章丘：借力“六型”建设，老先进换发新活力

【编者按】三年来，济南市章丘区检察院在省市检察院党组坚强领导下，把“干在实处、干出实效、走在前列”的工作要求贯穿于检察工作始终，尤其是在“六型”基层院建设过程中，认真贯彻省检察院全面加强基层院建设的意见，瞄准“六型”和“六个过硬”目标，采取硬措施和新招数，大力推进现代新型基层检察院建设，取得积极成效。

该院召开党组扩大会议部署党风廉政建设

章丘区检察院全院干警合影

高检院专职检委会委员、反贪总局局长卢希到该院考察

省检察院党组副书记、副检察长吕盛昌到该院考察

省检察院党组成员、副检察长黄敬波到该院考察

该院建成“干警之家”，打造干警交流沟通新场所

该院青年工作委员会组织开展“读书月”活动

该院全省派驻检察室业务标兵王萧同志热情接待群众

该院组织干警到街头进行普法宣传，并解答法律问题

该院派驻普集检察室走访群众宣传法律知识

图文/黄迎迎　郑婷

突出目标引领，整体发展有序有力

章丘区检察院是一个老先进，早在2011年就被高检院评为“全国先进基层检察院”，2013、2015年两次荣获“全省优秀基层检察院”荣誉称号。如何让老先进焕发新活力，在“六型”基层院建设中走在前列，成为院党组和全院干警的最大心愿。通过开展专题调研，征求各方意见，立足本院实际，章丘区检察院制定了一套科学实际、操作性强的目标发展体系。一是在全院层面，牢牢把握撤市设区的重大机遇，按照“单项工作争第一，整体工作创一流，走在前列做示范”的目标要求，提出了争创“全国模范检察院”的奋斗目标，努力为产业发达、环境优美、人民幸福的济南东部新区建设，提供优质司法服务；二是在部门层面，提出“保二争一不要三”，要求单项业务工作必须进入全市前两名，完不成目标任务，科室负责人要向党组作情况说明，有效提升了部门工作执行力；三是在岗位层面，贯彻“标准化+”理念，以《检察机关岗位素能标准》为依托，将“模范检察”的价值追求细化到岗到人，使每名干警都成为模范检察的代言人。目标发展体系的确立，激发了全院干警强烈的使命感、责任感和事业心，干警有冠必夺、有先必争、有旗必扛，精神面貌焕然一新。

坚持业务立检，主业工作走在前列

业务工作是检察机关立身之本、长盛之根。章丘区检察院牢固树立“业务立检”理念，从办案规模、质量、效率、效果、安全五个方面入手，推动业务工作实现全面提升。在2016年全市业务考核中，章丘区检察院反贪、反渎、公诉、执检、预防、控申等6项业务排名第1，侦监排名第2，民行排名第3，综合考核位居济南市基层院榜首。一是着力加强职务犯罪侦防工作。三年来，共立案查办职务犯罪106件123人，其中，贪污贿赂案件93人，渎职侵权案件30人；立查县处级以上要案13人，其中正厅级1人，副厅级1人，副局级1人，县处级10人。多年来，该院自侦工作在圆满完成目标任务基础上，立查大要案比例高达97.2%，连续六年保持了无改变定性、无不诉、无免刑、无撤案、无判无罪案件的“五无”纪录。二是全力维护社会和谐稳定。充分发挥审查批捕、起诉职能，批捕各类刑事案件1443人，起诉3791人。深入贯彻宽严相济的刑事政策，依法不批准逮捕399件647人，不起诉72件79人。进一步加强未成年人检察工作，重点打造“方圆工作室”未检品牌，全力维护未成年人合法权益。推出案件质量五步评查法，3个案件获评全国、全省精品案件。三是着力维护社会公平正义。共监督立案57件，监督撤案28件，追捕36人、追诉121人。办理一审民事行政案件168件，提请市院抗诉6件，经调解和法院再审后改变原裁判6件，协助市院审查二审案件30件，对69件民事行政案件做服判息诉工作。监督纠正刑罚执行违法情形103件，全省派驻监管场所检察室规范化建设观摩会在该院召开。

实施人才战略，队伍素能不断提升

多年来，该院始终坚持向队伍建设要战斗力、创造力、凝聚力，牢牢把握“五个过硬”总要求，培养了一大批优秀检察人才，相关经验在全省检察队伍建设座谈会上做典型发言。一是理想信念坚定执着。领导班子及班子成员率先垂范，带动和引导广大检察人员增强思想自觉、政治自觉和行动自觉。不断加强思想政治教育，建立了以党组中心组为龙头，党支部为主体，党小组为阵地的理论学习机制，认真学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神，突出学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，组织党组中心组学习36次，政治培训竞赛9次，开展主题党日教育活动15次，有效引导了检察干警坚定正确的政治方向和法律信仰。二是人才队伍梯次发展。院党组把人才培养列入党组议事日程，确保各项工作落到实处。坚持走出去、请进来，先后组织业务骨干到杭州萧山、上海徐汇等先进院参观学习，组织全院干警赴浙江大学开展全员轮训。成立专家咨询委员会，建立结对机制，邀请专家学者到院授课，提升思想境界，开阔发展思路。坚持把学历教育、业务培训、岗位练兵、实践锻炼结合起来，先后有21个集体、49名个人受到市级以上表彰，涌现出以“全国未检业务标兵”刘芳芳为代表的11名市级以上业务标兵。三是党风廉政常抓不懈。坚持以党建带队建，认真开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，引导干警牢固树立“四个意识”，增强政治定力。严格落实“两个责任”，建立廉政档案，签订党风廉政建设责任书。持续推进作风建设，开展“纪律作风提升年”活动，强化纪检监察和检务督察，围绕反对“四风”、办案安全、纪律作风等方面查摆问题24个，全部整改落实到位，多次被评为“全省‘双无’检察院”。四是文化育检形成特色。总结提炼“崇法　砺检　公正　惟民”八字院训及“泉心匠魂　正义章检”八字院魂，新建检察文化长廊、干警书画室、女子瑜伽室等场所，成立青年工作委员会，重点打造了集学习、休闲、交流于一体的文化活动场所——干警之家，定期组织春节联欢会、演讲比赛、趣味运动会等文体活动，“快乐工作、幸福生活”的文化氛围日益浓厚。

注重夯实基础，检务保障提质增效

高度重视检务保障在基层检察工作科学发展中的重要作用，积极推动资源整合、功能融合，有效提升了检务保障水平。一是“两房”建设实现历史性突破。全力打造1200㎡的一站式检察服务大厅，集中整合控告申诉、案件管理等17项服务职能，并依托网上检察院、派驻检察室，向线上、线下两个方向延伸，检察服务实现“窗口化、信息化”。加强基础设施功能整合，实现办公区、办案区、技术保障区、生活保障区、对外服务区、训练区六区分离，有效提升检务资源利用率。全面加强派驻检察室建设，5处派驻检察室全部落实副科级编制，全部被评为省一级检察室，埠村检察室被评为“全省优秀检察室”，真正发挥了服务群众桥头堡的作用。二是经费保障显著提升。加强刚性预算保障，人均办公经费达到3.2万元，比“十二五”时期有了大幅增长。适时争取追加预算，2016年，先后争取到省财政信息化专项经费180万元，区财政两房建设专项经费800万元。在各项建设过程中，切实加强建设资金的管理使用，在巨大资金压力下，不仅没有形成新的债务，而且清偿了全部280万元的历史基建欠款。三是信息化建设显著提升。投入500余万元，更新全部老旧电脑，引进4G网络传输押解车，升级高清安保系统，配齐配足侦察设备。在全省率先研发案件质量预检子系统、智能光盘存储系统，全市首家与省院联网的涉案财物保管室，以及电子证据、法医、视听资料三大实验室。重点打造高标准的数字检务中心，集中整合法院庭审、远程讯问、远程视频接访、电子卷宗、派驻监管场所视频监控等11项核心功能，开展网上线索分析、立案把关、辅助办案117件次，开展电子取证83件次，检察工作集约化、科技化、智能化的综合效应逐步显现。

狠抓改革创新，各项工作活力迸发

坚持向改革要动力，向创新要活力，在多重改革叠加的关键时期，不等不靠，主动出击，逐步构建起一套公正高效的检察权运行机制。一是检察改革落地生根。根据上级院统一安排，圆满完成员额检察官遴选、人员分类定岗等改革任务，改革中院党组充分发扬民主，尊重干警意愿，入额检察官全部是素质过硬、全院公认的骨干力量。通过改革，一线办案力量增加24%，组建起以员额检察官为核心的各类办案组13个，严格执行省院下发的权力清单，顺利实现工作模式的转换。二是创新成果不断涌现。深入探索和完善轻微刑事案件速裁程序、认罪认罚从宽处理制度、公安派出所以罚代刑行为检察监督机制等创新课题，连续收获2015、2016年全省创新课题一等奖，先后应邀参加高检院在成都、郑州召开的认罪认罚从宽处理制度专题调研会，并作主题发言。加强与当地法院沟通协调，设计研发常用罪名证据定罪量刑标准，有效提高干警审查使用证据的能力。自主设计的检察宣告模板，被省院确定为标准模板，并在全省推广使用。三是特色小专项品牌建设效果明显。创新开展富有鲜明检察特色、符合地方发展需要、具有强烈问题导向的18个特色小专项活动，查办案件数量分别占到自侦、刑检、诉讼监督三年办案总量的57%、64%、82%，有力撬动了整体业务发展。四是司法规范化建设取得实效。深入开展规范司法行为专项整治工作，完善案件集中管理模式，公开案件程序性信息2876条，重要案件信息94条，法律文书951份。高检院检委会专职委员、反贪总局卢希局长在山东督导时，对该院此项工作给予了充分肯定。

着力深化落实，创建活动扎实有效

充分认识全面加强基层院建设的重要战略意义，统一思想，积极作为，努力实现省院党组“基层检察院建设半年有变化、一年大变化”的部署要求。一是坚持理念先行。对省院“六型”基层院建设相关文件精神，尤其是吴鹏飞检察长、吕盛昌副检察长在动员会上的重要讲话精神，我们多次召开党组会进行专题学习，开展主题大讨论活动进行研讨，集聚全院智慧和力量，对接省市院任务要求。二是坚持目标导向。成立了以党组书记、检察长为组长的“六型”基层院建设领导小组，研究制定了《章丘区人民检察院“六型”基层院建设实施方案》，将“六型”基层院的标准与要求细化到岗到人，增强了执行合力。三是坚持强力推动。对创建活动实行周调度、月通报，在内网和微信设置专栏，发布相关文件和活动动态，确保在全院整体部署下，各部门各司其职，同频共振，合力推进。

“六型”基层院建设是全省检察机关当前和今后一个时期工作的重心焦点，是全省检察事业打基础、管长远的战略大计。下一步，我们将继续对照“六型”基层院建设标准，务实开拓，砥砺进取，努力把章丘区检察院建设成富有章丘特色、彰显省会优势、反映山东水平的基层院建设样板。

多措并举打造章丘特色检察文化

近年来，章丘区检察院在抓好各项检察工作的同时，加强理念、环境、活动、廉政和行为文化建设，形成了特色鲜明的基层检察文化，推动了检察工作的蓬勃发展。

理念文化建设

融合地区文化精髓，提炼特色理念文化。文以载道，道以文存，文化的灵魂是精神理念。为了用正确的理念引领检察工作，章丘区检察院以弘扬地区文化为立足点，从历史悠久的的文化资源中汲取营养，提炼出符合检察工作发展实际的“八字院训”和“八字院魂”，从而在检察文化建设上实现了地方文化和检察特色的有机统一。

章丘区内有济南五大泉群之一的百脉泉、墨泉、梅花泉等，群泉喷涌、风光旖旎，素有“小泉城”的美誉。同时，章丘铁匠工艺高超，历史悠久，有“章丘铁匠遍天下”之说，章丘亦得以被称为“铁匠之乡”。章丘区检察院巧妙地将泉水的“泉韵情怀”、铁匠的“铁匠精神”与检察工作主题结合起来，总结提炼了“泉心匠魂　正义章检”的院魂。同时，在泉韵情怀和铁匠的千百年的传承下，形成了章丘人骨子里温润和谐、朝气蓬勃、多元开放等性格品质特点，该院在汲取这些优良品质的基础上，提炼出“崇法　砺检　公正　惟民”的院训。

环境文化建设

以有形的载体物化，使理念文化入脑入心。该院深入实践“亲情检察”的文化理念，精心打造了集学习、休闲、娱乐于一体的文化活动场所——干警之家，由才艺展示室、棋牌室、和文化沙龙室等三间活动室组成，在全院切实营造起“快乐检察、幸福生活”的氛围。该院在2楼和3楼建设了文化长廊，2楼以“泉韵情怀”和“铁匠精神”为主题，具体概括了章丘检察文化内涵。“泉韵情怀”从为人、为学、为政、为法、为心等六个方面，阐释了深植于章检人内心的泉韵情怀；“铁匠精神”从素质、品格、担当、胆识等六个方面概括出铁匠精神新的时代内涵，也阐释了与检察工作的内在关联。3楼以“腾飞章丘”和“奋进章检”为主题，展示的是当代章丘检察在六型院建设的目标指引下，不断强化自身建设，努力为经济社会发展服务。

此外，该院还充分利用办公场所的空间，以楼层为区隔，以科室分布为依据，因地制宜地在大厅、楼梯、走廊和办公室悬挂了制作精美的法律格言、名言警句、道德准则、执法理念等文化板块，让干警明确肩负的使命和职责。

活动文化建设

用丰富的文化活动，调动践行检察精神的正能量。紧紧围绕检察中心工作，组织开展贴近检察实际、贴近干警生活的的文化活动，使干警们在活动中加强交流，增进了解互信，磨炼团队意志。

该院依托青年工作委员会，积极青年检察官开展文体活动，先后组织了演讲比赛、征文比赛、户外拓展、登山等活动。积极倡导“四个一”读书活动，即每位干警推荐一本好书、每人每月读一本好书、每人每月写一篇读书笔记、每月交流一次读书体会，引导干警不断丰富知识储备，完善知识结构，提高人文素养和执法水平。

廉政文化建设

以廉律人，使干警在潜移默化中形成廉洁从检的自律意识。认真组织全院干警学习《条例》、《准则》，组织德廉知识考试，组织干警观看反腐倡廉专题教育影片，开展反面案例警示教育，坚持每周向全院干警发送廉政短信。在局域网开辟了“廉政专栏”，建立了领导干部廉政档案，充分发挥干警家属八小时之外的监督作用，提醒干警时刻警醒自己，做到廉洁自律。

行为文化建设

抓好行为塑检工程，用实际行动全面践行检察精神。以规范促公信。完善“五位一体”司法规范化模式，开展规范司法行为专项整治工作，推行“五步”评查工作机制，案件办理更加精品化。通过风险预警、廉政短信、典型教育等形式，对干警管在平时、严在平常，多次被省院评为“双无检察院”。重视制度建设和规范管理，建设了覆盖全部办案环节、精细操作的执法标准体系，细化到每一个工作岗位，实现了办公办案事事有遵循、处处有制约、时时有监督。深入推进科技促进规范化，率先研发运用案件质量预检子系统，可以自动实现对案件实现了信息技术支持下的检察业务、检察队伍和检务保障相结合的规范化管理。