做好群众维权专业"监督员"

德州陵城:构建"一体双向三结合"机制强化基层法庭监督

祸死亡,其家属向陵城区法院提起赔偿金诉 讼。边临镇法庭审理判决生效后, 未依法退 还当事人多交纳的 7544.5 元诉讼费,当事人 多次索要无果后,向陵城区检察院申请监督。 该院立即启动一体衔接机制,民行科与派驻边 临检察室干警联合走访相关当事人,经调查核 实后,依法向法院发出检察建议,法院及时退 还了诉讼费,维护了当事人的合法权益。

这是该院创建"一体双向三结合"监督 工作机制,依托派驻检察室强化对基层法庭 开展检察监督的一个缩影。

一体衔接 加大监督力度

据了解,基层法庭是距离群众最近,也 是群众选择维权最多的司法窗口, 但受制于 地域偏远、人力有限等因素, 基层法庭也是 司法监督的薄弱环节。

为有效破解这一难题, 2013年来, 陵城 区检察院将民行部门的专业优势与派驻检察 室的区位优势有效衔接,积极构建民事行政 检察、控告申诉检察、派驻检察室一体衔接 工作机制,制订民事申诉案件一日登记流 转、基层法庭申诉案件民行、检察室同步移 送等制度,建立内部信息通报、线索流转移

制,强化对基层法庭的检察监督。

"一体衔接不仅加强了民行部门对派驻 检察室的业务指导,协助派驻检察室切实履 行对辖区基层法庭民事诉讼活动的监督职 责,还将民行检察工作延伸至最基层,切实 承担起基层法庭专业'监督员'的职责,更 好的顺应了基层群众的司法诉求。 察长姜山彤介绍说。

为进一步构建工作衔接长效机制, 该院 与法院会签了《关于加强人民法庭审判与民事 诉讼监督协作配合的实施意见》,进一步明确 对法庭的监督内容、范围和方式,同时依托检 察室参与综治维稳的路径,与基层维稳中心等 部门良性互动,主动强化法律服务、联动调解 等工作, 拓宽群众诉求渠道, 拓宽了民行检 察监督案源。2013年以来, 共受理申诉70 余件,发现民行检察监督线索37件。

双向发力 创新监督模式

2015年,王某与齐某利用虚假诉讼逃避法 院执行,检察室与民行科联合调查取证,监督 法院再审撤销案件,40万元执行案款一个月 内全部执行到位,维护了申请人合法权益。

"我们坚持做到案件信息双向报查、实 案件4件。

近日,德州市陵城区边临镇的李某因车 送、业务指导培训、矛盾纠纷协作化解等机 体程序双向审查、监督过程双向互动,通过 双向发力, 切实提升对基层法庭的监督效 果。"姜山彤说。

检察专刊

据介绍,该院派驻基层检察室通过阅卷 抽查、走访谈话、数据比对等形式,每月对 辖区法庭办理案件进行逐一核查, 法庭每季 度末向检察室就所审理案件提供相关信息数 据,实行案件信息双向报查。同时,在重点 监督虚假诉讼案件及审判人员在审理中存在 较大过失案件的基础上,及时监督纠正法庭 审查案件不严格、收取诉讼费不合理、公告 送达使用随意、变更合议庭组成人员或变更 开庭时间不依法通知当事人等程序违法情 形,进行程序与实体的双向审查。

该院还在派驻检察室专门设立听证室, 对当事人提请听证的监督案件,及时组织召 开听证会,并邀请人民监督员全程监督。申 请人、被申请人、第三人和异议人同时参 加, 充分反映情况, 积极表达意见; 主持听 证的检察官,以案释法,说理答疑,让监督 更加透明、群众更加满意。

2013年以来,该院派驻检察室与民行科 联合调查取证,依法向法院发出检察建议纠 正程序违法案件 20 件, 联合办理类案监督案 件5件, 再审检察建议案件8件, 支持起诉

三个结合 提升监督质效

在强化对基层法庭开展监督的同时,该院 还与派出所、法庭、司法所、乡镇综治维稳部门 建立信息共享制度,将监督与化解予以纠纷、 保护弱势群体、开展法治教育相结合,引导群 众依法解决诉求,促进基层治理法治化。

他们与派出所、乡镇综治部门协作联 探索建立集检调对接、心理咨询、情绪 疏导于一体的矛盾纠纷化解机制,息诉罢访率 达 100%,连续 5 年保持涉检赴省进京"零上 访"。并与法院、司法局会签《关于在保护弱势 群体合法权益工作中加强协作配合的意见》, 对基层法庭审判活动中涉及的弱势群体,有针 对性地开展帮扶救助,提供法律援助6人次, 协调解决各类补助3万元。

该院还依托派驻检察室,将基层法庭裁 判文书信息全部及时录入"信息超市",依 法向社会公开,方便群众查询和监督;广泛 开展法律咨询、法治宣讲等活动,宣传检察 机关民事行政检察监督职能以及经验做法、 典型案例,帮助群众增强维权观念和监督意 识, 先后开展宣传教育 40 余场次, 解答群众 咨询 120 余次, 收集监督线索 37 件, 进一步 提升了监督工作效果。 高忠祥 吕兆敏

基层快讯令

济宁市任城区检察院

加强社区矫正监督,维护社会稳定

近日,济宁市任城区派驻唐口检察室到辖区唐口司法所 开展社区矫正走访监督, 听取矫正重点人员管控及宣传教育 情况介绍,查阅在矫人员档案,针对发现的不规范问题提出 意见建议。通过监督,进一步强化了基层社区矫正工作人员 的风险意识和责任意识,提高了社区矫正执法水平和矫正质 甄祥锐 马晴晴

梁山县检察院

召开"两个专项立案监督活动"联席会议

近日,梁山县检察院组织召开打击"破坏环境资源和危 害食品药品安全"犯罪联席会,全县九个行政执法单位参加 会议。会上通报了近期"两个专项立案监督"活动开展情 况,总结活动成效,分析问题与不足,明确努力方向和目标, 并就各执法单位对法律法规条文理解不透、把握不准相关法 律问题给予明确答复,为下一步专项活动开展奠定了坚实基 王艳艳 孟宪河

临清市检察院

对保密工作进行专项督察

近日, 临清市检察院组成专项督察小组, 对保密工作进 行专项督察。督察小组按照省检察院下发的《关于开展保密 工作自查自评和督查工作的通知》的要求,对该院涉密网 络及非涉密网络进行了现场督察, 对发现的问题当场进行整 改, 并要求整改部门切实提高对保密工作重要性的认识, 防 止失泄密事件的发生。

杨金坤

嘉祥:擦亮"岗位名片" 提升创新型检察院水平

嘉祥县检察院为提升创新型检察院建设水平,深入推进"六型"基层检察院建设,在"一科一题""一室一品"工 作机制基础上,实施品牌战略,擦亮"岗位名片"

该院于 4 月底确定了各部门的"岗位名片",着重突出 显示本部门工作特色,体现基础性、先进性、方向性的工作 项目。擦亮"岗位名片"举措要求各部门坚持科室品牌特 色,把工作项目做优,健全常态化培育机制和创建意识,与 "六型检察院"建设相结合,全面提升检察工作科学化、现 代化水平。

该院 5 月份各部门分别制定"岗位名片"创建方案,明 确具体的目标、推进措施、时间节点、方法步骤和预期目标 等。各部门积极行动因地制宜开展擦亮"岗位名片"创建活 动,如派驻梁宝寺检察室与派出所联合执法开展服务煤矿发 展等活动打造"矿区治理检察室"、派驻马集检察室强化行 政执法检察监督打造"南部山区生态检察室"等。

金乡: 羊山检察室宣传秸秆禁烧

近日、金乡县检察院派驻羊山检察室干警深入田间地头开 展"秸秆禁烧,守护白云蓝天"为主题的法制宣传活动,有效 提升了广大农民群众守法意识和环境保护的积极性。

张亚宁 张艳茹 摄

费县检察院

让"60"干警做全院楷模

近日, 费县人民检察院举办"60"教育实践班开班仪 式暨"我是60后 向我看齐"主题座谈会。党组成员、副 检察长杨东主持会议。院领导郑京华、张峰、杨正青、曹传 云、胡发军及全体干警参加第一阶段会议, "60"班学员 参加第二阶会议。

第一阶段开班仪式上, 党组副书记、副检察长郑京华作 表态发言,党组成员、政治处主任曹传云宣读《 60 教育实 践班实施方案》,反贪局局长赵孝永作学员代表发言。

第二阶段座谈会上, 党组成员、纪检组长张峰及科室负 责人李良儒、武继强、闵祥斌、邱国防、宋荣围绕主题作代

"60"班干警表示要始终坚持向我看齐,不但要做理 论学习的楷模, 更要做检察实践的模范, 在纪律作风、司法 办案、廉洁从检等各个方面都争先创优。本次活动有力推动 了"学习型"检察院建设和精英化团队建设。

新

提

逮

过滤

踪

督导

精准

纠

段会辉 侯乐鑫

"经 过初步审查, 我认为对于这起 利用邪教组织破坏法律实施一案中能够 真诚悔罪, 明确表示不再从事邪教活动 的四名犯罪嫌疑人,建议公安机关不再 提请逮捕。"日前,胶州市检察院侦监 科办案检察官小吴对记者说道。 "为适应司法责任制改革要求,打 造'公信型'检察院, 我院创新推行捕 前协商过滤、审查逮捕跟踪和'错题' 纠错三项机制,有效解决了案多人少矛

盾,提升了员额检察官的办案质效"胶 州市检察院王廷祥检察长告诉记者。 "捕前协商过滤机制,有效节约了

司法资源和羁押成本,缓解了案多人少 的矛盾。"分管检察长这样评价。 4 月下旬,该院与该市公安局法制

大队会签了《关于建立捕前协商过滤机 制的暂行办法》,规定了捕前协商的启 动条件、适用范围、衔接渠道等。该机 制实施以来, 共对5起案件8名犯罪嫌 疑人与公安进行了捕前协商过滤,提出 的意见和建议均得到了公安机关的充分 认可,有效形成了打击犯罪维护稳定的 执法合力。

建立审查逮捕跟踪机制,对公安机 关提请批准逮捕的案件,按照"初步审 查、引导取证、跟踪监督"三步工作法 进行,确保了案件质量。"初步审查" 指应公安机关邀请,提前介入,对案件 材料进行初步审查,对案件事实和现有 证据进行综合评判,对下一步侦查工作 提出建议; "引导取证"指审查逮捕期 间,边审查边引导取证,尤其对欲批 捕,但目前证据不足的案件,列明侦查 提纲督导; "跟踪监督"指对逮捕或不 捕案件, 侦查监督部门要以《逮捕案件 继续侦查取证意见书》《不捕案件补充 侦查提纲》为切入点,跟踪督促侦查机 关进行证据补充,同时送达公诉部门进 行督导。该三步工作法实施以来,刑事 案件质量比以住提高 40%。

"有些复杂案件, 阅卷都要两三天, 还要在法定的7天 内完成对案件的审查逮捕工作,如何保证案件质量,这对我 们办案人来说压力很大。"侦监科员额检察官张敏这样说 道: "为此,我们自3月份起建立起'错题'集台账,汇总 每月本科室在青岛市院侦监处通报中出现的案件质量问题, 并将 2015 年至今的案件质量评查问题也归纳其中,每周组 织学习、逐案剖析、对其中容易或经常出现的错误或瑕疵问 题,进行归类总结,研究制定整改措施,杜绝类似问题重复 出现,成效明显。"侦监科王科长介绍说。据了解,在该院 五月份组织的案件质量评查中, 65 %的侦监案件被评为 "优秀卷宗"。

王海声 丰建平 王学庆



近日,由潍坊市奎文区检察院提起公诉 的毛秋华诈骗一案,在该区法院开庭审理, 起诉书指控: 2008年, 毛秋华在山东华金置 业股份有限公司不具有房地产开发经营资质 的情况下,与寿光市杨庄村签订房地产开发协 议及补充协议,因合同约定期限内,被告人毛 秋华仍没有交纳履约保证金而致合同被终止。 2011年至2014年,毛秋华隐瞒其公司没有房 地产开发资质以及上述合同无效并被终止的 事实,以开发杨庄安居城项目、支付建设图纸 设计费等为理由, 多次骗取李春东现金共计 315万元, 非法占为己有并拒不返还。

"我没有骗取李春东的钱,只是向他借过 王永靳宣读完起诉书后,被告人毛秋华立即高 让毛秋华哑口无言,他当即转移了话题。 声辩解, 拒不承认诈骗行为。

"借款到期打新借条,金额应当是逐渐 额却是有增有减,这一点你又如何解释?"

增加,但是被害人李春东手中的五张借条金 针对毛秋华的辩解, 王永靳在之后的法庭讯 额都有银行取款记录和证人证言。

这315万是借钱还是诈骗?

是真借条。

哪家公司是用借条报销的。而且按照你的说 法,这五张借条是在同一时间写的,但是根 60万元。至于李春东手中的五张借条,是借款 据我们的笔迹鉴定结果,这五张借条是在一 到期后重新将本金和利息一起打的新借条。我 年多的时间内书写,并非同一时期形成。" 因为相信李春东,所以没要回原有借条,这才 面对毛秋华的狡辩,公诉人不急不躁,对他 导致他手中有五张借条。"在庭审现场,公诉人 的说法进行了一一驳斥。公诉人的一席话,

> "这些借条说明不了什么,法院有司法 解释,超过10万元的资金往来要是没有银行 转账凭证,只有借条的话是不能认定的。

"我们已经查证,李春东交付的现金金

"就算是收了钱,我也不是诈骗只是正常 开庭后,王永靳对新证据进行了宣读。 "那是我记错了,这五张借条是为了在 借钱而已,我和居委会签订的旧村改造合同还 没有终止, 我的借款理由都是真实的。

"财务报销都是用发票作为依据,没有 有交付任何投资款,导致该社区旧村改造工程 三年没有动工,而且经过我们的现场勘查,该 工程已证实为永康利开发公司建设,所以你所 说的借款理由并不真实。"面对毛秋华的一再 狡辩,公诉人义正辞严地进行了辩驳。

> 划。"庭审中,眼见自己的"理由"都被驳 手不及,他慌不择言地为自己进行辩解。 倒,毛秋华突出表示自己曾找过设计员张某 为自己设计项目,而此人在之前的讯问中, 毛秋华均未提到过。针对这一新辩解理由, 公诉人王永靳随即请求法庭休庭延期审理, 并在延期审理期间对证据进行了补充,再次 审理,裁定驳回上诉,维持原判。

"我们已经调取了杨庄居委会和你所在 华金置业有限公司的开发合同, 证实合同 "我们已经向杨村居委会主任求证,你没《已经失效。而且设计员张某也证实,只是与 你吃过饭,并没有为你提供设计。

随后, 王永靳还当庭出具了建筑质量监 督局查询到的毛秋华所在的华金置业有限公 司没有房地产开发资质的证明。

"我上次开庭时记错了,我从头到尾都 "那只是我当时还没动工而已,合同还是 没有收到钱,而且没有银行记录你们也不能

有效的,我都找了设计员进行了工程设计规 证明我收到钱。"公诉人的新证据,让毛秋华措 但是事实摆在眼前,最终法院采纳了公诉 人的意见。2017年1月22日,法院判决毛秋 华犯诈骗罪,判处有期徒刑十三年,罚金二十

万元,宣判后被告人毛秋华上诉,经潍坊中院

服务百姓的"贴心保姆

记寿光市检察院派驻台头镇太平庄村"第一书记"张桂海

入户走访摸实情

获得此项殊荣。

走访摸实情,真正与群众打成一片,深入群 多岁的张大爷笑嘻嘻地说。 众中间,倾听群众心声,这样干起工作来才 不会背离群众意愿,才能让群众得到实惠。

太平庄村位于寿光市台头镇以东3公里 服,挽上便服,撸起袖子、挽起裤腿就忙活 置经常跳闸,每到夏季用电高峰期,连电风 收难的瓶颈制约,立足寿光特色,萌生了帮助 处,全村共有150户,530口人,集体经济开了,与村"两委"班子成员进行面对面交扇、冰箱都难以启动,照明也成了问题,原发展蔬菜大棚的设想。"增加集体收入是根本, 空白,发展相对滞后,是一个经济基础比较流、组织召开村民代表座谈会、深入到农户有的变压器无法满足农田抽水灌溉,给群众。我们不单单是要扶贫,而是要给村里留下一个 薄弱的村子。为推动"服务型"检察院深入 家听民声,询问老百姓对村里发展的建议和 开展, 2016年3月, 根据市委组织部安排, 村民的期盼, 汇集他们的智慧, 初步摸清了 寿光市院负责帮扶台头镇太平庄村,院党组选 太平庄村班子建设、经济发展、村情民意、群众 路,增加变压器,解决农村供电问题。村里的 派张桂海同志为该村"第一书记"。上任以来, 困难等基本情况。随后,张桂海实地考察了该 他迅速转变角色,很快融入村庄,顺应群众期 村道路建设、村委办公室、村中绿化亮化等方 盼,切实履行职责,多渠道协调筹措资金300 面的实际情况。通过座谈、人户走访和实地考 万余元,用一项项扶在"点"上、帮在"根"上、落察,梳理出了群众需要帮扶的事项,制定了符 在"实"上的举措,打造了一个"村强民富村容 合太平庄村实际情况的帮扶规划。张桂海面对 村貌好"的美丽乡村,成为了百姓心中的好书 群众提出的诉求,深感责任重大,决心全身心 记,被群众亲切地称为"贴心保姆"。2017年3 投入,与村里的党员干部群众一起,干几件群 月,张桂海同志被市委党建工作办公室评为 众所思、所想、所盼的实事、好事,不辜负 "优秀驻村第一书记",这是该同志第二次 组织的重托和人民群众的期盼。

真心实意解民忧

"农网改造升级后,家里的冰箱、空调 他清楚地认识到,要做到精准帮扶,得 再也不用成摆设啦,张书记真是帮老百姓解 到群众认可,必须要沉下身子接地气,入户 决了一桩想都不敢想的大好事啊!"一位70 收?这是来到太平庄村担任"第一书记"的

太平庄村的供电线路始建于上世纪80年 代未,30多年的时光,线路严重老化,经常 村任职、帮扶的核心职责。张桂海驻村后,把 里的每一位村民,赢得了村民们的一致赞 进村第二天,张桂海便换下检察官制 断电、漏电,供电量严重不足,配变保护装 "促脱贫"作为重中之重,着眼于破解村集体增 扬。

生产生活带来了诸多不便。群众是看在眼 里, 烦在心里, 希望相关部门能尽快整改线 好的致富模式。"张桂海说道。 第一要务是维修线路,村民们迫切的心声也是 维修线路。张桂海了解这一情况后,在征得院 助村里建起了4个高标准温室蔬菜大棚,去 领导的同意后, 怀揣责任和担当, 筹集资金 160 年为太平庄村增加 20 多万元集体收入, 这样 万余元,主动到市电力公司进行沟通协调。该 既增加了村级收入,又带动了农户发家致富。 公司立即组织精干人员,加班加点,利用半个 路难行、民生怨,特别是村里的园区路,每逢下 月的时间,对太平庄村电网进行了改造升级, 雨,村民进出耕作极不方便,摘下来的蔬菜只 新上变压器一台,改造了全村用电线路,家家 得靠小车一点一点地往外运。村民们说起路的 安装了配电箱,全村用电问题从根本上得到了 问题个个是牢骚满腹,气不打一处来,期盼着 解决,用电环境得到了进一步改善。

因地制宜帮致富

太平庄村没有地理优势、没有产业。如善,方便了群众的生产活动。 何让太平庄村拥有自己的产业, 实现长期增 张桂海时时刻刻思考和着力解决的问题。

破发展之难、谋发展之道是"第一书记"到

可以长期增收的产业,真正给他们留下一个

根据村里干部和群众建议, 张桂海在院 领导的大力支持下,争取资金50多万元,帮 村里把园区路好好修修。于是张桂海迎着群众 的期盼,筹集资金40万元修建了长600米宽5 米的园区路一条,解决了村民晴天一身土、 雨天两脚泥的问题, 群众耕作得到了极大改

一年来,张桂海在驻村帮扶中坚持民生 为重、服务为先,以村子发展为己任,积极 为驻村办实事、办好事,给老百姓带来了看 得见、摸得着、享受得到的实惠,温暖了这 刘明福 张桂海