

勇当护航经济“打虎将” 乐为基层民生“服务员”

——阳谷县检察院服务大局工作纪实

阳谷是打虎英雄武松的故乡，阳谷县人民检察院是司法改革的先行者！

正是秉承这种“打虎上山”的勇气和“开拓进取”的精神，多年来，阳谷县人民检察院以护航经济的“打虎将”，踏出了响亮的公正足音；以基层民生的“服务员”，铸就了纯厚的民生本色。

该院先后收获了全省检察机关无罪违纪、无责任事故先进单位、全省检察机关先进集体记二等功、省级精神文明单位等荣誉称号。

精准发力 贴身护航县域经济

“打击金融犯罪专项活动为我市挽回经济损失4530万元，但更为重要的是为金融企业乃至县域整体经济发展创造了良好法治环境……”今年11月26日，阳谷县农商银行行长吴士合向“组

团”前来学习的淄博市淄川区政法部门人员介绍，而“真经”的背后映射的则是阳谷县人民检察院为县域经济贴身护航的精准高效——

需求精准，是他们护航到位的前提。针对当地金融犯罪多发高发及金融安全、亟需司法服务的现状，2013年，阳谷县检察院专门组建了“金融案件小组”，以农商行行为突破口，对该县金融部门开展重点排查、贴身服务；针对发现的管理漏洞发出检察建议，帮助清理整改不适用规章、联合政法部门开展打击金融犯罪专项活动，并对该县域内金融放贷人员进行有针对性的警示教育。自2013年该活动至今，共督促立案18件，批准逮捕19人，起诉16人，挽回经济损失5800余万元。该做法及成效被聊城市人民检察院作为典型案例写进了年度检察工作报告。

措施精准，则是他们护航有效的保障。又如何能做到检察职能的发力精准？方向要准，为此他们每年都根据当地经济的发展特点制定《服务经济社会跨越赶超意见》，瞄准总方向；摸底要准，以“五进两服务”的深入开展为依托，该院要求每名干警每年都要进企业、进农村、进学校、进机关、进社区、进家庭，开展“五进两服务”活动；“精准”方向、“精准”摸底而来的，则是该院一系列的“精准措施”——今年年初，该院选派38名中层以上干部进驻企业、村庄担任“平安特派员”进行“贴身”服务，摸排收集损害农民合法权益、影响企业发展等重点领域案件，开展“涉企案件全程快速绿色通道”；该院预防部门“送法进百企”、“企业法律体检”、重大公共建设项目同步预防等活动又有新成效……“与4家大型企业开展‘订单式’服务、帮助解决涉法问题26个、协助企业改进制度98项”是阳谷县检察院2015年贴身护航的精准成绩单。

一个镜头让笔者难忘——今年5月25日，一场职务犯罪警示教育在新凤祥集团举行的第二天，一名侵占公司资金500余万元的职工投案自首。该公司董事长、全国人大代表刘学景为此专程向省检察院检察长吴鹏飞发去感谢信。

强力履职 倾心营造优质环境

今年阳谷县检察院办的两件“漂亮事”刷爆了“朋友圈”——该院查办的“新农村建设项目小组”5名成员均被法院判处有期徒刑5年以上有期徒刑，组长王之王被判了12年，在县城引起轰动；而更让县城轰动的是该院随后查办的司法领域14人、涉案金额1139万元受贿窝案……

“生为阳谷人，天生就该是个打虎将！”这是阳谷检察人骨子里深植的执

法底气。也因之这种底气和秉性，他们执法如山，打“虎”重拳。三年来，他们坚持系统抓、抓系统，先后开展了医疗卫生、畜牧林业、政法机关等领域的专项打击活动，9名医院院长、6名林牧部门负责人、15名司法人员先后被依法查办，积极营造廉洁高效的政务环境；他们加大刑事检察履职力度，以维护社会秩序为重点，深入开展“严打整治”斗争和“打击生产销售有毒有害食品”、“查办破坏环境资源犯罪”等专项活动，批准各类刑事犯罪嫌疑人620件730人，起诉970件1213人，积极营造安定有序的社会环境；他们加大诉讼监督力度，监督立案65件，监督撤案68件，追捕追诉漏犯51人，监督民事生效裁判186件，监督法院执行活动69件，监督党政机关执行法院生效裁判78件，积极营造了公平正义的法治环境。

县委专门作出向检察院学习的决定，阳谷检察人立于高岗成为了新时期的“打虎英雄”。

多元融合 巧化干戈赢和谐

“检调对接机制是检察机关在化解群众矛盾、促进了社会和谐的一个创新，阳谷县检察院的这种经验做法要在全市检察机关深度推广！”这是继阳谷县检察院轻伤案件办理模式在该县政法部门推广实施后，聊城市检察院王学军检察长做出的批示。

提到“检调对接机制”，不得不提一个现象——该县每年刑拘轻伤犯罪嫌疑人均在100人以上，高居刑事案件之首，但受传统风俗和执法理念的影响，和解率较低，形成了潜在的社会矛盾。为此，2013年，阳谷县检察院建立“三引导四联动”检调对接机制，即：法律引导，让双方当事人知悉自己真实法律处境；案例引导，用类似案例对照

事实说话；风险引导，让双方当事人知悉要承担于己不利的现实法律后果。与此同时，检察调解、行政调解、亲情疏导、心理疏导等四种调解方法联动，与村委会、司法所、派出所等形成合力，在情、德、理、法的感化下，促使双方和解。据悉，该机制实施以来和解率由原来的不足50%提升至90%以上。

将化解社会矛盾贯穿到每个检察环节，让该院尝到了机制建设事半功倍的“甜头”，也成为了该院以创新促和谐的“法宝”。

——他们建立涉检预警评估机制，对拟决定事项信访风险进行论证，制定预案化解信访苗头；他们建立当事人监督机制，将执法过程置身于当事人监督之下；他们建立矛盾纠纷合力化解机制，整合职能部门形成合力；建立困难上访户救助机制，切实帮助解决困难。

今年5月18日，该院在受理金斗营十余名乡村医生反映该镇卫生院截留专项服务资金的诉求后，迅速启动信访机制。经调查该卫生院行为并不涉嫌犯罪，及时发出检察建议并督促县财政局、卫生院迅速对专项资金情况摸底排查，对涉及的11大类43个小额职责任务逐项进行分解，促进了惠民政策成功落地，平息了群众不满。

截止目前，该院运用新机制妥善处理群众来访498件次，28件老涉检信访案件成功息诉，将矛盾化解了基层，实现涉检越级上访“零”目标。

扎根培土 真情帮扶惠及民生

“要不是县检察院帮咱村修这条公路，这雪一融化又出不去村了……”11月28日中午，高庙王徐山斗村头几个村

民对检察院称赞不已，他们身旁就矗立着村民自发修建的“人民检察情系人民”感恩碑。

2013年，该院在开展“第一书记”工作结对帮扶时，发现制约高庙王徐山斗村发展瓶颈的“三大难”——田地灌溉难、路差通行难、变压器容量小用电难。对此，该院筹资71万元修建了两眼机井，解决了120余亩小麦田急需灌溉困难；修建了一条高标准村级公路，改变了全村1400多村民“晴天一身土，雨天两脚泥”状况；新上变压器一台，改变了集中用电时经常出现容量不足、需拉闸停电生活用电现象，破解了该村发展难题，进一步密切干群关系，夯实了群众关系。

而让老百姓念念不忘的还不光是这一件事——

“真没想到案子都过去了一年了，检察院还惦记着我们孤儿寡母，我替家里的孩子老人谢谢你们……”也是在今年8月份，该院派驻工业园检察室在为交通事故中丧生的邵某遗孀办理救助申请时，她一直反复念叨着这句话。

为使生活困难刑事被害人家庭及时得到救助，今年，该院联合慈善总会制定《司法救助专项工作实施办法》，拓展救助资金渠道实现救助合力新提升；整合内部各部门力量广泛开展救助申请渠道，发挥检察室“地缘优势”实现救助效率新提升；首次将民事侵权案件困难当事人纳入救助范围，实现救助效果新提升。今年，他们对33名特困刑事被害人及亲属发放救助资金达6万余元。

“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，面对经济发展新常态，我们将把工作置身四个全面战略布局，立足检察职能，在服务经济持续健康发展中实现新跨越！”谈及今后的发展，该院检察长蒋文利告诉笔者。

阳检宣

工作剪影



阳谷县检察院检察长蒋文利带领工作组深入企业，认真询问企业经营情况以及影响企业发展的因素，并征求意见建议。



组织青年干警向养殖户宣传法律知识，送法下乡。



该院联合阳谷慈善总会走访慰问刑事被害人家庭，将司法救助金送到救助对象手中，免去了救助对象奔波之苦。



该院帮扶工作组帮助帮扶村徐山斗建设机井。

让公平正义阳光普照乡村社区

——阳谷县检察院派驻检察室工作纪实

检察工作重点在基层，难点在基层，希望在基层。阳谷县检察院把派驻检察室建设作为基层基础建设的首要任务，检察精力下沉、检力下沉，积极作为，打造检察工作新增长点，人民群众真切感受到了检察室建设带来的新变化。

彻查犯罪 拍掉百姓身边“蝇”

“家有几口人？惠农补贴都领到了吗？”常态化的下访巡访是检察室干警收集线索的平台。

近年来，中央实施了一系列惠农强农政策，但政策是否都能够“落地开花”检察室干警最关心。2014年5月，派驻西湖检察室干警走访时发现，有的村干部名下承包地是普通农户3倍甚至5倍，有贪占小麦直补款嫌疑。该检察室遂会同反贪局对承包地较多农户逐一排查，一举查清镇经管站孙某和东孙村会计孙某、赵伯升村支部书记辛某、会计董某共同贪占小麦直补款的事实。

派驻检察室干警利用贴近群众、了解民情的地缘优势，依托“便民信息超市”，构筑专项资金监管平台，同时对各种专项补贴汇总分析，对发放流程监管，对涉嫌犯罪问题进行摸排。三年来，共摸排各类职务违法线索28件

39人，立案侦查15件21人，确保了惠农政策落实。

化解矛盾 增添社会和谐音

“检察室要是不管，俺就往上边告去。”7月份的一天，年近七旬的徐大妈走进派驻张检察室气愤地说。

原来，因女儿未参加计划生育查体，徐大妈被管理区干部赵某从家中强行带到办公室长达6小时，检察室干警耐心安抚老人情绪，并对赵某批评教育，促使其认识到错误并向徐大妈道歉，徐大妈对检察干警的释法说理、耐心工作赞不绝口。

促进农村和谐，维护基层稳定是检察室的使命，派驻检察室树立了“调解也是执法”的理念，各派驻检察室均设立了调解室，采取当事人面对面，检察室干警居中调解的方式，尽力化解社会矛盾，同时积极构建畅通诉求、调解纠纷机制，针对群众反映的各类问题认真进行梳理，积极协调有关部门做好息诉安抚工作，缓和干群关系。三年来共对200余个矛盾纠纷进行化解，实现了定纷止争，息诉罢访。

业务派驻 拓展为民新平台

“俺的案子改判了，真是太感谢

了。”5月的一天，侯某向城区检察室打来感谢电话。

侯某家境困难，跟着包工头打工又一直没得到工钱，起诉到法院后没了“下文”，就到检察室申诉。经调查了解到，侯某2008年6月起诉后，被法院以证据不足驳回，后侯某上诉，案件发回重审时，法院将开庭传票送给侯某不同住的二弟，被二弟拒收，二弟也没有告知侯某，导致案件按撤诉处理。检察室干警经审查认为将开庭传票送达对象错误，以无正当理由拒不到庭按撤诉处理属于适用法律错误，遂以再审查察建议方式予以监督，法院采纳了检察建议使案件得以改判。

近年来，阳谷县检察院创新实行检察室业务派驻模式，变单项业务对接为全业务对接，让8大业务科室干警均负责一、两个派驻检察室对应业务，与检察室工作人员一道开展工作，强化了检察室工作，变成了“小检察院”。监督党政机关执行法院生效裁判专项活动让民行业务派驻发挥了作用，该院派驻检察室干警发挥“地缘优势”，积极开展调查摸底，协助办案66件。业务派驻模式的实施，实现了检察室、业务部门、群众工作、干警能力和整体工作五个方面有效提升。

创新机制 夯实基层法治根

“葛某、陈某、李某。”随着答到声声，派驻工业园检察室联合监所部门对社区矫正工作开展的突击监督检查正式开始。

5月上旬，派驻工业园检察室干警在对“两所一庭”的走访中发现，司法所在社区矫正工作中存在选择性监督、亲疏有别现象。为杜绝脱管漏管现象，遂联合监所部门突击监督检查。检察室干警每到一处，临时通知社区矫正人员点名签到，并详细查阅社区矫正相关资料，与矫正人员台帐逐一核对，发现2起脱管漏管对象，遂向县司法局发出了纠正违法通知书予以纠正。

阳谷县检察院派驻检察室会同县法院、公安局、司法局签订了《关于派驻基层检察室开展法律监督工作的规定》，建立了常态诉讼监督机制，采取定时巡查、突击检查相结合积极开展“两所一庭”监督，增强法律监督的规范性。连续两年同侦监科开展派出所刑事执法专项监督活动，纠正违法情形48件，促进基层执法司法公正，维护人民群众合法权益。

阳检宣

阳谷：三措并举激活一池春水

今年以来立案职务犯罪13件27人，其中14人是司法领域犯罪，大案比例80%以上，民行案件抗诉法院采纳率44件，立案监督9人，纠正违法28件……阳谷县检察院推出“目标量化、台账推进、榜样引领”三项措施狠抓任务落实，使各项工作领跑全市。

“一本帐”让工作天天有进度

“全年目标任务都分解落实在这个台账上，细化到科、量化到人，定措施、明责任、限时间，实现了精准化管理。大家每天上下班都经过，知道什么时间干什么事”。一进阳谷检察院门厅，检察长蒋文利指着悬挂在东墙上的

大幅台账告诉记者。年初该院将全年工作要项逐项分解到各科室，层层落实责任，挂图作战倒排工期，以目标倒逼进度，用时间倒逼程序。台账管理在全院掀起“冲击波”，各部门、个人为按时完成任务，也纷纷围绕自身承担任务制定详细工作配当，人人都有了“一本帐”。

“每月考”评出激情与活力

“按照工作台账上个月我应该组织《刑法修正案(九)》的培训，但单位派我外出没能落实，但不管怎样没完成目标，自我评价只能是基本满意。”负责教育培训工作的梁磊磊有点不好意思地告诉记者。为更好促进日常工作，变“一考定

终身”为“功夫在平时”，今年以来，该院一改年终考核为每月一考评，制定《平时考核纪实表》，由每名干警填写工作任务完成情况，是否达到预期，然后由自己、部门负责人、分管检察长、检察长结合细化为制定涵盖德能勤绩廉18项内容的《综合评鉴表》逐项打分，根据得分情况评为“非常满意”、“满意”、“基本满意”、“不满意”等次，最后折合成一定分值纳入年终考评总成绩。“完不成工作任务让领导评价时真脸红心跳，抓落实丝毫不敢懈怠了。”梁磊磊深有感触地对记者说。

“一面镜”激励先进鞭策后进

“让干事创业的人都有出彩机会，

阳检宣