

# 打造港城廉政建设“防火墙”

## ——烟台市莱山区检察院反腐倡廉警示教育基地扫描

“扬清风正气 敲警钟长鸣”。10月14日上午,中国银监会烟台监管分局一行参观完莱山区检察院反腐倡廉警示教育基地后留言说。这简单而意味深长的话语,凸显出教育基地给内心带来的警醒。该院检察长王宏伟说:“两年时间,我院反腐倡廉警示教育基地迎来上万名受教育者,成为市区两级反腐倡廉的新阵地。”

### 立足规格高、功能全

面积达560平方米的反腐倡廉教育基地警示教育展厅,将声、光、电等高科技手段与警示教育内容融为一体,以规范权力运行、杜绝和减少廉政风险为主线,创建形象化、数字化、个性化、多元化的警示教育新模式。

教育基地的建成,要追溯到2013年5月。按照高检院“十二五”时期全国检察机关预防职务犯罪警示教育基地建设的指导意见的要求,莱山区检察院完成了反腐倡廉警示教育基地的建设工作。基地占地面积4500余平方米,包括警示教育展厅、报告厅、廉政文化长廊、座谈会、廉政文化展厅等五个部分。

莱山区检察院反腐倡廉警示教育基地瞄准一流水平进行设计建设,他们经过多方考察筛选,最终委托《检察日报》社下属的北京正义网络传媒有限公司设计施工。整个基地立足于准确把握最高检关于警示教育基地的建设要求,全面展示全国检察机关的办案情况和预防工作等业务信息,要求满足建设理念超前独到、受教育者大规模、多形式教育需求、内容详实多样、便于适时更新等使用需求。基地教育立足提供权威的法治资讯、丰富的图文资料库和海量的视频数据。双方围绕内容、形式反复论证、修改方案,光是文案部分就推倒重来三次,最终确定以“规范权力运行”为主线,摒弃华而不实的装修、小景布置,在环环相扣的反腐倡廉的震撼下,通过“为政之本、敬权慎权”、“内无妄思、外无妄动”、“前车之覆、后车之鉴”、“悔不当初、遗恨终生”……等十二个区域为受教育者提供系统全面、直观形象的廉政大餐。

基地配套设施完善,尤其突出功能性、实用性和本地化,确保警示教育内涵深刻不表面化。基地涵盖了报告厅、座谈会、展厅、廉政文化长廊等区域,可同时容纳200人参观学习,可承载听一个讲座、看一次展厅、看一个专题片、搞一次座谈等内容的“九个一”教育新模式,发挥了警示、教育整体效能。

### 突出文化熏陶、专业性强

反腐倡廉,首在“文化熏陶”。在基地建设过程中,莱山区检察院充分发挥文化引领作用,高点定位,突出实效,展现特定的地域廉政文化特色。一楼、二楼建设了两个文化长廊,主题分别为“法之魂”、“风雨历程人民检察史”,以古今中外法律思想、检察事业发展历程为主线,集中展示由烟台当地国家自行组稿排版,这种形式丰富了基地教育内容,参观者在进入基地后可自行浏览,无形中增强了对中外法律思想、检察工作的了解,得到了参观者的赞许;另外在二楼还设置了廉政书画展厅,以“育廉树廉”为主线,集中展示由烟台当地国家级书画家自发组织创作的书画作品,参观者于笔墨丹青中感受廉政文化和法制文化的魅力。

在展示内容方面,教育基地以“规范权力运行”为主线,紧紧抓住权力这一诱发职务犯罪的因素,详细阐述权力本质、依法用权要求、滥用职权形式等内容,辅之以罪案解析、案例剖析、忏悔反思视频、浅显易懂的领导干部五十二个不准等环节讲解观看,对党员干部进行正确的权力观、政绩观教育。《检察日报》曾以“烟台莱山:警示教育突出谨慎用权”为题对基地的这一特点予以报道。

教育基地案例展示区域分领域集中展示各领域典型职务犯罪案件,同时设立专门区域集中展示烟台市,特别是莱山区本地查办的腐败案件,并且做到每年及时更新,力求达到用身边事教育身边人的效果。

### 突出素材时新、震撼

展览能不能打动人,资料呈现



武警疗养院参观莱山区检察院反腐倡廉警示教育基地

最重要。教育基地注重细节和多重呈现方式,成为最大的亮点。

参加建设的人员克服困难,多方搜集第一手材料。在展厅序厅播放的反腐历程环幕专题片,制作人员多次修改脚本,对一些重要的国家领导人讲话、历史资料,想方设法到中央电视台、国家档案馆等处购买第一手资料。为达到最佳效果,专门启用国内一流的摄制团队,到莱山区进行实景拍摄,突出莱山特点,彰显莱山特色。后经多次剪辑制作,浓缩成一部时长6分钟的专题片,成为整个展厅的精华所在。

工作人员透露说,在展览素材和呈现方式上,突出权威和时效,努力用最新鲜的素材和最多的方式呈现给观众。针对序厅“反腐历程”、第一部分“为政之本、敬权慎权”等核心部分,教育基地倾注心血,每年进行文案的再构思再编写,内容设置紧跟形势,着力宣讲党的十八大精神和党的群众路线、三严三实教育实践活动,宣讲依法治国、依法行政方略,通过文字、图片、数据、图标系统展示宣讲纪检监察工作和检察机关最新反腐败成果。

“我们注重时展时新,每年

可更新案例,增加视频资料,力争做到每个区域都有新内容。”工作人员说。

在呈现方式上,不断挖掘多媒体设备的使用功能,对“多点触控系统”的展示内容及方式进行重新设计,以期触及心灵;四连屏区域在原有的进行视频播放的基础上,增加平面案例的展示功能,极大的丰富了刊版的展示内容,达到空间有限内容无限的效果。

### 突出教育规模化、定制化

怎么讲,讲什么,效果怎么样?从接待到管理,再到跟踪问效,莱山区检察院精心打造了一套完善的规章制度。

教育基地建设之初就设置安排了形式多样、模式灵活、效果良好的基地参观接待模式,反复演练,力求满足各类受众需求;如二百人的参观单位同时到院,报告厅、座谈会、展厅同时分流人群,循环参观学习,可在同一时间结束离院;根据参观时间要求,展厅提供30、40、60分钟不等的警示教育模式,分别撰写了不同版本、时长不等的讲解稿,讲解内容、形式均有不同。

可提供报告厅集中授课、展厅参观讲解、座谈会观看视频、开展座谈交流等教育模式。

该院坚持“吃什么饭,配什么菜”。根据参观的人员职能特点、活动要求、行程路线等,预防部门再进行合理安排、定制教育套餐,增强教育实效性。针对不同单位的教育需求,选择贴近行业特点的视频资料、警示案例进行专题讲解,使受教育人员在短短的几十分钟时间里深受触动。

比如,在烟台打捞局组织人员参观学习时,讲解员详细讲解了该局结算中心会计徐志荣贪污一案,让前来参观的该单位人员深受教育,取得了良好的警示教育效果。

为规范基地参观档案,基地参观进行全程录像、照相,观后有留言簿方便留下参观感言。设计了警示教育参观活动表格,将警示教育的功能给予很高的评价。加入人员和活动方式等内容,以表格的形式全面记载。整个活动结束上述资料及时整理归档保存。

为提高教育效果,每次参观结束后,预防部门还要通过不定期地采取电话回访、发放警示教育调查问卷、实地走访等形式,广泛征求参观单位的意见和建议。预防科科长吕小丽告诉记者

者:“通过参观者的反馈,及时评估警示教育效果,改进教育方式,希望基地在反腐倡廉教育上能产生长效影响。”

### 迎万名观众,送清风正气

基地建成后,在3年时间里迎来300多批上万名观众。在迎来送往中,教育基地将反腐倡廉的理念装进受教育者心底,在潜移默化中维护着港城烟台的清正廉明。

由于警示教育基地的作用明显,区委书记每年在全区纪委工作会议上,要求组织全区党员干部到基地接受教育,莱山区检察院与区纪委每年联合开展全区机关干部警示教育宣传活动。在两委换届选举前后组织村基层组织工作人员大规模廉洁教育,尤其是换届后在基地报告厅,王宏伟检察长亲自为新当选的两委成员上廉政党课,获得党委政府和基层群众的广泛好评。

2014年,结合党的群众路线教育实践活动的开展,莱山区检察院联合区纪委共同下发了《关于在全区党员干部中开展反腐倡廉警示教育活动的通知》。从4月到6月底,在全区党员干部中组织开展为期3个月的反腐倡廉警示教育。

今年的“三严三实”活动,烟台市两级机关、企事业单位均把参观莱山区警示教育基地作为重点教育形式,当看到适时更新的专题教育版面,纷纷表示不虚此行。

一花引来百花香。2015年,烟台海关、海阳核电、山东工商学院、开发区达达医院、烟台武警疗养院、91980部队等区里区外单位慕名来到莱山区检察院廉政教育基地开展教育活动,通过看、听、学、记,参观的干部职工不仅了解了当前的反腐形势,还绷紧了廉政弦,他们对教育基地的功能给予很高的评价。莱山区检察院廉政教育基地因此成为市、区两级反腐倡廉建设的重要载体。

烟台市委、莱山区委组织部、党校将基地作为培训学习基地,每年市委党校的副科、科级干部培训班,区委党校的科级干部培训班、政法系统干警培训班、妇女、基层干部培训班等均

安排专门时间到基地接受教育,进行廉政承诺、座谈等系列教育,都收到了很好的教育效果。

春华秋实,教育基地目前已经迎来近百批上万名受教育观众,涵盖了一些省外的单位前来参观见学,借鉴他们的教育、运转模式。

莱山区检察院廉政教育警示教育基地的高效运转和在领导干部、职工中带来的显而易见的改变,受到了各级领导的一致好评。2013年3月至2015年2月的2年时间内,时任莱山区区委书记的金志海同志在区纪委会议、全区反腐倡廉警示教育活动中,先后三次做出批示,他指出:“警示教育基地建成以来,发挥了很好的教育作用,区纪委、区检察院做了许多工作,有望继续完善提升基地,不断增加内容,丰富内涵,提高感染力,为我区营造风清气正的社会环境发挥更好的作用。”

2014年4月1日,莱山区委常委、纪委书记殷广春在区纪委五届五次全体会议上的工作报告中指出:用好区反腐倡廉警示教育基地,深入推进廉政文化创建活动,大力弘扬廉荣贪耻的良好社会风尚。

在不断的开拓进取中,莱山区检察院的预防工作也取得很大进步。2013年9月,在全省检察机关廉政公益海报评选中,莱山区检察院参赛作品《黄金万两一日三餐足矣(筷子)》获得三等奖;2015年4月,莱山区检察院与莱山区公路局联合拍摄的预防职务犯罪微电影《一路清风》,在第11届全国法治漫画动画微电影大赛活动中,被评为第11届全国法治漫画动画微电影大赛微电影类优秀奖,系全省检察系统唯一获奖作品。2014年3月,中共山东省委办公厅命名莱山区人民检察院为全省第二批廉政文化示范点。

荣誉代表着过去,莱山区检察院已经将目光瞄向未来。检察长王宏伟说:“我们将继续在教育基地上下功夫,巩固好港城廉政建设的“防火墙”,带动其他工作突破发展。”

刘晓军 常洪波 吕韶黎 汤理

## ◆ 基层快讯 ◆

### 成武县院

#### 开展人民满意检察官评选活动

为进一步激发检察干警为民服务理念,展示成武检察队伍的良好形象。近日,成武县院联合县人大、县政法委开展争创“人民满意检察官”评选活动。本次活动以在编的56名检察官为对象,经过资格审查确定18名预备候选人。预备候选人通过公开演讲、网络投票和评委评审等环节最终确定6名“人民满意检察官”,给予表彰奖励。本次活动邀请人大代表、政协委员以及各界群众代表作为评委,同时依托官方微博微信平台进行宣传,活动累计点击量超过20000次,点赞突破1300次。**李堂军**

### 巨野县院

#### 获评省级档案管理示范单位

近日,山东省机关档案工作科学化测评组通过听取汇报、实地查看、查阅资料等方式,对巨野县检察院申报“山东省档案工作科学化示范单位”进行现场测评。最终该院以98.5分的成绩顺利通过测评,从而成为全省检察系统和菏泽市首家“山东省档案工作科学化示范单位”,这也是该院档案室被评为“省特级档案室”后,该院档案工作又一殊荣。**苏航 马云生**

### 枣庄市市中区院

#### 建立案件“月通报、季分析”制度

今年以来,市中区检察院建立案件“月通报、季分析”制度,每月由该院案件管理中心将全院各办案部门当月“受案数量、办案用时、案件特点和建议”编辑成《案件管理工作情况通报》在院局域网发布,供办案干警学习参考,为院领导决策提供参考依据。同时,每季度组织一次案件分析会,研究解决办案工作中存在的问题。对所受理和立案的各类案件进行全面分析总结,取得良好成效。**武兴才 李景英**

### 单县院

#### 再迎外省检察院交流团

11月18日上午,江苏省丰县检察院于能文检察长一行在山东省单县检察院先后参观了功能区域。两院业务科室负责人交流了各自的学习和工作情况。双方表示一定互相学习先进经验,结合自身实际,取长补短,共同持续推动检察工作的不断创新。**冯秀兰**

# 寿光：“五个规范”保障律师执业权利

“工作人员及时地受理了阅卷申请,还无偿地提供了电子卷宗光盘,真是太方便了!”日前,葛树孟律师从寿光市检察院拿到其代理的某非法拘禁案电子卷宗光盘时,高兴地说。随后,他在干警服务满意度测评系统上按下了“满意”按钮。

今年以来,该院以制度为抓手,着重做到“五个规范”,切实保障律师执业权利。今年以来,该院共受理律师阅卷申请70余人次,接待律师电话咨询120余人次,无偿提供电子卷宗光盘24张,打印各类材料2000

余页,律师服务满意度测评达100%。细化规章制度,规范接待流程。该院通过修改完善《律师阅卷接待细则》、《律师阅卷案卷及诉讼文书登记表》、《文明接待须知》等相关制度,对律师阅卷的申请方式、阅卷范围、检察机关的工作职责等作出明确规定,从制度上规范和细化了律师阅卷工作。

“一站式”服务,规范接待质量。为了使律师能够更加便利、快捷地阅卷,该院还设置了律师接待室、电子阅卷室,安装了双

屏接待系统,并配备了阅卷专用电脑、高速扫描仪等设备。不仅如此,该院还将案件卷宗宗宗扫描建成电子档案,方便律师查阅。

建立良性互动,规范预约受理。为了构建和谐的法律关系,该院专门选派干警担任律师接待员,负责对律师预约事项进行受理和答复。不仅如此,该院还通过干警服务满意度测评系统,将律师评价纳入绩效考核,倒逼干警有针对性地进行改进工作。

依托案管平台,规范查阅权限。该院依托寿光市政法部门案件信息共享平台,由案

管部门对申请阅卷的律师进行登记,在取得承办部门同意后为该律师设置专门的阅卷权限和帐号密码,律师使用该帐号便可在相应权限内进行查阅。

提供刻录服务,规范资料使用。为适应数字化办案和电子信息查阅的新常态,该院还向律师免费提供提供光盘刻录服务,将电子卷宗刻录成光盘,供律师在诉讼期间使用,提高了阅卷效率,有效降低了资料的遗漏和不规范使用风险。

**刘明福 杨德友**

# 司法不任性 把检察权关进制度的笼子

规范司法行为,是提高司法公信力的根本保障,也是人民群众的殷切期盼。近年来,宁阳县检察院以解决执法中的突出问题为切入点,坚持“规范执法全员化、全员执法规范化”,大力加强“执法制度、执法场所、执法信息化、执法监督、执法主体”五位一体的执法规范化建设,司法规范取得新成绩。

### 健全的制度 保障司法规范化

《法律文书管理暂行办法》,确保文书使用的规范性、严肃性和统一性;《涉案款物管理暂行规定》,规范涉案款物监管程序;《案件质量评查实施细则》,完善了内部监督和质量评查标准……10月17日,在宁阳县检察院案管中心,院党组成员、案管中心主任秦传伟向记者介绍了近年来该院制定的一系列规章制度,从立案到公诉,从管理到监督,完善详尽的规章制度,形成了一张“横到边,纵到底”无缝管理网络。

“2015年,我院创新出台了相关意见,

对办理的职务犯罪案件,建立立案前审查和侦查终结前审查“两项审查”机制,从源头上防止不符合立案条件的案件进入立案程序,防止事实不清、证据不充分的案件进入审查起诉程序,提高了职务犯罪案件质量。”秦传伟介绍说。据了解,2015年宁阳县检察院共办理25件职务犯罪案件,通过“两项审查”机制,保证了所有案件顺利起诉判决,没有撤案、无罪判决现象发生。

规范司法行为,建立公正、高效、权威的司法制度体系是前提。宁阳县检察院在用制度规范自身的同时,还与县法院、县司法局、县公安局等相关单位会签了一系列文件,规范执法尺度。该院积极建章立制的做法,使司法办案事事有遵循,处处有制约,时时有人监督,切实维护了司法公正和司法权威。

### 严格的监督制约 促进司法规范化

9月26日,宁阳县检察院检委会专职委员赵贞斌等7人正在对近期案件的电子卷宗进行集中评查。“像这样集中评查每周六部

要进行一次,主要是对所办案件的程序、实体、文书使用等进行集中讨论和评查,如发现问题,我们将制成评查表格和分析报告,并及时反馈给办案人员整改。”赵贞斌介绍说。

2015年,宁阳县检察院严格按照高检院部署,深入开展为期一年的规范司法行为专项整治工作。目前,该院正稳步推进对照检查,组建了案件评查小组,设立案件评查室,建立“不规范问题对照库”,对2014年度案件开展全面自查、评查,目前共检查卷宗450卷,对存在问题的案卷已进行同步整改。

近年来,宁阳县检察院重点加强司法监督建设,除深化案件管理机制改革和完善检察业务考评机制外,强化对执法办案的监督制约,以铁的纪律打造铁的队伍,确保了无违法违纪现象发生,被表彰为2014年度全省检察机关“无违法违纪、无责任事故”检察院创建活动先进单位。

### 有效的检务公开 倒逼司法规范化

5月27日,宁阳县检察院开展民事行政

检察集中宣传日活动,主动宣传检察工作,接受群众监督,取得良好社会效果。

近年来,宁阳县检察院积极推进以案件信息公开为核心的检务公开,全面推行案件流程信息查询、诉讼权利义务告知和办案结果告知等制度。按照“依法、全面、及时、规范、便民”的要求,该院自2014年9月份以来,在互联网公开法律文书198份,程序性信息519件、重要案件信息2件,以检务公开倒逼执法规范,提高了执法办案透明度和司法公信力。

此外,宁阳县检察院还广泛开展举报宣传周、检察长接待日、检察开放日等活动,与群众面对面交流,并积极推进检察宣告制度,对部分案件公开进行审查、签署、宣告,截至目前已开展检察宣告17次。

“质量是案件的生命线,工作中我们严格规范司法行为,夯实办案人员主体责任,健全规章制度,整合监督力量,以极致为标准,力求多出精品案件。”宁阳县检察院检察长尚晓兵说。

**沈爱国**