

山东法制报

检察专刊

● 2017年4月12日 星期三 ● 总第6490期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

推动全面从严治党、从严治检向基层延伸

——吴鹏飞检察长临沂调研侧记

春到沂蒙百花开，人间最美四月天。4月6日至7日，省检察院党组书记、检察长吴鹏飞轻车简从，就检察机关如何推动全面从严治党、从严治检向基层延伸，进一步加强“六型”基层院建设，更好地服务经济建设和精准扶贫等到临沂调研。

这是吴鹏飞检察长第七次踏上沂蒙大地这块红色热土。在一天半的时间里，吴鹏飞检察长实地调研了莒南县人民检察院及其派驻大店检察院、郯城县检察院派驻李庄检察院、兰山区检察院，考察了莒南县大店安心生态农场，参观了山东人民检察史展厅，到山东临沂工程机械有限公司开展“五进两服务”走访活动，详细了解临沂经济社会发展和检察工作情况。

莒南县是革命老区，被誉为“齐鲁鲁都”。该县大店镇是山东省政府和八路军115师司令部旧址，是山东省第一个

检察委员会的诞生地。为深化检情检史教育，省检察院在这里建设了山东人民检察史展厅。

6日，在山东人民检察史展厅，吴鹏飞检察长认真地听着讲解，仔细地查看每一幅图片。吴鹏飞检察长指出，山东人民检察史展厅是一本检情检史教材，要依托展厅，组织广大检察人员深入学习检情检史，引导大家继承和发扬优良传统，进一步增强职业荣誉感和自豪感。

莒南县检察院充分挖掘红色资源，创建了队伍建设平台，在全市检察机关率先成立党校分校，抓党建带队建促工作。

在莒南县检察院，吴鹏飞检察长考察了该院的青少年法制教育基地和党员之家、党校分校等队伍建设平台。吴鹏飞检察长指出，党的建设是队伍建设的灵魂工程。基层检察院处在司法办案第一线，只有自身过硬，监督才有底气，别人才能服气。全省检察机关要牢记队伍建设至大至要，全面落实从严治党和从严治检各项要求，大力强化基层检察院队伍建设，推动全面从严治党、从严治检向基层延伸。

检察机关在扶贫攻坚战中发挥了哪些作用？这一直是吴鹏飞检察长十分关心的问题。在莒南县检察院派驻大店检察院、郯城县检察院派驻李庄检察院，吴鹏飞检察长仔细查看了“信息超市”中惠民扶贫资金的流向，对临沂市检察机关摸清惠民扶贫资金底子，加强同步监督的做法给予高度评价，要求全省检察机关要充分发挥派驻检察院的职能作用，对精准扶贫进行精准监督。要加强对“两所一庭”的法律监督，促进基层治理法治化，切实做到了法律进基层，服务到农家。

2014年，临沂兰山区检察院被最高人民检察院表彰为“全国模范检察院”。获得该项荣誉后，兰山区检察院不忘初心，继续前进，全力推进“六型”基层院建设，取得了明显成效。

7日上午，吴鹏飞检察长观看了该院关于“六型”检察院建设的专题片，考察了该院刑检指导委员会工作室、红嫂检察官工作室、公诉科办案大厅、卓越检察时空、案管中心、荣誉室、调解室等办公办案场所和队伍建设平台，对该院大胆创新、破解难题、推动工作的做法给予充分肯定，要求全省检察机关要根据员额检察官到岗到位后办案组织和队伍结构的变化，与时俱进，加强内设机构改革，积极探索培训的方式、内容，切实增强教育培训的针对性和实效性。

在临沂市检察院，吴鹏飞检察长听取了临沂市检察院蒋万云检察长的工作汇报。

吴鹏飞检察长指出，今年以来，临沂市人民检察院认真贯彻落实省院、市委决策部署，忠实履行检察职能，大力加强队伍建设，实现了全市检察工作平稳过渡、良好开局。

吴鹏飞检察长要求，要更加有力服务经济社会发展大局，牢固树立新发展理念，丰富服务内容，改进服务方式，提升服务水平，为临沂经济社会发展提供更优质的司法服务。要更加有力抓好“六型”基层检察院建设，着力打造更多有品质有内涵有高度、可看可学的“六型”基层检察院，努力走在全省前列。要更加有力查办和预防职务犯罪，紧紧扭住办案不放松，确保办案力度不减、数量不减、节奏不变。要更加有力强化检察监督，深化检察信息化建设，推动检察监督工作深入健康发展。要更加有力推进司法体制改革，加快内设机构改革步伐，确保各项改革措施落地见效。要更加有力打造过硬队伍，坚持以党建带队建促业务，进一步树立检察机关良好形象。 王洪科

坚持目标引领，实现重点突破

济宁：新思路开创检察工作新局面

“立查各类渎职侵权案件13件12人，同比上升33.3%，完成基本办案目标的19.36%。其中重大案件7人，特大案件5人，大案比为100%。”日前，济宁市院反渎局在第一季度工作总结中，用扎实的数据向党组汇报了落实院“一一三六”工作思路情况。“一一三六”工作思路，即：明确“一个目标”，坚持“一个核心”，突出“三大任务”，实施“六项基础建设”。这是济宁市院新一届党组对全市检察工作的整体谋划。

今年是实施“十三五”规划的重要一年，是全面深化司法体制改革的决战之年，谋划好今后一个时期的全市检察工作至关重要。春节前夕，济宁市院召开党组扩大会议，部署开展了“深入调查研究周”，全市检察机关按照“精心调查、细致研究、找准短板、抓住症结、扩大优势”的要求，深入开展调研。节后，又利用三天时间，召开理论务虚会，逐一听取了各条线工作情况，切实找准了问题短板，经过反复研究，确定了今年全市检察工作的“一一三六”工作思路。

明确“一个目标”

即以“争先进位、争创一流”为总目标。目标引领发展，济宁市院工作基础扎实，干警的政治素质、业务能力较强，整体工作的“基本盘”较好。但调研发现，市院

在全省考核中暂时居于中游，干警争创一流的信心不足，争当先进的决心和信心不够大，整体工作水平与济宁的经济社会发展水平和城市地位不相适应，距离全省检察机关先进水平有一定差距。

在清醒认识自身问题的基础上，济宁市院明确了“争先进位、争创一流”的总目标，要求全市检察干警在现有较好基础之上，强化竞争意识、标杆意识，牢固树立逢先必争、逢旗必夺的精神，对照榜样找差距，对照先进学经验，增强信心，强化自信，提振士气，负重奋起，推动各项业务工作进入全省第一方阵，整体工作进入并保持全省第一方阵，部分工作在全国有位次。以济宁市院控申业务综合受理平台争创“全国青年文明号”，巩固全省刑事执行检察排头兵位置争创“全国示范检察院”。

坚持“一个核心”

即以司法办案为核心。司法办案是检察机关的中心任务。在改革背景下，检察机关更要坚守宪法定位，聚焦主责主业，无论是队伍建设，还是服务保障，都要紧紧围绕强化司法办案来展开，服从和服务于司法办案，以办案的成效作为评价各项工作的主要标准，努力使检察机关的法律监督属性更加鲜明。

在坚持“一个核心”下，济宁市院强化业务立检，深入推进平安济宁建设，坚决依

法打击各类刑事犯罪，严惩黑恶势力、涉爆涉枪涉毒等犯罪，坚决打击“村霸”和宗族恶势力。积极参与校园暴力欺凌专项治理，加强未成年人司法保护。依法严厉打击危害食品药品安全、破坏环境资源等犯罪，推进健康法治建设。深化集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪，依法保障扶贫政策和资金惠及贫困群众，进一步提升人民群众的获得感和幸福感。

坚持惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变，突出查办权力寻租、利益输送、买官卖官等贪污贿赂犯罪，依法查处滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等失职渎职犯罪，着力查办发生在群众身边和民生领域职务犯罪。积极开展职务犯罪多发易发领域专项预防，促进腐败源头治理。

全面加强和改进刑事检察监督，严格落实罪刑法定、非法证据排除等制度规定。深入推进集中清理判处实刑罪犯未执行刑罚专项活动和财产刑执行检察监督，促进刑罚严格执行。深入开展基层民行检察工作推进年活动，健全多元化民事行政检察监督格局，强力突破公益诉讼，加快构建全面融合的控告申诉检察新格局，更加便捷办理群众诉求。加大对执行工作的法律监督力度，促进破解执行难问题。

突出“三大任务”

即突出履职、改革、提升现代化水平三大任务。

履职，忠实履行维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，充分发挥检察职能作用，在司法办案中彰显检察机关价值。强化履职尽责，为全市经济社会发展提供有力司法保障。坚持把维护稳定作为履职关键，着力推进平安济宁建设；把服务大局作为履职重点，确保检察工作与中心大局同频共振；把司法办案作为履职核心，全面提升司法公信力。

改革，是新的历史时期对检察干警的一场大考，要坚持政治定力，坚决落实各项改革任务。济宁市院深化司法体制改革，加快司法责任制改革，完善检察官责任清单，健全检察辅助人员、司法行政人员管理制度，进行内设机构改革。按照上级统一部署，坚决落实国家监察体制改革任务。

提升现代化水平，主动拥抱现代科技，推动检察工作理念思路与时俱进，把提升检察工作现代化水平作为战略性、全局性任务，创新方法，加大力度，确保检察工作基础更加扎实、发展更有活力。济宁市院坚持科技强检不动摇，以现代新型基层院建设为目标，以信息化建设为主线，以工作创新作为动力，深入推进电子检务工程，加强数据资源整合共享和深度应用，全面提升现代化水平，推动检察工作可持续发展。

(下转二版)

全省检察机关控告申诉检察工作会议召开

本报讯 4月7日，全省检察机关控告申诉工作会议在济南召开。会议深入贯彻落实全国、全省检察长会议精神，认真传达学习吴鹏飞检察长对控告申诉工作的重要批示，总结工作，分析形势，研究部署2017年控告申诉工作。省检察院党组副书记、副检察长张振忠出席并讲话。

会前，吴鹏飞检察长专门对全省控告申诉工作作出重要批示，指出，全省控告申诉干警齐心协力，用心工作，奋力拼搏，确保了控告申诉形势总体平稳，控告申诉各项业务均走在全国前列，为我省社会和谐稳定做出了重要贡献，成绩可喜可贺！做好今年的信访维稳工作，加大保障党的十九大和省第十一次党代会胜利召开，是全省检察机关的重大政治责任。各级院要牢固树立一盘棋思想，检察长作为“一把手”要负总责，分管检察长要靠前指挥，坚持把维稳工作摆在重中之重的位置，把矛盾化解贯穿司法办案全过程，确保不发生有影响的信访事件，以优异成绩迎接党的十九

和省第十一次党代会胜利召开。

张振忠就贯彻落实吴鹏飞检察长重要批示提出明确要求和具体措施，强调，今后一个时期，各地要努力在“六个方面”狠下功夫、提升水平。一是在信访维稳工作上形成新共识，对“党的十九大”、“一带一路高峰论坛”、“省第十一次党代会”等重要敏感节点高度关注，提前部署，坚决防止赴省进京非正常访的发生。二是在信访处化解上取得新进展，重视办理初信初访，深入开展清积排患专项行动，狠抓信访安全和责任落实，确保不发生大规模聚集上访、不发生极端事件、不发生因工作不到位引发的负面炒作问题。三是在司法办案上实现新提升，扭住业务立检，聚焦主责主业，踏实做好举报、刑申办案和新增业务等工作，做好案回应群众司法诉求。四是在通过群众工作上推出新举措，上半年全面普及网上检察服务平台，全面建成“一站

式”检察服务大厅，全面深化律师参与化解和代理申诉工作，实现“一个窗口对外、一站式服务、一条龙解决”，为群众提供更加优质的司法服务。五是要在“六型”基层检察院建设中谋求新作为，加强调查研究和对下指导，着力破解基层院控申面临的难题。六是要在打造过硬队伍上取得新成效，按照吴鹏飞检察长“队伍建设至大至要”的要求，切实抓好控申队伍建设。全省控告申诉人员要坚定信心，真抓实干，敢于担当，确保全省控申检察工作继续走在全国前列，以优异成绩迎接党的十九大和省第十一次党代会胜利召开。

青岛、烟台、威海、德州、滨州5个市院和商河县院、寿光市院七个单位在会上交流经验。省检察院控申处全体人员，各市级院分管院领导、控申检察部门负责人参加会议。 鲁剑轩 赵正杰

本版编辑 赵正杰



为增强青少年法治意识，有效预防和减少青少年违法犯罪，高唐县检察院近日联合县民族实验小学，共同举办了一场别开生面的“少年模拟法庭”进校园活动，400余名师生参加。通过模拟庭审，不仅使同学们感受到了法律的尊严，还启迪了对预防犯罪问题的思考，促进了身心健康成长。 杨兆峰 摄

关口前移一步 监督事半功倍

德州：设立检察官办公室对公安派出所刑事执法监督全覆盖

日前，临邑镇官寨村李志平等入将县动物卫生监督所已做无害化处理的部分死羊(死因不明)盗走并扒皮销售，公安机关虽将已销售的死羊肉追回，但未检出有毒物质为由未予立案。该县检察院派驻公安派出所的检察官通过登录公安机关办案系统巡查发现后，认为李志平等入将死因不明、未经检疫的羊肉进行销售的行为，已涉嫌生产、销售不符合安全标准的食品罪，公安机关应当立案，遂依法发出《说明不立案理由通知书》。临邑县公安局接通知后，对李志平等入立案侦查。

去年以来，德州检察机关以开展对公安派出所刑事执法专项监督为契机，积极在派出所设立派驻检察官办公室，构建了刑事执法全程常态监督格局，省检察院连续两次在德州召开现场会在全省推广。

坚持问题导向 前移监督关口

“公安派出所处于维护社会稳定的最前沿，随着公安侦查重心下移，派出所从以往只办理轻伤、寻衅滋事两种刑事案件，到全部办理盗窃、诈骗、故意伤害财物等八类小案侦防案件，再到试点办理除故意杀人等八类重刑案件外所有刑事案件，所办刑事案件逐渐增多。如何加强对派出所刑事执法活动的

法律监督，成为检察机关必须破解的重要课题。”德州市检察院副检察长石青介绍。

而检察机关侦查监督部门由于存在案多人少等诸多因素，对公安派出所刑事执法活动的监督范围狭窄，长期滞后乏力。为有效破解这一难题，德州市检察院按照高检院、省检察院部署，与公安机关沟通协调，争取公安机关的理解与支持，成立由双方分管领导任组长的领导小组，会签了《关于在全市公安机关设立检察官办公室的实施意见》，研究确立了“设立驻公安派出所检察官办公室一依托派驻基层检察院开展专项监督一试点在县级以上公安机关设立检察官办公室一实现派驻公安机关检察官办公室全覆盖”的工作思路。

到目前，全市检察机关已在县以上公安机关和刑事案件高发和办案问题突出的派出所设立检察官办公室23个。派驻检察官办公室由侦查监督部门指派1名业务精通、经验丰富的检察官专门负责，派驻检察官每周到检察官办公室开展工作不少于一个工作日。同时，依托全市32个派驻基层检察院，全面开展对公安派出所刑事执法专项监督活动。

监督到位不越位 引导参与不干预

为明确派驻检察官办公室的定位，

确保派驻检察官科学规范地开展监督工作，德州市检察院研究制定《关于设立驻公安机关检察官办公室工作实施细则》，确定了协作配合与监督制约相结合、依法规范监督、普遍监督与重点监督相统一、派驻检察与巡回检察相结合、严守纪律5项工作原则，并与公安机关会签了《重大疑难案件侦查机关听取检察机关意见和建议制度》、《刑事案件办案情况通报制度(试行)》等一系列规范性文件，切实做到派驻检察官监督到位不越位、引导参与不干预。

同时，德州市检察院还编撰了《常见轻微刑事案件逮捕条件说明手册》、《派驻检察官开展派出所监督指导手册》等指导性工作规范，印发给各派驻检察官，并定期组织对派驻检察官开展专题培训和指导督查，不断提升派驻检察官敢于监督、善于监督、懂监督、会监督的能力和水平。

公检双方还明确规定，公安机关、检察机关每月定期相互通报刑事案件处理情况，其中公安机关法制部门向派驻检察官办公室通报不立案、不提请、强制措施变更、撤案等内容，派驻检察官办公室向公安机关法制部门通报不捕、不诉、监督案件等情况，双方信息互通有无，确保了检察官办公室工作依法、有序开展。

(下转二版)

日照：为生态文明建设保驾护航

良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，守护蓝天碧海金沙是每个日照公众的愿望。基于此，“生态立市”成为日照发展的“五大战略”之首。近年来，日照检察机关围绕“生态立市”重大战略，充分发挥法律监督职责，积极投身全市环境保护及生态文明建设，为推进生态日照建设持续健康发展提供了有力的司法保障。

发挥监督利剑 打击环境犯罪

2015年1月，岚山区检察院发现多家钢渣磁选厂长期排污，造成严重环境污染，遂向环保部门发出检察建议，督促依法履行监管职能，促其迅速启动集中整治专项行动，共查处关停非法排污钢渣磁选厂25家，拆除相关违法机械设备105台(套)。

同时，根据行政执法与刑事司法衔接工作有关规定，检察机关对其中10家钢渣磁选厂以涉嫌环境污染罪立案监督，督促环保部门将相关案卷移送公安机关，企业负责人以涉嫌污染环境罪被立案侦查。

该案的成功查办被省检察院吴鹏飞检察长作出重要批示，高检院和环保部作为典型经验推广了该案的做法。

这只是日照检察机关维护生态环境、履行法律监督职责的一个案例。两年来，日照检察机关共查办涉嫌破坏环

境职务犯罪案件1件1人，对涉嫌破坏环境保护区批准逮捕8件10人，提起公诉35件41人。全市共监督纠正环境保护领域行政违法案件12件。

分析研判建议 探索“检察+”思维

破坏环境资源案易藏贪渎犯罪——这是检察机关在分析破坏环境资源犯罪案件中总结出来的一大特点。通过三年来办理的此类案件数据分析发现，自2014年以来，日照检察机关受理审查起诉的破坏环境资源犯罪案件数量呈逐年上升趋势，且年增长率不断提高。

基于分析研判，日照市检察院建议加强两法衔接，强化联动机制。探索“检察+”发展思维，形成检察机关与公安机关、环保、国土、农业、林业、渔业、工商行政等执法部门的联动，形成工作合力，切实解决行政执法与刑事司法衔接的问题。加大打击力度，严查职务犯罪，以零容忍的态度和强有力的措施，严肃查处国家工作人员滥用职权、玩忽职守、索贿受贿等职务犯罪，坚决打掉违法犯罪的保护伞。探索建立生态修复机制，努力把资源破坏和环境污染降到最低。符合公益诉讼条件的，探索向法院提起环境民事公益诉讼。这些建议的提出，为日照市保护生态环境、打击破坏环境资源保护犯罪提供了切实可行的科学决策。

制定工作方案 明确重点方向

环保工作责任重大，事关生态日照建设水平的提升，事关日照市经济社会发展方式有效转变，事关全市人民福祉。日照市检察院高度重视这项工作，积极组织干警学习有关环境保护知识，学习国家污染物减排有关政策。通过学习充分认识到环境保护的主体责任在有关行政执法机关，作为肩负法律监督职责的检察机关必须找准切入点，充分发挥好打击、预防等手段。

与有关行政执法部门建立健全协同联动机制，开展专项整治行动，建立涉及环境违法犯罪的移交、移送、移交制度，强化对重点区域、重点行业的环境监管，充分运用法律手段，严厉打击环境违法犯罪行为，为生态日照建设提供强有力的司法保障。

日照市检察院还专门制定了《“十二五”主要污染物总量减排专项检察监督工作方案》、《全市检察机关开展破坏环境资源犯罪专项立案侦查监督活动实施方案》和《“生态建设年”活动实施方案》等文件，重点确定了提高思想认识、找准工作切入点、加强组织保障等内容，为发挥检察职责，服务保障好全市的减排节能、生态建设奠定了坚实的基础。

王飞 胡一刀