

# 山东法制报

## 检察专刊

● 2017年7月19日 星期三 ● 总第6557期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

# 为了高墙内的公平正义

## ——德州市检察院派驻监管场所检察监督工作侧记

“德州市检察院派驻监管场所检察室标准起点高、信息化运用成效好、工作扎实规范，值得我们好好学习……”6月19日，省检察院组织举办派驻监管场所检察室规范化建设观摩暨业务培训班，来自全省检察机关的40余名与会人员在德州观摩了德州市检察院派驻看守所和派驻监狱检察室后，纷纷点赞。

近年来，该院派驻监狱和派驻看守所检察室深入践行“四个维护”有机统一的刑事执行检察工作理念，以派驻检察室规范化建设为载体，深化刑事执行检察基层基础建设和队伍建设，提升履职能力，规范监督行为，有效维护了监管秩序安全。

### 日常监督剑指监管秩序

“我们坚持以制度化强化日常监督，维护刑事执行场所监管秩序稳定。”观摩现场，该院刑事执行检察局负责人王光法向与会代表介绍。

据了解，该院根据派驻检察工作需要，先后制定完善安全防范检察制度、请示报告制度、检察官接待日制度、检察人员值班管理制度等一系列规章制度，并切实落到实处。每个工作日均有派驻干警在岗，市检察院领导定期深入监区巡视检察，法定节假日前带队开展安全防范巡视检察。每年与公安局、武警中队组织召开2次联席会议，共同分析和解决监管执法和检察监督中存在的问题。工作中，扎实开展日、周、月检察工作，登记检察日志及相关台账，做到填写规范、全面、记载准确、真实，无虚报、漏报、错报。

为充分保障被监管人权益，该院在每个监室、收押大厅、提审大厅均设置检务公开栏和检察官信箱，派驻检察干警对每个新收押人员进行谈话并发放检察官意见卡、权利告知卡，书面告知权利、义务及检察室职责等内容，每周开启检察官信箱，受理申诉控告，畅通被监管人的权利救济渠道。

同时，派驻检察室还时紧排查、评估、回访“三大环节”，大力开展羁押必要性审查工作，共发出变更强制措施建议200余份，办案机关采纳率98%。

几年来，派驻检察室共组织开展监管场所安全防范检察945次，组织出入所检察1000余次，发出口头及书面纠正违法40余件，发现并消除事故隐患11件，对监管场所安全隐患问题提出检察建议4件，从未发生被监管人员非正常死亡、脱逃等重大事故。

### 同步监督维护服刑人员合法权益

2015年全国特赦案件办理期间，德州市检察院派驻监狱检察室发现在特赦裁定中一名罪犯的犯罪事实认定错误，另一名罪犯的刑期计算错误，派驻检察室及时向办案机关发出纠正违法通知书，并限期改正，有效维护了服刑人员的合法权益。

“为有效规范减刑、假释、暂予监外执行工作，我们依据有关法律法规，探索创建了刑罚变更执行同步监督工作机制，切实加强了刑罚变更执行的法律监督。”王光法说。

据介绍，他们多次召集召开法院、检察院、监狱三方联席会议，就贯彻刑法修正案

(九)、执行新的减刑假释政策等具体法律适用问题达成一致意见，先后研究制定了办理减刑假释暂予监外执行案件规定、减刑假释案件逐案审查流程等制度。对于刑罚变更执行案件，该院从罪犯日常考核开始，到执行机关提请、呈报，再到裁定、决定的整个过程实施全程无缝监督，并将各项关于刑罚变更执行的规定，制成电子文档和宣传图片，在监狱育新网和监舍电子屏上滚动播出，让每名在押人员了解政策标准。

在监狱提请阶段，派驻检察室注重运用日常监督成果，将发现的问题及时纠正监狱改正；在开庭审理阶段，尽量将书面审查中发现的问题引导到法庭审理中辩论，促进庭审实质化。在办理市建投资公司原总经理王某减刑提请一案时，检察人员发现执行机关按照积委会委员的政策予以加分，而根据规定，该犯不符合条件。通过调查核实证据，依法向执行机关提出纠正，避免该案带病进入下一环节。

据悉，2013年以来，派驻检察室共纠正服刑罪犯刑期计算错误4件，纠正提请、裁定错误3件，查办看守所干警犯罪4件7人，为服刑罪犯追回被扣押的合法财产30余万元。2015年1月，派驻检察室被评为全国检察机关减刑、假释、暂予监外执行专项检查活动先进集体。

### 信息化提升监督工作质效

德州市检察院坚持把信息化作为提升刑事执行监督质效的重要手段，建成高标准的信息

## 吴鹏飞主持召开省检察院党组扩大会议，传达学习习近平总书记重要指示、全国司法体制改革推进会和大检察官研讨班精神

### 抓紧抓好司法体制改革各项任务落地落实

本报讯 7月18日下午，省检察院党组书记、检察长吴鹏飞主持召开党组扩大会议，认真传达学习习近平总书记对司法体制改革的重要指示、全国司法体制改革推进会和大检察官研讨班精神，结合全省检察工作实际，研究部署贯彻落实措施。党组书记、副检察长吕盛昌传达了习近平总书记重要指示和中央、高检院有关会议精神。

吴鹏飞指出，习近平总书记的重要指示，充分肯定了司法体制改革取得的重大成就，深刻揭示了司法体制改革的道路和方向，系统阐明了深化司法体制改革的目标、方法以及重点任务，为进一步深化司法体制改革、不断完善和发展中国特色社会主义法律制度提供了根本遵循。孟建柱书记的重要讲话，深刻把握司法规律和改革规律，积极适应大数据、人工智能新时代背景，对司法体制改革全面深入部署。曹建

明检察长在大检察官研讨班上，专门就推进司法体制改革作了重要讲话。全省检察机关要把学习贯彻习近平总书记重要指示和中央、高检院会议精神作为重要政治任务，把智慧和力量凝聚到落实各项改革部署要求上来，推动司法体制改革不断纵深发展。

吴鹏飞要求，要坚持党的领导不动摇，坚定不移推进司法体制改革，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。加快完善和规范检察官员额制，畅通检察辅助人员、司法行政人员发展渠道，构建三类人员各归其类、各司其职的管理格局。全面推行检察官办案责任制，构建权责明晰、制约有力、运行高效的检察权运行机制。深入推进检察机关组织结构创新，积极推进内设机构改革，实现人员配置最优化、办案效能最大化。（下转二版）

## 傅清卿主持召开会议传达学习省纪委派驻纪检组新任副组长集体谈话会精神

本报讯 7月12日，驻省检察院纪检组召开会议，组织学习贯彻省纪委派驻纪检组新任副组长任集体谈话会精神，省检察院党组成员、省纪委驻省检察院纪检组组长傅清卿主持会议并传达省纪委明春德副书记讲话精神，研究贯彻落实措施。

傅清卿指出，这次集体谈话是一次统一思想、部署任务的重要会议，特别是明春德副书记的讲话，旗帜鲜明讲政治，坚持不懈抓学习，认真履职尽责和打铁必须自身硬四个方面，突出强调要提高政治站位、提升能力素质、发挥“探头”作用、树立良好形象，为我们更好履职尽责指明了方向。讲话既压任务，又教办法，既严格要求，又关心爱护，充分体现了省纪委对派驻工作的高度重视，以及推进全面从严治党从惩治的坚定决心。

就深入贯彻落实会议精神，傅清卿强调，一要切实提高政治站位。把讲政治落到我们监督执纪问责工作中，转变工作理念，深化监督方式，抓住转变要害，善于从政治和全局的高度把握形势、分析问题、谋划工作，拉长板、补短板，充分履行好党章赋予的职责。二要着力提升能力素质。把学习明春德副书记的讲话和学习党章党规党纪融合起来，真学、深学、实干，全面、准确、深刻领会各项部署要求，切实增强做好派驻工作的责任感和使命感。三要坚守职责定位。坚守政治监督定位，校准“探头”，精准发力，梳理好年度工作，突出工作重点，抓好对省院机关有关部门的巡察，召开省院机关主体责任推进会、警示教育会，健全完善廉政档案机制，在滨州组织召开当事人评议机制现场会；抓好对6个市院级巡视工作；坚持挺纪在前，运用好“四种形态”，严格责任落实。四要自身建设。打铁的人首先要做好铁打的人，要时刻牢记特殊身份，对党忠诚，勇于担当，当好政治生态的“护林员”。严格执行监督执纪工作规则，纯洁干净、慎独、慎微、慎友，严防灯下黑。要精诚团结，大事讲原则，小事讲风格，多说有利于团结的话，多做有利于团结的事，以更高标准、更严格要求加强自身建设，打造忠诚干净担当的铁军。周敦勇 刘晓娟

## 省检察院与省司法厅召开社区矫正案件联席会

本报讯 7月12日下午，省检察院、省司法厅在省检察院召开联席会，针对一起社区矫正案件办理工作进行沟通座谈，达成一致意见。省司法厅党组成员、副厅长马灵喜，省检察院党组成员、副检察长黄敬波出席会议并分别讲话。

马灵喜代表省司法厅对检察机关关于社区矫正工作的大力支持表示感谢，强调要统一思想，排除一切干扰阻力，依法依规把案件办好，并建议检察机关加强监督，支持检察机关依法对有关人员进行责任追究。

黄敬波对省司法厅高度重视、联合检察机关迅速有力地组织处置案件给予充分肯定，进一步指出，要通过这一案件举一反三，切实狠抓司法行政监管、检察机关监督“两个责任”落实，努力把社区矫正工作做得更好。一要增强政治敏锐性，着力维护社会大局稳定。为党的十九大胜利召开营造和谐稳定的社会环境是今年工作的主线，要采取有力措施和有效办法，不断提高社区矫正工作水平。二要加大管控力度，切实防止脱管漏管虚管问题、社区矫正人员再犯罪，以及参与或引发涉法涉诉上访等事件发生。三要牢固树立大政法理念，坚持“和而不同，共建共赢”，加强协作配合，检察机关要通过加强刑事执行检察，积极推动社区矫正工作中有关困难和问题有效解决，助力我国司法制度完善和司法工作深入健康发展，提升基层治理法治化水平。赵正杰

近日，鱼台县检察院派驻清河检察室干警来到王鲁镇中心小学，看望9名困难家庭的留守儿童。活动中，干警与孩子们亲切交谈，并为他们带去书包、图书、文具等学习用品，叮嘱他们一定要努力学习，同时提醒孩子们增强法律意识和安全意识，远离不法侵害，避免安全事故的发生。鱼宣 摄



# 他用“洪荒之力”，传递着司法的公正和温度

## ——记青岛市检察院民行一处徐守良

人物小传：徐守良，男，37岁，青岛市检察院民行一处助理检察员。先后荣获省市民行业务竞赛第一名，高检院第二届全国检察机关民事行政检察业务竞赛第三名，入选全国检察机关民事行政检察人才库。2016年，被省检察院记二等功。

初为民行检察官，他用尽“洪荒之力”钻研业务；为了让群众感受到公正，他排除万难尝试公开听证；为把案子办到老百姓的心坎儿上，他采用刚柔并济的处理方式；为了不辜负检察使命，他克服家庭困难全力备战全国竞赛……

“法律文字本身是冰冷的，但作为法律人，心不能冰冷。我或许不能给当事人一个他们想要的结果，但我可以通过自己的努力，让他们感受到司法的公正和温度。”作为民行人，徐守良自始至终都在践行自己所说的这句话。

### 初入民行，“打铁还须自身硬”

2012年，徐守良从基层法院遴选到青岛市检察院，由一名法官变为一名检察官。

“当我得知自己被分到了民行一处，心里一番忐忑。法院的专业化分工越来越精细，法官个个身经百战，作为监督法官生效裁判的民行人，必须练就‘火眼金睛’。”徐守良告诉记者。

正是这种本领恐慌激发了他强烈的学习欲望。很长一段时间，徐守良下班一回到家，就和妻子唠法律问题，最后妻子“崩溃”了，开玩笑说：“徐守良，你是不是疯了？”不疯魔，不成活，正是因为长期坚持不懈的学习，徐守良的业务素质才得以不断提升。

2014年，徐守良办理了一起法律关系十分复杂的担保合同纠纷案件，为了把案子办好，他用上了“洪荒之力”，专门去购买了担保方面的法律书籍，查阅了大量资料，请教了很多业务专家，庖丁解牛，一步步理清整个案件的脉络。案件抗诉后，法院改判了，让他印象深刻的不是为当事人挽回了200多万元经济损失，而是再审法官的一句话：“徐检察官，这个案子你们分析的真是透彻！”

“有了过硬的本领，才有监督的底气，才可以挺直腰杆说‘检察院的民行必须

行’！”徐守良感慨道。

### 初试听证，“吾将上下而求索”

在徐守良的工作经历中，有这样一起案件令他印象深刻。

“2013年，一位当事人收到不支持监督申请决定书后，向我‘开炮’了：‘徐检察官，你给我这么几页纸就算结案了？你们也太不负责任了，你们和法院就是穿一条裤子的！’”徐守良说，辛辛苦苦把案子办完，当事人却不买账，这给他很大的触动。“公平正义不仅要实现，还要以人民群众感受到的方式实现。”

为了让老百姓真切感受到检察院民行就是给他们说理的地方，在领导的支持下，徐守良开始尝试民行案件的公开听证。

由于听证是个新事物，没有可以借鉴的经验，推行起来存在很大难度，增加听证的环节，等于增加了很多工作量，需要检察人员努力去克服。但当事人的抱怨犹在耳边回响，老百姓的不满意成为徐守良前进的动力，通过该院的不断努力，听证的法律效果和社会效果越来越好。此后高检院出台了民

行监督规则，听证作为民行审查案件的一个环节正式确立。

### 刚柔并济，“一枝一叶总关情”

民行案件关乎老百姓的切身利益，刚柔并济的处理方式，更能把案子办到老百姓的心坎儿里。

徐守良是这样说的，也是这样做的。曾经他办理过一起企业之间的纠纷案件，直接提起抗诉可以正常结案，但他发现，该案仅仅解决的是当事人之间一个时间段的问题，如果不彻底解决，后续双方必将产生无穷无尽的新诉讼，他决定引导双方进行调解。

经历了法院的一审、二审和再审，双方当事人脾气越来越大，最初态度都很强硬：

“绝不和解，官司一定要打到底！”期间，徐守良打过好几次退堂鼓，可始终觉得和解效果会更好，一再说服自己“再努力一次”。经过数次的现场办公，为当事人权衡利弊，寻找利益的均衡点，双方终于握手言和了，一场标的额上百万元的纠纷得到彻底解决。

(下转二版)

## 控申工作需要「红霞精神」

省检察院控申处处长 高洪波

全省检察机关“深化两学一做，争当齐鲁先锋”先进事迹报告会中七位先模人物业绩突出、事迹感人，其中，还有一位看似平淡无奇，实则难能可贵的先进典型——杨红霞。她办的“小事”不“小”，她的精神正是干好控申工作所必需的，可以归纳为这样几点：克己奉公的忠诚之心，以民为亲的基层的草籽精神。

克己奉公的忠诚之心。忠诚是对党、国家和人民绝对忠诚、纯洁、可靠的政治本色和政治品质，代表着诚信、尽职和服从。杨红霞同志怀着对党和检察事业的忠诚之心，胸怀大局、围绕中心，才能与党的路线方针政策同频共振，将矛盾化解工作做到点子上。

以民为亲的责任之心。共产党人只有满腔热情地对待群众，群众才会发自内心的拥护党的领导。杨红霞同志将失去双亲的未成年刑事被害人当成自己的孩子，坚持多年帮扶救助，孩子也将她当成母亲；她将信访人当作自己的姐妹，用私家车拉着她到处治病，信访人也将她当作姊妹；常怀责任之心、感恩之心，对信访群众疾苦感同身受，始终把自己当作普通群众的一份子，她笃实力行的正是我党群众路线之要义。

较真碰硬的钉子精神。控申工作中遇到的信访积案很多，没有点叫真碰硬的钉子精神，是难以攻克的。杨红霞同志以钉钉子的精神，想方设法、百般努力，找到刑满释放的2名被告人，筹集了赔偿款和救助金，让申诉人在有生之年感受到了公正的价值，“敲开积案核桃”，最终化解了中央巡视组交办的一起长达16年的信访积案。

扎根基层的草籽精神。“杨红霞同志大学毕业在威海工作后，一头扎进纷繁复杂的基层工作，忘记自己是一个外地人，讲威海话，做威海人，融入了当地群众。她像一粒草籽，落地生根，顽强生长，以微薄之力涵养脚下泥土。检察信访工作最重要、最关键的一环即是基层化解工作，基层工作做扎实了，信访群众便可减少无休止的访累，信访形势便会逐渐好转。今年，全省检察机关登记接待信访量有“下行”趋势，与无数像杨红霞一样努力的基层控申干警是分不开的。

当前全省控申检察工作还存在一些薄弱环节和不足，因而克己奉公、以民为亲、较真碰硬、扎根基层的“红霞精神”更显宝贵。全省控申检察人员应当学习“红霞精神”，以对党和检察事业的忠诚统领工作，怀着对人民群众的深厚感情开展工作，敢于担当，迎难而上，扎扎实实做好基层化解工作。把信访工作当作接受群众再教育的过程，在为人民服务中提升素养、升华人格；把化解信访案件当作播撒和谐种子的工作，在如火如荼的信访工作实践中接受磨炼、增长才干、团结群众、建树功勋。

下一步，全省控申检察人员将在省院党组和吴鹏飞检察长的坚强领导下，干劲不松、热情不减，而不息抓好信访维稳工作，守住“不出事”的底线，圆满完成党的十九大维稳任务；坚持不懈抓好司法办案，苦练刑事监督“基本功”，选拔培训优秀人才备战全国竞赛；干劲不松抓好督导检查，落实属地责任，推动省院党组部署要求落地生根见效；开拓思路抓好改革创新，以贯彻落实省第十一次党代会精神为统领，以深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化为契机，深入推进“红霞精神”，大力推行阳光信访、法治信访、责任信访和信访信息化，不断开创控申检察工作新局面！

先进事迹报告会 大家谈