

齐鲁司改看水城

——聊城市检察机关全面推开司法责任制改革纪实

【编者

面对发展，他们瞄准一流、实干跨越；
面对挑战，他们秉持创新、昂首前列；
面对改革，他们勇挑重任、破冰领航；

一声惊雷响彻神州！

2015年底，司法体制改革试点工作在我省正式启动，省院吴鹏飞检察长明确提出“试点要搞好、队伍要稳定、工作要上去”的目标要求。

作为首批试点单位，历史的重任落在了聊城市人民检察院——这个连续三年荣获全省优秀检察院的模范群体肩上。

“不畏艰难、不辱使命、不负重托，为全省探索可借鉴、可复制、可推广的成功经验。”革弊鼎新的水城检察人，在司法体制改革的大潮中誓言铮铮、踏石前行。

一年来，在省委政法委、省检察院和市委的有力领导下，试点工作稳妥推进、成果丰硕——市委徐景颜书记作出批示给予肯定，在全省检察长研讨班上做了典型发言，《检察日报》《山东电视台》《大众日报》《山东法制报》等媒体专题予以报道，青岛、潍坊、枣庄、菏泽等多家单位前来学习改革经验。

坚定改革决心

——“六个到位”打基础

决心是否坚定，关涉改革成败！

落实是否到位，决定蓝图实现！

“山东省委选定聊城作为司法体制改革试点单位，责任重大、使命光荣，我们一定要把这项改革作为当前压倒一切的政治任务准备好、谋划好、推进好，破解难题、勇于担当，把聊城的试点工作抓出在全省可以复制的经验做法！”聊城市人民检察院检察长王

学军面对挑战、决心笃定！

随之而来的，是水城检察人协力同心抓落实的一项项举措——从强化改革引领入手，他们相继在组织领导、调研论证、制度建设、组织保障、沟通协调等六个方面求到位，为改革试点全面推进打下坚实基础。

“围绕‘突出办案、整合职能、目标管理、量化考评，上下一体、责任绑定’的目标定位，市院反贪局打破处室界限，成立了四个办案组，根据案件类型赋予不同的量化评分，各办案组以达到的积分为完成办案任务，从目前运行情况看，效果比较明显。”聊城市院反贪局处处长邓胜利的心得，是该院探索建立符合司法责任制要求的业务管理、考核和监督新机制，确保改革引领到位的一个真实侧影。

为对接人员分类管理改革，作为此次试点单位之一，阳谷县检察院提前将综合部门的检察官，都调整到一线办案，同时不具备检察官身份人员一律调离办案岗位，实现了94%的时任检察官均在一线办案，最大化满足了办案需要。

据悉，在此次改革中，聊城市检察机关对全市113名检察人员进行调整，将34名综合部门检察官充实到业务部门，将22名不具有司法资格的人员调整到综合部门，确保70%以上的检察官集中在办案一线；并优化组合、调整轮换岗位57人，为人员分类管理做好了准备。

改革争在朝夕，唯其艰难，才更显勇毅！

把握改革重点

——“六项重点”抓关键

在问题中把握改革脉搏，

在解题中认识改革规律。

司法体制改革的着力点是责任制，突破点是员额检察官的遴选，为此，聊城市检察院统筹遴选应当遵循的基本程序、方法和要求，细化为“政策、教育、测评”等十项具体任务，以任务为引领，梯次攻坚、递进推动，确保了遴选工作有序开展。

为此，他们把“吃透政策、理清红线”放在了首要位置，对报名、资格审查、考试、考核、考察等工作周密安排，确保改革步子准和稳。

——2016年春节过后第二天，开展了为期一周的全员集中学习培训，引导干警准确把握、全面地了解掌握改革的重大意义、内容和步骤，以教育促疏导；

——召开业绩测评会，分类考核政治素质、业务素质和近三年工作业绩情况，政法委、组织部和本院纪检监察、检务督察部门全程同步录音录像监督，以公开促公正；

——考试成绩、业绩测评公示后，召开民主推荐会，确保把最优秀的领导干部、业务骨干、办案骨干推荐为检察官，避免和业绩测评成绩的“同一化”，以民主促选优；

——按照“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的要求，坚持依岗遴选、个人申报，8个主要业务部门确定的员额检察官占总数的90%以上，以标准促选优；

依岗遴选给聊城市人民检察院人民监督员办公室主任周国华提供了一个回归办案一线的机遇——

“由于工作的需要，我先后从事过公诉、民行等业务工作，2013年调配至现任岗位。专业的法律基础和多年的执法经历让我对尽责司法心向往之。此次遴选工作，市院党组在岗位的设计上充分考虑了干警的所思、所为、所能，为我们提供了一个人尽其才的参与空间！”

全省检察机关全面加强基层检察院建设工作会议召开，吴鹏飞强调

要大力建设忠诚型基层检察院

本报讯 12月7日至8日，全省检察机关全面加强基层检察院建设工作会议在济南召开。省委常委、政法委书记张江汀，省人大常委会副主任、党组副书记柏继民作出重要批示，充分肯定了近年来全省检察机关基层基础建设取得的成绩，并就抓好基层院建设提出了明确要求。省检察院党组书记、检察长吴鹏飞强调，要深入学习贯彻党的十八届六中全会和省委十届十五次全会精神，不断把基层检察院建设引向深入，为全省检察事业科学发展奠定更坚实的根基。

吴鹏飞要求，要把学习贯彻党的十八届六中全会精神作为重要政治任务，与学习贯彻省委十届十五次全会精神结合起来，进一步增强从从严治检的责任感和使命感，及时将学习成果转化为推动检察工作科学发展的强大动力，确

保六中全会精神尽快落地生根、开花结果。

吴鹏飞指出，五年来，各地按照省检察院部署，始终把基层院建设作为长期性、战略性任务，基层法律监督迈出新步伐，基层“三项建设”实现新突破，基层队伍建设取得新成效，基层检务保障有了新加强，全省基层院建设驶入快车道，发展水平处于历史最好时期，广大人民群众对基层检察工作更加放心满意。

吴鹏飞明确提出了当前和今后一个时期全省基层检察院建设总的要求和努力目标，突出强调：要大力建设忠诚型基层检察院。坚持把对党忠诚、“四个服从”作为全面加强基层院建设的关键所在，牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，加强思想政治建设、纪律作风建设、执行力建设，永葆忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色。要大力建设服务型基层检察院。坚持把围绕中心、服务大局作为全面加强基层院建设的主要着力点，着力服务地方经济发展，着力打造司法为民的一线平台，着力推进基层社会治理创新，为全面建成小康社会提供有力司法保障和优质服务。要大力建设公正型基层检察院。坚持把维护公平正义、提高司法公信力作为基层院建设的生命线，恪守公平正义核心价值追求，依法全面履行职责，严格规范行使检察权，深入推进严格规范公正文明司法，让基层百姓感受到公平正义就在身边。要大力建设创新型基层检察院。坚持把解放思想、改革创新作为全面加强基层院建设的动力源泉，树立创新理念，积极推进检察工作制度机制和方式方法创新，打造创新品牌，形成基层院工作的山东特色。要大力建设智慧型基层检察院。坚持把现代信息科技的深度应用作为全面加强基层院建设的坚实支撑，深入实施电子检务工程，实现检察工作科技化、检察管理信息化、检察决策智能化、检察服务网络化，加快建成全面覆盖、移动互联、智能应用、透明便民、安全可靠的“智慧检察院”。要大力建设学习型基层检察院。坚持把重视学习、学用结合作为全面加强基层院建设的重要保障，加强理论武装，提升基层院队伍专业化职业化水平，深化基层院文化建设，打造过硬检察队伍。要切实加强领导。毫不放松地抓好基层院建设，强化领导责任，加大指导力度，加强检察宣传，抓好工作落实，为检察事业发展夯实根基。

彰显改革力量

——“六个更加”显成效

哪里有改革，哪里就有新局面！

8月2日，济南南郊宾馆，全省首批员额检察官宣誓仪式在此举行；

彼时，司法体制改革工作在聊城市检察院机关全面推开，势如破竹！

至此，聊城市检察机关员额检察官遴选工作圆满结束，水城检察人迈出了全面深化司法体制改革的步伐，实现了班子、业务、队伍六个方面的显著成效——

——班子建设更加强化，进入员额的院领导回归一线、带头办案，党组领导业务建设的核心作用全面加强；

——业务骨干更加稳定，市院19名业务部门负责人入额，基层院业务部门负责人入额率达80%以上，为圆满完成争创目标打下了坚实基础；

——办案主力更加充实，全市共有207名业务骨干主体进入员额，占除院领导外的人额检察官总数的92%，全市检察机关批捕、公诉、反贪、反渎效率分别提升23%、27%、26%、26%；

——优秀干警更加突出，全市共有69名35岁以下年轻干警入选员额，占员额总数的23.5%，其中18人荣获全国、全省业务标兵和办案能手，激发了检察队伍的发展活力；

(下转二版)

济宁：获市直机关“金点子”大赛金奖

本报讯 近日，在2016年度济宁市市直机关提升履职能力“金点子”大赛决赛中，济宁市检察院凭借《用信息化手段提升监督管理水平》这个出色的点子摘得比赛金奖，参赛选手张雯被授予济宁市五一劳动奖章。

本次大赛由济宁市市直机关工委、市总工会、市人力资源和社会保障局联合举办，共征集优秀“点子”近千个，经过初赛、复赛、决赛层层筛选，共有12个“点子”进入决赛。比赛设置了“现场推介”和“质疑挑战”两个环节，由选手结合制作的视频短片对提出的“点子”进行详细阐述，随后评审团针对该“点子”的科学性、创新性、可行性等问题进行提问，选手现场回答。

决赛中，张雯以《用信息化手段，提升监督管理水平》为题，精彩演讲了今年以来，济宁市检察院以深度融合为主线，坚持以信息化引领检察工作规范化，不断加强自身监督，自主研发网络督察平台，强化对关键环节和部位的自动抓拍、智能督察，实现了监督的规范化、常态化，确保了督察结果的客观公正，解决了督察工作中人员不足、覆盖面积窄、有反复等难题，详细介绍了网络督察平台开发的背景、操作方法和三大优点。

经过紧张激烈的角逐，12个“金点子”按得分高低，由评审团评选出金奖2个，银奖4个，铜奖6个。

张亚宁 王革



12月9日，最高检新闻办第一次现场观摩教学在山东省检察院新媒体工作室举办，这是全国检察机关新闻宣传专题研修班的特别内容。山东省检察院宣传处和其他8省市检察院宣传部门负责人还在培训班上作了典型经验介绍。图为学员们在教学观摩现场用心观摩。 闫现令 摄

“阳光检察”让人信服

——德州市检察机关强化人民监督员工作侧记

“检察官释法说理清晰，整个过程庄严规范，‘阳光检察’让人信服。”近日，德州市检察院依法对李某交通肇事不起诉决定进行公开宣告，应邀参加检察宣告的人民监督员王海鹏评价道。这是该院不断深化人民监督员工作的一个简单侧影。

为增强检察机关司法办案的透明度，提高司法公信力，近年来，德州市检察院以深化人民监督员制度改革试点工作为契机，以强化对自侦案件的监督为基础，加大工作创新力度，充分发挥人民监督员职能作用，为检察工作创新发展提供了坚强监督保障。

完善规章制度 保障监督权利

在近日举办的“检察开放日”活动中，德州市检察院特意邀请了部分人民监督员，向他们通报了全市检察机关侦监工作情况，并就检察机关如何更好发挥职能，服务保障民生、维护社会稳定和司法公正，征求了他们的意见和建议。

据了解，该院以人民监督员选任管理方式改革试点为契机，积极配合司法机关完成全市人民监督员选任任务。经过选任公告、组织报名、人员筛选、实地考察、任职公示等程序，全市共选任人民监督员75名，并协助省市司法部门完成新任人民监督员的业务培训工作。

为切实保障人民监督员的监督权利，该院研究出台了《人民监督员案件监督工作细则》、《人民监督员监督执法活动办法》、《“十一种情形”监督权利义务告知书》、《德州市人民检察院刑事申诉案卷材料接受人民监督员监督规定》等文件。

拓展监督范围 增强监督实效

“规范司法行为要注重细节、小节，依法深化检务公开，让群众在方方面面、时时处处都能看到、感受到、触摸到法治的正能量。”在不久前该院召开的规范司法行为征求意见建议座谈会上，受邀参会的省政协委员、该院人民监督员吕永忠对进一步规范司法行为提出宝贵意见。

工作中，该院主动对接人民监督员，使他们的活动更加具体明确，进一步增强了监督实效：

——全面建立案件监督台账机制，将符合监督条件的案件全部纳入人民监督员监督

程序；

——发挥市检察院指导职能，制定措施完善与自侦、刑检、控申、监所、民行等业务部门定期沟通协作，引领基层院人民监督员办公室横向、纵向联动协作，拓展监督范围；

——做好重点研究事前监督和重大执法活动跟踪监督，并建立人民监督员与内部纪检监察部门协作的执法检查和廉政考评制度。……

截至目前，先后组织人民监督员参加涉案款物扣押冻结、检察宣告、普通刑事案件审查逮捕、羁押必要性审查、不捕刑事和解、环境保护专项活动检察建议、涉法涉诉信访、启动刑事赔偿程序、刑事被害人救助等各类监督活动65起，征求意见建议130余条，回复率、满意率均达100%。

创新监督形式 提升监督水平

以“信息化+”为依托，创新监督形式，是德州市检察院强化人民监督员工作的一大亮点。据了解，在检察工作实践中，自侦案件

的办理基本都是检察机关内部封闭式运作，这一环节成为检察机关司法办案问题易发、多发的重中之重，也是体现检察机关维护公平正义和保障人权的关键环节。

为破解这一难题，2015年4月，庆云县检察院自主研发了人民监督员工作常规监督系统，包括人民监督员信息库、规章制度、自侦案件台账、自侦案件常规监督、其他监督活动等模块，将全部立案侦查的自侦案件无一例外地纳入监督系统，接受人民监督员的监督。人民监督员监督前签订保密协议、监督过程中，有相应的办案标准和法律规定做参考，确保实在、明确、及时监督。

“该系统的推广应用有效打破了人民监督员被动监督的局面，为我们在每一个案件中都能体现公平正义提供了坚实的监督保障。”德州市检察院检察长李万堂说。

目前，该系统已在全市检察机关予以推广，省检察院也多次前来调研指导，给予充分肯定。《检察日报》、《山东法制报》等媒体予以宣传报道。

高忠祥 郑东岩 赵正杰

省检察院对全省反贪办案工作开展集中调研

鲁剑轩

本报讯 为贯彻落实全国检察机关侦防部门电视电话会议和全省检察长会议精神，分析当前反贪办案形势，确保顺利完成全年工作目标，谋划好明年工作，近日，省检察院反贪局对全省检察机关反贪办案工作进行了集中调研活动。会议原文传达了高检院专职检察、反贪总局局长卢希在全国检察机关职务犯罪侦查预防人员电视电话会议上的重要讲话，通报了全省反贪办案整体情况，各市级院分别汇报了工作特色、亮点及明年主要打算。省检察院党组成员、反贪局局长黄敬波出席会议并讲话。

黄敬波充分肯定了今年以来全省反贪工作取得的成绩，客观分析了存在的问题和不足，并对今后的反贪工作提出三点要求：一是要认真学习贯彻十八届六中全会精神，确保全省反贪工作正确的发展方向。全省检察机关反贪部门要采取有效措施，认真学习，切实把学习贯彻十八届六中全会精神，作为当前和今后重要政治任务，把思想和行动统一到中央对新形势的分析判断上来，统一到中央全面从严治党部署要求上来。真正做到思想上高度认同、政治上坚决拥护、行动上时刻紧跟，确保全省反贪工作正确发展方向。二是要认真开展“六看六查”回顾总结，确保做好岁末年初的各项反贪工作。要坚定不移做好整体办案工作，进一步改善案件结构，提高在侦案件侦查效率，加快省检察院交办重点案件的侦查工作，高度重视省检察院交办案件线索初查及相关案件线索和相关案件的清理，深入开展追逃追赃专项工作，进一步加强综合指导工作，做好专项侦查工作的表彰，高度重视办案安全。三是要认真思考和谋划明年工作，确保全省反贪工作力度不减、节奏不变。根据高检院反贪总局、省检察院党组决策部署，明年要进一步加大办案力度，确保反贪办案工作力度不减、节奏不变；要充分认清明年反贪办案工作面临的形势任务，确保全省反贪办案工作平稳健康发展，切实做到稳定办案规模，突出办案重点、加强专项工作，改善案件结构、规范司法行为、提升案件质量，强化法纪衔接、增强办案效果、确保办案安全；要早谋划、早准备、争主动、开好局，为全年工作顺利健康发展奠定基础。

省检察院反贪局各处领导和综合指导处工作人员，各市级院反贪局分管副局长、综合指导处处长参加了调研。

鲁剑轩 赵正杰

欢迎订阅 2017年度《山东法制报》

国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137
http://fazhi.dzwww.com
各市、县、区邮局(所)均可订阅
发行部电话：0531-82918741

本版编辑 赵正杰