

山东法制报

检察专刊

● 2016年11月30日 星期三 ● 总第6403期 ● 每星期三出版 http://fazhi.dzwww.com
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 今日四版

强基固本 深度融合

济宁：大力加强“六型”基层检察院建设

2014年以来济宁市检察机关紧紧围绕省院、市委决策部署，在“三项建设”取得显著成效的基础上，大力加强“六型”基层检察院建设，强化深度融合发展，用实干和创新，筑牢了检察工作科学发展的根基。

近年来，济宁市院在全省检察机关绩效考核中，被授予“全省优秀检察院”；在全市“双评”活动中，位居司法执法监督部门第一名；在全市科学发展综合考核中，被授予先进集体；群众满意度逐年提升，全市检察机关“两微”影响力持续位居全国检察机关前列；被高检院授予全国检察机关“科技强检示范院”“理论实证研究联系点”“电子数据云平台建设试点单位”；经验做法在全国政法队伍建设工作会议上进行展播，得到了省院、市委和社会各界的充分肯定。

坚持政治建检，打造忠诚型基层检察院

忠诚是检察职业道德的核心。济宁市院始终把打造过硬班子作为首要任务，2015年初，在市院党组会、检察长办公会、检委会上，出现了基层院一线干警的身影。同时，在基层院会议上，则有市院干警的列席。这源于创新建立的科学民主决策机制：一线干警列席会议参与决策，会后撰写心得体会，并全程监督决策执行。截至目前，已有近一半的基层干警参与两级院决策，基层院决策能力显著增强。

如今在各基层院，都建立起了职业档案荣誉室。职业档案收录了每一位检察干警的基本情况、职业简历、工作业绩职业荣誉和职业感悟及职业剪影等。在干警晋升、退休时，以此全面回顾他为检察事业付出的辛苦努力，极大地激发了干警对党的赤胆忠心，对检察事业的无限热爱。

基层干警每天通过电脑，能够清晰查看任务分配和进展情况，这是通过工作任务系统，将上级任务进行细化分解，明确责任部门、人员和时限，层层派发落实，推动各项任务触底在基层、压实在一线，有效提高了干警的执行力。

坚持服务树检，打造服务型基层检察院

济宁市院始终把打造过硬班子作为首要任务，2015年初，在市院党组会、检察长办公会、检委会上，出现了基层院一线干警的身影。同时，在基层院会议上，则有市院干警的列席。这源于创新建立的科学民主决策机制：一线干警列席会议参与决策，会后撰写心得体会，并全程监督决策执行。截至目前，已有近一半的基层干警参与两级院决策，基层院决策能力显著增强。

如今在各基层院，都建立起了职业档案荣誉室。职业档案收录了每一位检察干警的基本情况、职业简历、工作业绩职业荣誉和职业感悟及职业剪影等。在干警晋升、退休时，以此全面回顾他为检察事业付出的辛苦努力，极大地激发了干警对党的赤胆忠心，对检察事业的无限热爱。

基层干警每天通过电脑，能够清晰查看任务分配和进展情况，这是通过工作任务系统，将上级任务进行细化分解，明确责任部门、人员和时限，层层派发落实，推动各项任务触底在基层、压实在一线，有效提高了干警的执行力。

济宁市源根石化公司是高新区的一家高新技术企业。2015年初，他们发现有人在生产假冒该公司的产品。销售部经理张令银在办公室登录“济宁知识产权检察法律服务云平台”后，马上将这一案情信息发送到平台，迅速与对口服务的检察干警取得联系。

这是济宁市院为了更有效地服务企业，部署开展的“双百工程”，目前，全市642名干警与597家中小微企业、182家大型企业建立长效联系机制。打造全国首家“知识产权检察法律服务云平台”，各基层院均通过该平台为企业进行信息查询、专家咨询、法律保护，得到广大企业高度赞誉。

在检察机关受理案情后，通过“两法衔接”平台，发现该案仅进行了行政处罚，随即提出检察建议，督促行政执法部门向公安机关移送，监督公安机关立案侦查。同时，安排检察官对企业诉求办理情况进行跟踪督促，并及时向企业反馈。

在检察机关的监督下，生产假冒产品的企业被查封，同时也为源根石化挽回了数百万元的经济损失。目前在云平台注册的企业用户已达1000多家，通过云平台受理企业反映的案件线索57件，批捕犯罪嫌疑人38人，帮助企业挽回经济损失6000余万元。云平台已成为基层院服务企业、保护知识产权的有效载体。

坚持业务立检，打造公信型基层检察院

反贪干警小刘正在办理一起涉嫌受贿的案件，当他准备提出对嫌疑人实施逮捕的申请时，电脑却提示他，不能对嫌疑人实施逮捕，因为他的相关证据不充分。

小刘正在使用的是“案件质量识别系统”，该系统建立具有海量数据的办案规则库，设置排查规则7800余条，在案件受理、立案、侦查、批捕、起诉各环节，对法律文书信息完整性、格式规范性、法律引用适用性、定罪量刑准确性等程序和实体，进行全面校验、精准识别、智能预警，原来需要2到3个小时审核的法律文书，现在仅需3-5秒。

深刻剖析多年来在规范化建设上存在的突出问题，济宁市院还制定了指导

各基层院的《规范化建设工作手册》和覆盖业务、综合等各项工作，基层院每名干警的工作标准化流程图，使工作步步有标准、环环有要求，建立起标准化岗位清单和精密化工作体系。

通过法律监督模式的转变，济宁市院实现了检察权运行全程留痕，倒逼干警规范司法，办案质效和司法公信力显著增强。不捕率降幅40.7%，捕后轻刑率降幅58.8%，审查起诉案件退查率下降至21%，自侦案件实刑判决增加37%，人均办案时限缩短2天以上。全面提升了法律监督品质，大力提升了司法公信力。

坚持改革兴检，打造创新型基层检察院

2014年4月，泗水县检察院率先在派驻检察院建立起人大代表议案建议调研基地，着力打造联系人大代表、监督检察工作的新平台和调研社会问题、回应社会热点的“指挥室”，并及时在各基层院全面推广。省院吴鹏飞检察长给予充分肯定，市人大出台专项文件予以支持。

近年来，济宁市院大力鼓励创新，建立亮点品牌培育机制，深入开展规范和成果评选，推动课题专业化评审、公开化筛选、动态化验收，确保创新成果成熟一个、验收一个、推广一个。实施“一院一策”精准指导，对基层院进行“解剖麻雀”，逐一制定指导方案，强化市院领导班子帮扶和部门对口指导力度，推动各基层院全面进步、协同发展。

如今，“末梢监督”工作模式、小手拉大手、阳光未检平台、“2+1”检企联动救助刑事被害人机制等一批富有基层院特色的工作品牌逐步脱颖而出，“人无我有、人有我优、人优我精”蔚然成风。

坚持科技强检，打造智慧型基层检察院

全市每一名干警，每天上班的第一件事就是登陆大数据平台查看自己一天的工作安排。下班之前，要把一整天的工作记录下来。

工作写实完成后会自动上传，经部

门负责人、分管领导审核把关，系统自动生成“任务目标进展动态图”，并根据完成时限进行提示预警，客观反映各级各部门和每名检察人员工作进展情况。工作写实经审核后发布后，自动生成“业绩档案”，提炼各类系统数据，并进行多层次、多角度的数据比对，立体化展现每名干警的办案数量和工作质量，在全市检察机关进行晾晒，作为绩效考核、调整岗位、责任追究的重要依据。经验做法纳入《全国检察机关队伍管理系统建设方案》。

在邹城市检察院，政治处主任罗怀公演示了“领导决策”板块：“各部门制定的年度计划，平台层层分解到个人和部门，上级和邹城市院党组阶段性、即时性任务，随时进行网上派发。在此基础上，平台自动生成任务动态轨迹图，便于及时指导和调度。”

依托“安防监控”系统，省市两级院有

关领导“足不出户”就可随时查看基层院与派驻检察院一线工作；依托云会商系统，市、县、派驻检察院的干警们，在各自办公室可讨论案件、召开小型会议。

“通过科技强检，将科技化元素延伸至检察业务、队伍、检务各领域，上下联动、左右协同、交叉渗透，实现全员应用、全程留痕、全检全覆盖，切实用电脑管住人脑，用科技解放警力。”政治部主任殷克龙说。

坚持素能固检，打造学习型基层检察院

济宁市院始终把素质能力建设作为基础。充分利用该市文化资源，开设了检察机关政德教育讲堂，把儒家优秀传统文化与党性教育、检察业务相结合，打造独具特色的教育培训基地，不断提升干警政德修养。

为每名干警搭建云会商视频交流平

台，可即时召开小型会议，随时进行上下级沟通互动，最大限度地压缩层级、减少环节，打造高效便捷的学习交流平台。

研发“素能提升系统”，全面收录各类资料，扩大优质教育资源覆盖面；广泛开展网上培训、岗位练兵，营造“人人皆学、处处能学、时时可学”的浓厚学习氛围。

三年来，全市检察机关131个集体、179名个人获省级以上表彰，培养了一批有理想、有担当、有能力、有操守的检察官，凝聚起基层院建设强大正能量。

“实践证明，大数据平台推动信息化与业务、队伍、检务管理深度融合，实现了上下联动、左右协同、交叉渗透，内部规范了权力运行，外部完善了服务中心大局的途径和载体，内外成效相得益彰，为检察工作插上了科技强检的‘金翅膀’。”市院检察长林树果介绍。

郭祥海 张亚宁 金大伟



邹城市检察院派驻张庄检察院干警在辖区内走访，了解群众需求

枣庄：千锤百炼铸“铁军”

地地道的“职业人”“法律通”和“检察工作行家里手”。

枣庄市检察院党组落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定，坚持求真务实，整会风、改文风、转作风。坚持密切联系群众，建立健全联系和服务群众机制。坚持勤俭节约，坚决防止和纠正讲排场、摆阔气、挥霍公款、铺张浪费等现象。对公务用车、办公用房清理等工作经常开展“回头看”活动，深化“双无”创建。深化检务公开，举办“检察开放日”和“代表委员联络月”活动，自觉接受人大监督、民主监督和社会监督。各项工作平稳健康发展，检察人员精神面貌焕然一新。

同时，该院以深化“三项建设”、完善激励机制为动力，不断规范各项工作制度，促进工作持续健康发展。直面“屡查屡犯”的50余项司法不规范突出问题，动真碰硬，集中整治，全力

推进检察服务大厅建设，在全省率先建设了廉政风险防控系统工作室。检务综合平台和侦查情报信息中心、远程视频接访室、远程视频讯问室、涉案款物保管室等信息化设施得到广泛应用。18个派驻检察院全部并评为“一级检察院”。

如今，枣庄市检察院已锻造出一支忠诚可靠、执法为民、务实进取、公正廉洁的过硬检察队伍，涌现了感动齐鲁政法人物时钧宇等一批先进典型。在省院组织的群众满意度调查中，人民群众和代表、委员、律师满意度不断攀升。2010年以来，枣庄市检察院先后两次荣立集体一等功，一次荣立集体二等功，被最高检授予全国文明接待示范窗口、全国文明接待室，滕州市检察院被授予“全国政法系统先进基层党组织”“全国先进基层检察院”称号。

石青

山东检察机关提起两起行政公益诉讼

本报讯 11月24日，山东检察机关提起两起公益诉讼，分别是海阳市检察院因海阳市水利局不依法履行职责，依法向海阳市法院提起行政公益诉讼；费县检察院因费县房地产管理局不依法履行职责，依法向费县法院提起行政公益诉讼。

海阳市检察院在履行职责中发现，2011年11月26日，海阳市发城镇西坊坞村村委会(以下简称西坊坞村委)与修江波签订《河道清淤、收益承包合同》，约定：西坊坞村委将自东坊坞村、西坊坞村交界处到西坊坞村与潘林泊村交界处的昌水河河床疏通清淤承包给修江波，承包期间，修江波享有对承包河段内沙石的处置收益权，需要支付给西坊坞村委贰拾万元，用于村公益事业支出；承包期限自2011年11月29日至2017年11月29日等。2013年3月至2014年12月期间，修江波安排张鹏等人在未取得合法采砂许可手续的情况

下擅自采砂，非法开采的建筑用砂动用量为59955立方米，造成矿产资源破坏的价值为人民币2068447.5元。上述采砂行为形成3个巨型不规则采坑，造成该处河床严重损坏。2015年3月20日，海阳市水利局在未对非法采砂行为进行全面、客观、公正调查的情况下，仅向西坊坞村委作出责令改正通知书，既未对西坊坞村委的执行情况监督落实，亦未对遭受破坏的河道采取有效补救措施，怠于履行法律规定的职责。

2016年9月4日，海阳市检察院向该市水利局提出督促其依法履职的检察建议。该市水利局未在规定时间内回复处理结果。2016年11月8日，该市水利局回复称，截至9月27日，西坊坞村委已将该村所挖河道进行修复、平整，其他河段正在协调有关方面进行修复。2016年10月26日、11月11日，海阳市检察院进行两次实地查看，发现涉案河道并

未修复，国家和社会公共利益仍然处于受侵害状态。

为保护生态环境和水资源，维护国家利益和社会公共利益，根据《全国人民代表大会常务委员会关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点工作的决定》、《检察机关提起公益诉讼试点方案》和《人民检察院提起公益诉讼试点工作实施办法》等有关规定，海阳市检察院就该案向海阳市法院提起行政公益诉讼。

11月24日，费县检察院因费县房地产管理局不依法履行职责，依法向费县法院提起行政公益诉讼。

费县检察院在履行职责中发现，2013年至2014年期间，费县房地产管理局违反国家关于公共租赁住房专项资金管理的规定发放公共租赁住房专项补贴资金，分别向山东梦奇电器有限公司发放公共租赁住房专项补贴资金80万元，向费县城市建设综合开发公司拨付专项

补贴资金335万元，造成国有资产流失计415万元。2016年8月4日，费县检察院向费县房地产管理局发出检察建议书，要求其履行法定职责，收回违规向山东梦奇电器有限公司和费县城市建设综合开发公司发放的公共租赁住房专项补贴资金415万元。费县房地产管理局逾期未回复建议落实情况。经核实，费县房地产管理局违规发放的国有资金415万元至今未按规定收回，国家利益持续处于受侵害状态。

为保护国有资产不受损失，促进依法行政，维护国家利益和社会公共利益，根据《全国人民代表大会常务委员会关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点工作的决定》、《检察机关提起公益诉讼试点方案》和《人民检察院提起公益诉讼试点工作实施办法》等有关规定，费县检察院就该案向费县法院提起行政公益诉讼。

鲁剑轩

济南：党组学习落实市委全会精神

本报讯 近日，济南市检察院党组理论学习中心组举行第九次集体学习，落实市委全会、省检察院部署要求，进一步加强六中全会精神。党组书记、检察长张振忠主持并作总结讲话。

会议就落实市委全会精神，提了五点要求：一要牢固树立“四个意识”。自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。工作中，要严格执重大问题报告制度，坚决执行职务犯罪要案请示报告制度。二要严格执行《准则》。全市检察机关各级党组织、广大党员干警要认真学习贯彻《准则》，切实加强和规范党内政治生活，有效解决党内政治生活存在的突出矛盾和问题，夯实全面从严治党、全面从严治党的基础。三要切实加强党内监督。结合我市检察工作实际，不断深化党风廉政建设，完善检察机关党内监督制度，进一步强化检察权运行监督制约，树立省会检察机关良好形象。四要强化责任担当，为济南市经济社会发展提供更加有力的司法保障。五要狠抓工作结合。要坚持“两手抓、两促进”，进一步深化“两学一做”学习教育；要坚持目标不动摇，巩固优势，补足短板，把规定的做好，自学的做活，做好迎接省院、市委考核和省创新成果评选、基层院建设会议观摩等工作，确保圆满完成年度目标任务；要抓紧研究、思考明年工作思路和重点举措，为明年工作打好基础，更好地服务“打造四个中心，建设现代泉城”工作。刘军 赵正杰

欢迎订阅 2017 年度《山东法制报》

国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137
http://fazhi.dzwww.com
各市、县、区邮局(所)均可订阅
发行部电话：0531-82918741

本版编辑 赵正杰