

用大数据开拓行政执法检察监督新格局

全国检察机关统一业务应用 适应司法责任制改革

——昌邑市检察院探索创新行政检察监督工作新模式

为加快推进检察大数据建设应用,进一步提升检察工作科技化、智能化水平,切实解决当前行政执法过程中频发的不作为、乱作为现象,以及行政执法不公开、不透明等问题,进一步提升行政执法检察监督质效,昌邑市院探索构建数据驱动行政检察工作新模式,将行政执法行为统一纳入行政执法检察监督平台,积极运用大数据,实现对行政执法行为及时、动态、高效、全面开展检察监督,效果明显。

智能化定位, 创新行政执法监督工作模式

根据省检察院要求,为进一步强化大数据思维理念,紧紧围绕“智慧检察院”建设,加快构建数据驱动检察工作新模式,努力在更高层次、更高水平上推进检察信息化建设,昌邑市检察院注重智能化定位,积极运用大数据,探索建立行政执法检察监督平台,将民事行政检察工作数据库与行政执法部门法律数据库对接,全面整合司法、行政资源,以智能化实现行政执法工作后台自动比对、自动发现、自动预警,不断提升行政执法检察监督效能。一是领导重视支持。宋教德检察长多次听取民行部门的工作汇报并提出要求,先后将工作思路和工作计划向市委、昌邑市委进行汇报,统一思想认识,打

破数据壁垒,尽快实现公共信息资源普遍开放共享。部门信息资源按需安全共享,确保处于割裂和休眠状态的数据实现汇集融合、在线流转,并争取政策、资金等方面的支持。二是积极考察调研。由分管领导带队,民行科、信息中心共同参加,到四川重庆市检察院、德州市夏津县检察院进行考察学习,通过实地查看和操作当地开发的行政执法监督平台系统,对发现的现实问题进行交流,吸收他们先进经验和做法,为下一步开发行政执法检察监督平台打下了良好的基础。三是科学分析论证。民行科会同信息中心、软件开发公司,到昌邑市环保局、昌邑市市场监管局进行调研,现场查看了行政部门的执法平台、调取了相应的行政执法案卷,共同解决执法平台建设中的短板问题。

合理化配置, 完善行政执法监督平台功能

行政检察监督平台主要具有五大功能,即案件录入、法律法规、自动对比、综合查询、数据统计。主要实现以下三大目的:一是信息互联互通。通过平台实现信息共享,可以快速便捷地获取各执法部门最新执法动态和信息,以便民行部门及时介入,督促依法履行职责。如民行部门可以通过信息共享

平台搜索、访问相关部门的行政执法信息,发现行政执法机关的行政处罚决定和行政命令是否符合法律规定、裁量是否准确,案件是否按照法定程序移交法院强制执行等,确保案件及时做到行政处理终结。二是实时跟踪监控。检察机关可以通过平台及时掌握各行政执法机关移送情况,发现该移送不移送或该移送不及时移送等情况可以及时通过网上发出建议移送的意见,保证各行政执法机关案件移送工作处于受控状态。三是及时预警提示。通过设定关键词、关键节点,设定对比、筛选词条等,对行政执法主体、执法程序、执法行为、法律适用、办案期限、处罚依据、处罚裁量以及后续移交情况进行等多个执法环节进行自动比对,自动发现、自动预警。同时对本院案管中心接收的环境资源保护、国有资产保护、国有土地保护等案件进行行政执法反向检察监督,既节省行政检察监督的时间和成本,提升政检察监督效能,也促进了相关行政执法部门规范执法。

多元化应用, 提升行政执法监督工作质效

一是积极录入信息条目。行政执法检察监督平台建成后,昌邑市院积极扩大数据量,不断添加新的工作模块,同时运用行政

执法检察监督平台互通电子法律文书,将执法人员的执法信息录入系统,查看案件执法人员的执法资格。目前已录入各类信息230余条,涉及环保局、市场监管局等多个行政执法部门。下步将继续将更多数据导入数据库,更好地实现精准化智能自动比对。二是迅速投入实际应用。通过精准自动比对,发现工作中忽略的小问题,及时整改,进一步提高办案效率和办案质量。今年6月,昌邑市院在通过行政检察监督平台对该案进行复查时,根据平台大数据中《山东省环境保护厅行政处罚自由裁量基准》相关规定,以及平台对法条适用相似度自动比对的结果,发现依法向昌邑市环保局发出检察建议。三是努力做好后续开发。行政执法检察监督平台刚刚破壳,还有大量的数据需要完善,还有大量的后续工作要开展,特别是试点的单位较少,没有真正形成“拳头”效应,下步我们将继续加大工作力度,力争尽快实现全面应用,并结合办案实际对该项工作成果进行系统化总结,形成可复制的、有深度的经验性和实效性成果,在昌邑市行政执法部门逐步推开,扩大规模效应,以点带面、全面提升,不断推动“六型”基层院建设向纵深发展。

张景平 桂召学

本报讯 8月23日至25日,全国检察机关统一业务应用系统适应司法责任制改革优化完善暨案件监督管理平台需求论证工作研讨会在我省威海市院举行。省检察院党组成员、副检察长段连才参加会议。段连才代表省院党组和吴鹏飞检察长对会议的召开表示热烈祝贺,指出,适应司法责任制改革新形势新要求,对统一业务应用系统进行进一步优化完善,加强案件监督管理平台建设意义重大,将进一步推动案件管理工作再上新台阶。省院党组和吴鹏飞检察长对案管工作高度重视、高度关心、高度支持,始终坚持走在前列高点定位,坚持科学谋划干在实处,不断推动全省案管工作取得新成效,成绩的取得得益于高院案管办正确领导,得益于全国案管同仁的关心和支持。同时要求省内与会人士虚心向来自全国的案管业务专家请教学习,不断丰富我省案管工作内涵和方式方法,推动全省案管工作尽快实现转型升级,为我省检察工作科学发展做出新贡献。

会上,省检察院案管办丁西超主任作经验介绍,全体人员集体观看了初步研发的案件监督管理平台应用操作演示,各需求小组人员分组论证、编制侦查、公诉、控告、申诉、民行、案管等各业务条线流程监控需求报告,对统一业务应用系统适应司法责任制改革升级完善后的法律文书流转签发内容及形式、检察长审核监督功能、非办案类司法业务工作在系统内的实现等需求进行了集中研讨。

高院案管办统计信息管理处、业务信息化管理处、信息中心信息化二处负责人,全国11个省市的30余名案管专家、业务能手以及系统研发单位方赛威讯公司技术人员参加会议。我省威海市院及部分市级院、基层院案管部门负责人、业务骨干参加会议讨论。

鲁剑轩

林树果到德州调研督导工作

本报讯 8月24日,省检察院检委会专职委员林树果就查处和预防环境污染事件背后渎职,开展环境保护领域公益诉讼、行政执法检察监督、打击破坏生态环境犯罪工作到德州市院进行调研督导。林树果专委听取了德州市检察院工作情况汇报,查看了有关材料,并到武城县检察院进行了实地督察。督导期间,林树果专委还对德州市检察机关的信息化建设工作进行了调研。德州市检察院检察长郭晓东陪同调研。

林树果指出,德州市检察院党组认真贯彻落实省院党组决策部署,工作目标明确、思路清晰、措施有力,各项工作都取得了新突破。尤其是立足检察职能扎实开展环境保护突出问题整治攻坚战,严厉打击破坏生态环境违法犯罪活动,成效显著。林树果强调,下一步要持续加大生态环境保护工作力度,坚决依法打击破坏环境、危害生态的各类刑事犯罪,严查背后的职务犯罪。要突出打击重点,充分履行审查逮捕、立案监督、公诉和提起公益诉讼等职能,对地下排污等严重危害生态环境、祸患子孙后代的污染行为要及固定证据,一查到底绝不姑息。

林树果要求,要牢固树立信息化建设“全省一盘棋”思想,按照省检察院党组部署,强化大数据思维,加强统筹规划,积极探索信息化融合检察共享平台建设工作,充分发挥信息化智能辅助作用,不断提升办案质效和工作的规范化水平。

鲁剑轩

日照全面开启「掌上检察」 实现服务、接访「零距离」

本报讯 为加强网上检察为民服务平台建设,实现与社会公众的良性互动,以“智慧检察”带动工作创新发展,8月24日上午,日照市“掌上移动检察服务大厅、掌上移动接访系统”建设推进会在日照市人民检察院召开。这标志着山东省首家“掌上移动检察服务大厅、掌上移动接访系统”成功建成并投入使用。市院党组成员、副检察长尹兴东出席会议并作动员讲话,全市检察机关控申部门、案管办、技术信息部门等有关人员参加了会议。

尹兴东在动员讲话中总结了岚山区院掌上系统前期试运行经验和不足,并围绕“为什么”“是什么”“怎么办”三个问题对掌上服务大厅、掌上接访系统下一步如何在全市推广应用进行了阐释,统一了思想、明确了思路。

他指出,日照检察实现掌上移动服务、掌上移动接访是集了“智慧检察”、“互联网+”、“大数据、云计算”、工作创新、“六型”基层院建设、信息化建设等多方面的智慧成果,是践行了“以人民为中心”的发展理念,充分利用现代信息技术及公共资源打造的网上检察服务体系。他要求各区县院要按照市院部署,抓紧开通掌上移动服务、掌上移动接访,全面实现全市检察机关“掌上移动检察服务大厅、掌上移动接访系统”全覆盖。

随后,技术人员就如何安装、使用“掌上移动检察服务大厅、掌上移动接访系统”进行了操作演示,与会人员就系统应用进行了座谈讨论,并对系统的完善和使用提出了具体建议和意见。

据了解,日照掌上移动检察服务系统依托阿里钉钉开发,集检察宣传、案件公开、预约接访、案件查询、案件申诉、司法救助等对外服务职能于一体,人民群众足不出户,便可享受到一站式的掌上便民检察服务。

阿里钉钉由阿里巴巴开发,有阿里强大的技术保障,集用户多、系统稳定、功能强大、开放平台、使用简单、免费等多种优点于一身。市民可下载并注册钉钉软件,然后关注并进入“山东省日照市人民检察院”的单位主页,点击“联系”,提交名片,当系统提示“您的名片已被添加”即可使用掌上移动检察服务大厅及掌上移动接访系统,操作简单、方便快捷。

另外,当市民申请使用视频接访时,需要下载一个名叫“瞩目”的软件,工作人员会在“瞩目”里创建视频会议,然后在钉钉里联系申请人,申请人点击链接即可进入视频接访。如果情况紧急的,可在预约后点击催办按钮选择以短信或电话方式督促工作人员尽快办理。

日照市人民检察院切实践行“向前一步解决问题”工作理念,从群众需求入手,主动探索,积极创新,开展智能化、信息化检察服务工作。全市“掌上移动检察服务大厅、掌上移动接访系统”的全面实现,让群众足不出户就可以实时了解检察动态,案件查询、申诉、司法救助等一站式服务,方便快捷,及时满足群众需要。移动视频接访更是让群众实现跨越空间的“面对面”交流,不仅方便群众,减轻群众负担,更能提高检察机关的接访效率,形成互利共赢的局面。

王飞



为进一步加强司法警察队伍专业化建设,8月9日至25日,东营市检察院举办了为期17天的全市检察机关司法警察业务技能培训班。培训班重点突出了警务实务训练,强化了实战模拟演练,通过培训,培养尖子人才,带动整个法警队伍专业化建设。为检验培训效果,举办了培训班汇报演练暨结业仪式,全体参训法警进行了队列、擒敌拳、应急棍术、警械具使用、警棍盾牌操、防暴队形等6个课目的汇报演练。

东检宣 摄

沂南检察“公益诉讼”工作获人大代表点赞

今年6月9日,沂南县法院开庭审理县检察院诉县水利局怠于履行河道采砂监管职责的行政公益诉讼一案,民行检察干警出庭参加诉讼。县法院当庭判决责令被告县水利局履行法定职责,支持了检察机关的全部诉讼请求。

这是今年以来该院成功办理的第三起公益诉讼案件。

“检察机关参与公益诉讼对完善公益诉讼制度、保护公共利益不受侵犯,无疑具有十分重要的意义。”在该县人大代表李凤德看来,检察机关参与公益诉讼具有诸多优势,如不牵涉自身利益,适合代表国家和社会公共利益提起诉讼;拥有法定的调查权,有利于调查取证和解决举证困难问题;能够从大局出发,审慎地行使检察权,避免影响到正常的行政秩序。

据了解,检察机关公益诉讼试点工作将民事公益诉讼的案件范围确定为检察机关在

履行职责中发现的污染环境、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的案件。案件范围确定为生态环境和资源保护、国有资产管理、国有土地使用权出让等领域负有监督管理职责的行政机关违法行使职权或不作为,造成国家和社会公共利益受到侵害的案件。

据该院民行科科长崔云霞介绍,公益诉讼试点工作开展以来,之所以取得了良好效果,主要得益于该院沟通协调能力强、排除干扰能力以及密切协作能力的“三功并著”。

首先,该院将公益诉讼作为“一把手工程”,在沟通协调能力上用“功”。及时向县委、县人大汇报,与县政府做好沟通协调,详细说明行政公益诉讼工作的重要性和重大意义,争取理解支持。其次,通过约谈方式与涉案单位领导说明情况,在排除干扰能力上用“功”。加强与环境保护、国土资

源、食品药品等行政执法机关的沟通联系,建立健全与行政执法机关的长效联系协作机制,让其了解公益诉讼的合法性、正当性和重要性。再者,加强内外部协作,在密切协作能力上用“功”。该院民事行政检察部门与侦查监督、公诉、反贪、反渎等部门的联系,在完善内部协作、线索移送、案件协查、结果反馈等工作机制的同时,注重加强与法院的协作,就案件审理过程中出现的问题进行沟通与交流,消除在案件受理、审理流程、庭审程序等方面存在的各种分歧,确保诉讼请求、法律的理解与适用一致。使行政公益诉讼案件时机成熟一个、办理一起,工作主动权牢牢掌握在手。

不仅如此,该院还通过征求人大代表、政协委员意见建议,探索建立了以自行调查摸排为主、以内设部门线索移送为辅的案件线索查找机制。通过开展行政执法检察监督

案件“回头看”、利用行政执法检察监督信息平台等筛查案件线索。并在局域网和检察博客上开通了“公益诉讼大家谈”网络互动平台,实现了对行政公益诉讼监督工作网上举报,在线收集、电子邮件、微信、短信等多种方式的线索收集和全过程监督,该平台开通运行以来,受到人大代表、政协委员的普遍关注和好评,既扩大了公益诉讼监督社会影响力,又进一步拓宽了自觉接受社会各界监督的渠道。

截止目前,该院已梳理摸排线索7件,发出诉前程序检察建议14件,在畜牧、医疗、水利等领域成功办理了3起行政公益诉讼案件,且全部实现了“当月提起、当月开庭、当庭宣判”,涉案标的额436万元,已收缴47.6万元,以办案数最多、诉讼效率最快、判决结果最好的显著特色,为基层一线行政公益诉讼试点工作提供了沂南样本。

胡金华 张丙利

醉驾让哥们顶包均被判刑

好兄弟醉驾驾车发生交通事故,讲义气自己冒充肇事者顶包,近日,经平度市检察院提起公诉,法院以包庇罪判处李建(化名)有期徒刑八个月,缓刑一年。

据了解,2017年3月12日晚上左右,喝了半斤白酒两瓶啤酒的冯浩(化名)开车载着妻子回家,顺路将一名店员送回家。冯浩驶上309国道,刚行驶100多米,便与对面一辆重型厢式货车相撞。事故发生后,冯浩妻子满身是血,被卡在副驾驶员上,冯浩当下打电话将自己的好兄弟李建叫到现场。

妻子被救后,考虑到醉酒驾车担负刑事责任,冯浩请求李建向交警做虚假供述,谎称事故发生时是李建驾车。碍于兄弟情面,也担心好兄弟被警察抓走,李建答应了请求。在到交警大队做笔录前,李建考虑到事件的严重性,曾多次劝说冯浩说出案件事实,冯浩不惜下跪,请求李建建德,最终李建到公安机关做了虚假供述,谎称是自己开车发生事故。

由于重型厢式货车司机当晚指认是冯浩驾车,交警抽取了李建、冯浩和货车司机的血液。鉴定结果证实了当晚是冯浩驾车,且醉酒。面对鉴定结果,李建道出了实情。最终,不仅好兄弟冯浩没有逃脱法律的制裁,连李建自己也因包庇罪被判了刑。

检察官说法:包庇并不是真正的讲义气,相反,这不仅帮不了朋友,还会使自己触犯法律,陷入困境。因此,我们要引以为戒,多学习法律知识,慎交友、交好友,尤其当朋友做出违反规定违法法律的事情来时,为其指明一条合规合法的路,才是对朋友负责,对家人负责。

杜晨晨 张传真

自1995年进入检察系统以来,曲志军一直奋战在自侦办案一线。二十多年的自侦工作中,曲志军凭借过硬的业务能力和扎实的工作作风,打出了昆崙铁拳惩腐除贪的声威,诠释了人民检察官一心为民、秉公执法的高尚情怀。2012年担任威海市文登区检察院反贪局局长以来,曲志军带领该院反贪局干警,办理了一批有影响、有震动的渎职侵权大要案,先后被表彰为全国检察机关严肃查办危害民生民利渎职侵权犯罪专项工作先进个人、全省检察机关反贪部门“优秀侦查员”等荣誉称号,多次受到威海市检察院和文登区委、区政府嘉奖。

曲志军一直奋战在自侦办案一线。二十多年的自侦工作中,曲志军凭借过硬的业务能力和扎实的工作作风,打出了昆崙铁拳惩腐除贪的声威,诠释了人民检察官一心为民、秉公执法的高尚情怀。2012年担任威海市文登区检察院反贪局局长以来,曲志军带领该院反贪局干警,办理了一批有影响、有震动的渎职侵权大要案,先后被表彰为全国检察机关严肃查办危害民生民利渎职侵权犯罪专项工作先进个人、全省检察机关反贪部门“优秀侦查员”等荣誉称号,多次受到威海市检察院和文登区委、区政府嘉奖。

开拓创新, 他是办案排头兵

案件线索发现难,一直是制约反贪工作发展的头号难题。然而,高度的事业心和长期的办案经验积累,使曲志军具备了敏锐的侦查嗅觉,他总能在闲谈话语、细枝末节中发现问题。2012年文登某国土所杨某案的线索就是在听别人闲谈中得到的。当时他和朋友闲谈,得到信息“文登国土局的一个工作人员办假土地证,得到了不少好处,现在被单位发现了,人逃跑了”。曲志军敏锐的察觉到如果消息属实,很可能涉嫌职务犯罪。他抓住谈话中的关键信息,深度挖掘、深入调查,向领导汇报后,以涉嫌滥用职权、受贿罪对杨某立案侦查。

抽丝剥茧, 他是优秀侦查员

对自侦干警来说,查账是必不可少的基本功。曲志军是审计专业毕业,进入检察机关从事过6年审计工作,查账是他的“拿手活”。他善于从蛛丝马迹中发现问题,进而从堆积如山的账册中找出证据,查明事实,成功突破了一起又一起疑难案件。2008年,曲志军查办了尚山镇某村村书

记夏某受贿案。夏某将本村的土地低价卖给某厂,并收受对方给予的一套房子。但是夏某到案后拒不承认,坚持房子是他买的,声称对方还打了收条。

夏某无意间提到的“收条”,引起了曲志军的重视,他带人到该厂查阅相关账簿和会计凭证,找到了夏某交房款的记账收据,并发现该收据被纳入该厂为盖宿舍而单设的所谓“宿舍开发账”里。曲志军决定进一步追查“宿舍开发账”的现金余额,并进行实际现金盘点,经过比对发现,流水账面现金余额与实际现金数相差金额正好是夏某房款金额。至此,曲志军彻底查清了夏某实际没有交款而手中持有房款单的受贿事实,而夏某手中的“收条”,也成了证实他实施受贿犯罪的铁证。夏某最终法院被判处有期徒刑十年。

记夏某受贿案。夏某将本村的土地低价卖给某厂,并收受对方给予的一套房子。但是夏某到案后拒不承认,坚持房子是他买的,声称对方还打了收条。

夏某无意间提到的“收条”,引起了曲志军的重视,他带人到该厂查阅相关账簿和会计凭证,找到了夏某交房款的记账收据,并发现该收据被纳入该厂为盖宿舍而单设的所谓“宿舍开发账”里。曲志军决定进一步追查“宿舍开发账”的现金余额,并进行实际现金盘点,经过比对发现,流水账面现金余额与实际现金数相差金额正好是夏某房款金额。至此,曲志军彻底查清了夏某实际没有交款而手中持有房款单的受贿事实,而夏某手中的“收条”,也成了证实他实施受贿犯罪的铁证。夏某最终法院被判处有期徒刑十年。

胸怀大局, 他是发展护航人

曲志军深知服从服务于经济社会发展,是检察机关义不容辞的责任,也是检察工作的出发点和落脚点。他时刻关注办案案件对于经济发展的影响,努力用好手中职权,为经济发展保驾护航。

2015年,在办理原环翠区供销社合作社社主要负责人姜某等人涉嫌渎职案件时,该单位正在与北京庆丰包子有限公司联系房屋租赁事宜,因为姜某涉案在押,租赁业务联系被迫中断。曲志军了解这一情况后,当天就提审姜某,询问相关情况,说明对方最近意向,并让姜某把对于业务的主要意向以书面形式传达给授权人。至此,不但保证了该业务的继续开展,而且促使双方在短时间内达成了合作协议,得到供销社主管部门的高度赞赏。

拳拳爱心映检徽,铮铮誓言为人民。这就是曲志军,一个优秀的昆崙儿女,一个深爱着检察事业的人民检察官。

高凤阁