月，平邑县柏林镇汪家坡村，一场以“增强民主意识、防止贿选拉票”为主题的宣传活动正在紧张进行中。

为了确保村两委换届的规范有序进行，孙令忠和他的同事们积极创新思路，丰富宣介形式，采取了选前法制宣传、选中介入监

督、选后廉政教育的“三段式”专项预防。然而，正当活动如火如荼的进行时，一位老大爷却将孙令忠拉到角落，动情地说：“看得出来，你们检察院是真心让我们选出替老百姓办事的好干部。可是我们汪家坡村，难啊……”

作为一个有着2600多名村民的大村，多年来，汪家坡村班子不健全、没有凝聚力、历次换届困难重重，曾被省委组织部列为重点管理整治村。

“人民群众的困难，就是咱检察官的困难，人民群众的愿望，就是咱检察官的愿望。”为了汪家坡村重建一个好班子，孙令忠和同事们走村串户，调查了解600余人次，终于摸清了该村的历史遗留问题，并查清四名村干部贪污公款20余万元的犯罪事实。

“根据广大村民的意愿，我们劝导该村退休干部汪元东回村参选，汪元东成功当选为村主任，帮助该村健全了两委班子。”孙令忠告诉记者。

精心谋事，用实干赢得群众的信任

平邑是曾子的故乡。曾在《孝经》当中开

篇就讲：“夫孝，德之本也，教之所由生也！”

由此出发，孙令忠提出了“用孝道和廉洁护航中国梦”的预防命题，深入开展孝道与廉洁理论宣讲。

为了让预防工作达到以德育人、以情感人、以法海人的效果，孙令忠聘请了县戏迷协会的 members 为预防职务犯罪志愿者，共同创作了以“孝道和廉洁”为主题的三幕豫剧《悔泪》。

“该剧已在市、县、乡镇演出100余场次，受教育人数达三万多人，还荣获了第三届沂蒙文艺奖。”平邑县检察院的工作人员介绍说：“同时，配合以《孝道传天下、廉洁流芳名》为题的廉政报告，已三次走进临沂市党委领导干部培训班课堂，产生了强烈共鸣，多位市领导作出批示给予了充分肯定。”

心系大局，用创新推动事业的发展

吴鹏飞检察长曾指出，只有主动把检察工作融入发展第一要务，融入党和国家中心工作去思考、定位和摆布，找准服务的切入点和着力点，充分发挥检察职能作用，才能尽心尽力为全省经济社会发展提供有力法治

保障和优质司法服务。

2016年12月，平邑县院新一届院党组甫一组建，孙令忠便将一份题为《全检动员、全员参与，用超前预防服务平邑经济》的报告摆在左星宇检察长的案头。

报告引起了检察长和院党组的高度重视，引发了一场“什么样的检察工作才有生命力，什么样的检察院才能让省、市院满意，让县委认可，怎样才能打通服务群众的最后一公里，让人们满意”的大讨论。

根据调研得出的平邑经济社会发展现状，平邑县院决定：立足检察职能，结合平邑实际，由坐着等到走出去，把省、市院和县委的要求与自身全部职能结合起来，全检动员，打造“平邑检察+”工作模式，把检察力量辐射到全县各个乡镇、村居、企业、学校，全力建设服务型检察院。

“在全县515个行政村、60个骨干企业以及所有镇、街和中学，我们竖起了750个检察官联系公示栏。”孙令忠介绍说：“这就标明了联系检察员的职务、电话、职能，亮明了为人民群众服务的内容和决心，一个全检动员、全员参与的职务犯罪预防模式也进入了良性循环。”

750个检察官联系公示栏就像750面红旗，深深地印在了群众心坎里，将检察职能的边际效应放到最大，既营造了良好的安商、营商环境，又有效预防了职务犯罪的发生，获得联系企业和人民群众的广泛赞誉。

本报记者 鞠杰 通讯员 邱纪营

深化两学一做 争当齐鲁先锋