

# 打造过硬检察队伍的“莱检实践”

走进烟台市莱山区检察院，首先映入眼帘的是一幅“山海和鸣”主题浮雕，“山海和鸣”，寓意三层意旨：尚细重微、持公崇信、为民情深，这是莱山区人民检察院“执法刚正如山，为民情深似海”的集中体现，同时，也是莱山区人民检察院过硬检察队伍建设的核心理念。

近年来，莱山区人民检察院着眼教育、制度、纪律、文化等四个维度，多措并举，提升检察队伍综合素质，先后被表彰为全省优秀基层检察院、省级文明单位、省廉政文化示范点、省法治宣传教育示范基地、省维护妇女儿童权益先进集体、省老年人公益维权服务示范点，全院130多个集体和个人被上级记功授奖。

## 教育培训 提升队伍素质

队伍建设，教育是基本途径。莱山区人民检察院以正规化、专业化、职业化为基本方向，以强化干警的法律监督能力为核心，探索建立了莱山检察队伍教育培训体系。

2016年初，最高人民检察院制定下发了《检察机关岗位素质基本标准(试行)》，为检察队伍建设添上了一套细化标准。而早在2012年，莱山区人民检察院就探索建立了干警岗位能力素质模型，详细规定了完成每一个岗位不同职责所需要的不同等级的知识、技能和职业素养，并以此确定全院各岗位所需的能力素质标准及评价办法，对每名干警的能力素质做出科学合理的评价。同时，定期对干警的能力素质实行等级评定，并将评定结果作为任职、晋职和评优的依据之一，一系列举措，营造了在工作中比学赶超、争当行家里手的良好氛围，进一步激发了广大干警学习业务技能的积极性和主动性，干警的能力素质显著提高。

另一方面，莱山区虽为烟台行政文化中心，辖区人口众多，但莱山区人民检察院的政法

编制数多年未明显增长，目前仅排在全市第十二名(倒数第三)，但是人均办案数量却处在全市前五名左右，案多人少的压力异常突出；同时，由于建院只有20年，人员更新补充缓慢，队伍断层较为严重，年轻干警数量较多，非常缺乏执法经验和办案历练，没有办案的“尖刀人物”。基于此，莱山区人民检察院以能冲得上去、能拿得下来、能独当一面为标准，紧贴办案实践，通过“以师带徒”、案件评查、岗位练兵、精品案件评比、专家授课、“检校共建”等途径，统筹推进干警的专项业务素质和检察岗位技能，弥补了案多人少的不足。坚持“走出去”与“请进来”相结合，先后组织业务骨干参加国家法官学院刑事司法业务培训，组织干警参加烟台大学“法学名家讲座”，组织干警与知名律师开展“非法证据排除”座谈交流，拓展法学视野，领略前沿理论，夯实履职素质，培养一支敢办案、会办案、办成案的检察队伍。对每名干警的能力素质做出合理评价，制定教育培训计划，全院干警学习的自觉性更加提高，年均组织培训练兵270多次，队伍的专业素质和专业技能进一步提高。

近年先后40多篇业务论文、检察文书、理论调研成果居省、市级表彰，14名干警取得硕士学位，居烟台检察系统之首，涌现出了最高检一等功获得者隋永波等先进典型，一名干警荣获“全国检察机关检务能手”称号，两名干警荣获全省检察业务竞赛“十佳”。

## 铸牢制度 强化检务管理

队伍建设，制度是根本。莱山区人民检察院从业务、队伍、检务等方面入手，把制度建设放在首要位置，打造了一套严谨的工作运行机制。

莱山区人民检察院坚持问题导向、持续改进，打造了“工作标准化、过程程序化、行为数

据化、操作信息化、监督常态化、队伍职业化”“六化一体”的司法规范化体系，依托建立的“四段式”案件评查机制、《检察官执法质量档案》制度等创新性举措，对执法办案活动进行即时记录、实时监督、定时考评。“规范”，逐渐内化为全体干警的意识自觉，外化为全院干警的行为习惯，干警养成了严谨细致、精益求精、追求卓越、务求完美的工作作风，队伍建设不断向专业化迈进。

另一方面，莱山区人民检察院主动谋划信息化时代检察工作的“+”法，按照以信息化促执法规范化、队伍专业化、管理科学化和保障现代化的要求，依托检察机关统一业务应用系统，将全院所有执法部门、全部执法环节均纳入其中，对检察业务工作实行全方位、全流程监控和记录，为杜绝执法随意性、办案不规范等现象的发生起到了促进作用；建立了“莱检一卡通”管理系统，实现了对干警考勤、工作、执法、纪律作风的全面记录和即时监管，提高了制度的执行力；建立了车辆管理系统，涵盖一卡通、车钥匙智能卡柜、GPS定位系统、行车记录仪及公车管理软件，通过网上申请、审批，凭一卡通取车钥匙，实现了对所有公车的定人、定时、定位的全天候监管，同时实行“公车周末封存”制度，有效防范和杜绝了公车私用现象；建立了“电子管家”信息综合平台，每天对全院的水、电、油、气等日常损耗进行记录和实时监控，有效解决了“跑冒滴漏”现象，促进了节约型机关建设。

与此同时，莱山区人民检察院把检察公共关系建设作为重要一项课题，探索构建了案件信息公开系统、新媒体公开系统、代表委员联络系统等三大检务公开平台，以公开促公正、以公正赢公信。依托门户网站、“两微一端”发布工作动态460条，公开案件信息和法律文书1360件、微博微信客户端2020条，始终保持在全省基层检察院“两微一端”影响力排行榜前列；年均至

少两次开展“检察开放日”活动，邀请人大代表、政协委员、执法执纪监督员、群众代表来院观摩，并通过官方微博在线直播，主动晾家底、晒工作，赢得一致好评；积极拓宽人民群众参与司法的途径，创造性地探索开展了人民监督员监督不起诉案件工作，对全部不起诉案件均邀请人民监督员监督评议，让人民群众为践行公平正义“把脉”。

## 遵规守矩 改进检风检纪

作风纪律是检察工作发展和检察队伍建设的生命线。

莱山区人民检察院严格落实“八项规定”和反“四风”要求，着力推进检风检纪建设。莱山区人民检察院扎实开展“守纪律、正检风、作表率”专题教育活动，“增强党性、严守纪律、廉洁从政”专题教育活动和“慵懒散”专项治理活动，引导干警加强党性修养、坚守职业良知、强化纪律意识；深入学习贯彻廉洁自律准则和纪律处分条例，把纪律规矩挺在前面；同时，通过层层签订党风廉政建设责任书、组织《准则》和《条例》知识考试、建立兼职纪检监察员制度、开展廉政谈话、组织干警及家属签订《廉政承诺书》等途径，全面落实党风廉政建设“两个责任”、“一岗双责”、“重大事项报告”等制度，筑牢了廉政防线。

莱山区人民检察院还以“无违法违纪、无责任事故”检察院创建活动为抓手，以零容忍的态度认真对待和严肃查处干警的违法违纪事件。把检务督察作为严肃检风检纪的有力抓手，以探索建立“远程网络督察平台”为契机，建立涵盖检务业务、事务、队伍于一体的“大检务督察”机制，在每天都开展网络检务督察的基础上，年均开展专项检务督察20余次，持续改进检风检纪和队伍执行力，确保检令畅通。近年来，未发生

一起干警违法违纪案件，在上级检察院和地方党委组织的满意度测评中，群众满意度多年名列前茅。

## 严密措施 提升文化教育

检察文化是检察机关和检察队伍的灵魂。近年来，莱山区人民检察院深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”主题教育、“两学一做”学习教育，引导检察人员严守党的政治纪律和政治规矩，进一步坚定政治立场、坚定法治信仰、端正执法理念、提高履职能力。

在工作中，莱山区人民检察院秉承“把功夫下在细节，让实干成为习惯”的工作理念，以培育精神文化、发展廉政文化、建设行为文化为着力点，不断加强检察文化建设，提升检察文化影响力。日常工作中，莱山区人民检察院以开展“检察官宣誓”、“重温入党誓词”等活动为载体，加强检察职业道德、社会公德、家庭美德、个人品德教育，引导检察人员在理念教育、文化熏陶、实践砥砺中提升思想境界；深入开展向隋永波、王家强、徐建芝等先进典型学习活动，进一步增强了干警的爱岗敬业、尽责履职、无私奉献精神。

在物质文化建设方面，莱山区人民检察院设置了院史室、励志心声台、交流园地、楼宇文明广播系统、电梯廉政视频系统、法律思想史和人民检察史文化长廊，通过开展“文明尚礼、崇法尚德”、“学雷锋”志愿服务、主题演讲等活动，引导干警牢固树立正确的价值取向和检察文化核心价值观。建立了文体活动室、道德讲堂、党员活动室等活动阵地，抓住全民健身日、世界读书日、国家宪法日等时间节点，大力开展趣味运动会、摄影展、知识竞赛、“读书、荐书、评书”等文体娱乐活动，激发干警的学习热情和工作积极性，营造了健康向上、团结奋进的机关氛围。

新的形势下如何加强检察队伍各方面的建设，提高检察队伍战斗力，增强检察机关公信力？这是摆在每一个基层检察院面前的课题。

近年来，海阳市人民检察院主动求新求变的思路，着力提升形象树立权威，打造检察先锋队伍品牌。打造检察铁军，力求开拓进取，海阳市人民检察院在探索中不断前行。

## 以人为本 提质增效促公信

“立检为公、执法为民”不能只是一句口号，必须要落到实处。为坚定干警的理想信念，海阳市检察院着力在抓好检察干警的基本政治素质和思想道德素质上下功夫。

近日，海阳市检察院开展了一场别开生面的诗歌朗诵活动。选取一些经典诗歌或由检察干警原创的优秀诗歌，通过对诗歌的朗诵，感受其中的爱国主义情怀和爱岗敬业的精神。虽然只是院内的竞赛，却充分调动了干警们的积极性，以一种不同的方式提升了干警的精神面貌。

这样的活动在莱山区检察院已经形成特色。据了解，今年以来，海阳市检察院以开展主题教育实践活动、党风廉政建设、解放思想作风纪律整顿活动、案件评查、比武练兵、演讲辩论、书画摄影才艺展以及文体比赛等各项活动为载体，不断加强检察队伍建设，努力提高检察队伍的整体素质。

该院将对于干警的教育工作形成一套长效机制。坚持开展经常性的自查工作，扎实开展主题教育实践活动，在检察局域网开辟活动专栏，坚持集中学习与个人自学相结合。

同时，该院还坚持将检察文化建设融入检察工作中，弘扬“艰苦奋斗，忠诚爱国”的红色革命检察文化，发扬“开拓创新，包容和谐”的蓝色海洋检察文化，打造与时俱进的干警队伍，传播“廉洁爱民、科学务实”的绿色检察文化，推动党建工作可持续发展。

在一次参观完地雷战景区后，该院不少新进干警都受到很大触动。“地雷战虽然已经过去了几十年，但抗日志士们的精神是不会磨灭的。他们那种坚韧、顽强、不屈不挠的精神，运用到检察工作上也一样适用。”一名反贪干警表示。

这一系列行之有效的措施，为年轻干警构筑了“成长快车道”，全面锻炼、提高了他们的综合能力和素养，使他们迅速地成长起来。在近年来的上级院各种业务竞赛中，该院干警都有突出表现。

## 强化核心 增强队伍凝聚力

领导班子建设是队伍建设的核心，只有优秀的班子，才能带出优秀的队伍，开创一流的业绩。近两年来，海阳市检察院党组一直把抓班子、带队伍作为一项战略任务来抓。

为做好领导班子建设，海阳市检察院建立完善相关制度，一方面贯彻落实民主集中制，建立重大事项报告制度，凡属重要工作部署、重大项目安排、大额资金使用以及干部任免等重大问题，都要在集体充分酝酿讨论的基础上作出决定，绝不允许个人或少数人说了算。

另一方面，每个成员在分工范围内必须大胆负责，提高工作效率，领导班子成员既要按照分工分工，认真履行职责，又要积极主动地参与集体领导，充分发挥领导班子的整体效能，要努力探索体现民主集中制的各种具体制度，进一步完善领导班子工作机制。

既要搞好团结，也要勇于发现问题。该院党组积极开展批评与自我批评，及时发现工作中的相关问题，及时加以改正。

此外，该院党组成员还率先垂范，严格要求自己。各位分管各项检察工作的副检察长们分工把口，长期与干警工作在办案一线。“让干警做我们，我们先行做到。”海阳市检察院党组是这么说的，也是这么做的。用一件件事来支撑，用一桩桩实例来感动和激励着干警，海阳市检察院的工作越来越蓬勃有朝气。

## 严格执法 争先创优促规范

“强化法律监督、维护公平正义”，这是检察机关工作的主题。要想做到公正、严格、文明执法，首先要规范执法行为。按照业务上级的统一要求和部署，海阳市检察院采取了一系列规范执法行为、促进公正严格执法的措施。

该院把岗位练兵作为提高干警素质的重要途径，采取以专项业务培训为主要形式，以集中培训、脱产轮训、举办讲座和业务培训等方式，切实提高全院干警的实战能力，通过“练手、练脑、练嘴”，促进干警综合素质的提高。同时，通过开展理论考试、知识竞赛、公文展评、模拟工作流程、现场操作等形式多样的评比竞赛来检查练兵效果。

紧紧围绕“忠诚、公正、清廉、严明”检察职业道德“八字箴言”，该院多次开展“公正执法、廉洁从检”教育活动，使干警牢固树立“严格执法是检察工作的生命线”的观念。

针对每一件疑难案件，都采取全员参与研究，共同商讨应对策略，案结后及时总结，明确改进方向，整体提高办案质量和水平。针对检察工作的“难点”、“热点”、“亮点”问题，开展研讨并对研讨成果进行归纳整理。

这些活动在日积月累中提升了检察干警的办案能力。一名公诉干警表示，通过撰写调研文章，参加研讨会，眼界变得开阔了，思路变活了，平时办案质量也自然随之提升。

在检察实践中检验和提高检察业务能力，使岗位练兵与检察工作紧密融合，锻炼人才和提升业务双促进，海阳市检察院推进了队伍的专业化建设水平。



学身边典型，正三风，争做优秀检察干警

日前，烟台市检察机关组织20多名青年干警到招远市轮胎西老区老年人日间照料中心看望CCTV“感动中国”年度人物刘盛兰和所有的

老人们，在为老人们带去慰问品的同时，帮助老人们梳头、叠被子、擦拭玻璃、整理卫生，以实际行动向身边的英模学习。这是该市检察机关联系实际举办的“学身边典型、正三风(学风、作风、检风)，争做优秀检察干警”活动内容之一。



# 努力打造高素质检察队伍

## ——烟台市芝罘区检察院强化“四项建设”规范队伍管理

近年来，芝罘区人民检察院始终把建设一支高素质检察队伍放在首要位置，积极探索队伍建设的长效机制，以公正廉洁执法为核心，以执法为民为出发点，不断强化四项建设，着力打造一支让党委放心、人民满意的的高素质检察队伍，更好地履行法律监督职责，推动了各项检察工作创新发展。

### 强化党建带团建，提升队伍凝聚力

坚持三抓三促，充分发挥院党组的领导核心作用、党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，增强队伍的凝聚力和向心力。

积极开展做“六个带着实践者”活动，即做加强学习的带头实践者，做开拓创新的带头实践者，做用心工作的带头实践者，做改进作风的带头实践者，做民主团结的带头实践者，做廉洁守纪的带头实践者。

借鉴部队“支部建在连上”的作法，将党支部建在科室，将党小组建在办案组上，先后培育出了全省全国优秀青少年维权岗、全省全国文明接待室、全国一级规范化检察院、全省优秀共产党员、全省巾帼文明岗等先进集体荣誉70余个。建立先进典型库，先后涌现出荣获全国政法系统优秀共产党员、全省十佳办案人、全省优秀公诉人等荣誉的先进个人。

### 强化绿洲文化建设，营造良好团队氛围

坚持文化育检，获得“全国模范检察院”荣誉后，确立新的理念，叫响“戮力同心、永走前列”新口号，被省院确定为“全省检察机关文化建设示范单位”，被烟台市纪委确定为“廉政文化建设示范点”。

通过举办主题演讲、趣味运动会、PPT大赛等形式，引导干警将忠诚、公正、清廉、文明的检察职业道德内化于心，进一步完善了“二墙二廊一展示三中心九小组”的高品质检察文化载体，逐步形成了“管住自己影响他人、干好工作奉献社会”、“十多十少、六种精神”等绿洲文化理念。

组织开展廉政文化笔会、读书交流会、文化建设汇报会等丰富多彩的文体活动，组建的检察官合唱团和体育竞赛小组均在各类活动中取得优异成绩。

严厉打击严重侵犯群众利益、影响社会和谐稳定的刑事犯罪，大力查办涉及城市拆迁、环境保护、医疗卫生、教育招生等涉及民生领域的职务犯罪案件，十年来，芝罘区检察院有100多项创新工作经验得到中院、省院和高院的充分肯定或推广。

### 强化监督能力建设，提升干警职业素养

把推进“素质工程”建设作为提高干警法律监督能力的重要途径常抓不懈，逐步形成了法律监督能力建设的长效机制，为践行立检为公、执法为民的根本要求打下了坚实的基础。

深入推进廉政风险防控系统，对司法办案、日常办公事项等进行实时监控、自动预警、审核纠错，广泛开展案件评查、精品案例评选活动，将遵法、重效、理性、平和、文明、规范的执法理念牢记于心。对受理、办理案件及接待等工作进行评议，并将评议结果纳入干警职业规划管理系统。

在“网上综合素质训练营”的基础上，依托新媒体研发了“常见罪名定罪证据标准系统”和法律知识大挑战等，实现岗位练兵与日常工作的有效结合。同时还辅之以专家授课、成立边缘性案件研讨小组等形式，让干警时刻掌握法律前沿理论和热点难题。

探索建立了强化法律监督、做好群众工作的新机制，形成了“3+2”司法监督模式和案件管理“五个一”工作机制。推出的“民情日记”、民生检察服务站、集体访公开说明会等创新机制，均得到了上级有关领导的肯定。

### 强化内部监督建设，树立良好形象

始终坚持把强化内部监督放在重要位置，重点围绕教育引导、权力管控、风险预警、督察落实、查处惩处、外界参与等六个方面加强监督。

针对上级决策部署坚持早安排、早动手，制订详细的工作计划，对全院重点工作落实进程进行跟踪监督，定期发布工作进展情况，确保工作取得实效。

适应信息化建设要求，建立了内部执法监控中心，开发研制了电子执法档案考核管理系统，实行一案一评、一人一档，并将考核结果与检察人员的年度考核、职务任免、晋职晋级等挂钩，规范了执法行为，保证了办案质量。

建立了检察为民服务大厅，“两微一端”新媒体工作室以及人民监督工作室等新载体和新平台，广泛开展形式多样的“检察开放日”活动，坚持每年向市区两级人大代表、政协委员、人民监督员发出征求意见函。

近年来，最高人民检察院领导、省检察院领导、市检察院领导先后到该院进行视察，对工作给予了充分肯定。

本版图文作者：常洪波、刘志娟、张岩、路红梅、徐洪坤、李华、王宁、孙毅、李俊东

# 打造先锋队伍品牌

## 海阳市检察院求新求变提升队伍素质