

从全国到我省都没有更进一步的立法监督计划

# 公共场所禁烟或成一纸空文

本报济南5月12日讯(记者 李文鹏 郭静) 根据世界卫生组织《烟草控制框架公约》的要求,我国内地室内公共场所明年1月将全面禁烟,但记者从卫生部了解到,我国至今没有全国性法规对此进行规范。公共场所禁烟,或成一纸空文。

尽管全国已有很多城市先后出台了有关公共场所禁

烟的规定,但相关的全国性法规至今缺失。

12日,记者就室内公共场所全面禁烟一事采访卫生部。“现在还没有全国性的法规就公共场所禁烟进行专门规范,目前还没有进一步的立法监督计划。”卫生部法规司的一位工作人员接受本报记者电话采访时说,这就可能使得尚未制定公共场所禁

烟规定的城市,在禁烟方面处于无法可依的境地。

卫生部妇社司的工作人员表示,妇社司是牵头部门,具体法规是否出台和如何执行,目前还不清楚。“出台的卫生部机关禁烟管理规定,也是针对卫生系统的。”另有控烟专家表示,目前卫生部挑头这项工作,更多是呼吁和起自我表率作用。

同日,记者从山东省人大常委会法律工作委员会了解到,在今年的省人大立法规划中,也没有关于公共场所禁烟的地方性法规。

“我们主要还是落实卫生部的要求,暂时还没有出台自己的有关规定。”省卫生厅负责控烟工作的一位负责人这样说。

“在推行公共场所禁烟

上,之所以迟迟没有取得明显成效,这与烟草行业在税收方面所占比重较大不无关系,这也是有关部门一直没能下定决心的一个重要原因。”一位多年参与控烟工作的专家介绍,虽然我国参加了《烟草控制框架公约》,但是在没有国内法规支撑的前提下,公共场所禁烟就可能成为一纸空文。

## 该不该禁烟 请你谈看法

你吸烟吗?你曾饱受“二手烟”的危害吗?你对室内公共场所全面禁烟有何看法?你对在公共场所吸烟的人怎么看?请把你的意见发表到本报微博(<http://tr.qiwb.com.cn>)上,或拨打本报96706谈谈你的看法。让我们给这些在室内公共场所吸烟的人画个像。

### 专家建议

## 禁烟也要与时俱进

本报济南5月12日讯(记者 李文鹏) “在室内公共场所禁烟推行有一定难度,虽然有部分人禁烟意识不强的原因,但禁烟规定未能与时俱进也是原因之一。”11日,省人大常委会立法咨询专家、山东法策律师事务所律师张法水说。

尽管各市有关公共场所禁烟的规定各不相同,但处罚的依据都是省人大常委会1996年制定的《山东省爱国卫生工作条例》第29条。张法水律师说,十几年前的处罚标准,显然已经不合时宜。

另外,各地在有关禁烟的执法主体上,也有着不尽相同的规定。济南市规定,“检查人员对本单位范围内禁止吸烟的公共场所吸烟者,应当予以制止,并可处以十元罚款。”显然把执法处罚权赋予了各相关单位,而更多的地方则把这个权力给予了卫生行政部门。

“处罚机关应该更加明确,并应该有专门的执法队伍来负责监督公共场所禁烟。”张法水说,这就要进一步理顺禁烟管理体制,“执法队伍还要有专门的设备,如照相机、摄像机等,以便取证进行处罚。”而实际情况是,如果由卫生行政部门来承担这个责任的话,凭其现有的人力很难有效监督落实。

根据世界卫生组织《烟草控制框架公约》的要求,我国内地室内公共场所明年1月起将全面禁烟,然而此举到底能有多大的效果,12日,记者就此采访了山东省健康教育所所长孙桐,他表示,室内公共场所全禁烟面临着三个难点,要实现禁烟目标还要走很长的路。

## 三重难题 绊住禁烟的脚步

本报记者 郭静

### 难点 1

无统一执法主体  
卫生部门牵头很尴尬

“其实公共场所禁烟的概念早就提出来了,尤其是在申请创建卫生城市时,都会有相关规定,对此各省市都有一些地方性的管理规定。”由于目前国内还没出台相关禁烟的“大法”,在没有法律

保障的前提下,要实现全面禁烟的确很难。其中关键之一在于没有执法主体,即便看到违规吸烟的人,也不知道该由谁去管。

尽管禁烟活动由卫生系统牵头,但是在没有相关法律规定的情况

下,除了内部系统的管理规定,很难对其他公共场所进行具体管理。“应该说,目前卫生部门的地位也有些尴尬,只是牵头部门,还是要呼吁其他部门或者单位也参与。”孙桐说。

### 难点 2

近半医生都吸烟  
怎么去劝其他人

“禁烟不仅仅牵扯到立法和执法问题,而跟整个宽松的吸烟环境有关,目前首要的是卫生系统人员要做好表率。”孙桐说。

孙桐做过一个调查,我国50%以上的医生都是烟民,美国以及其他西方国家,医生吸烟率只有2%,

在有些国家,医生吸烟是不可思议的事情。但在我国,医生烟民和普通烟民的比率几乎一样。

“一方面法不责众,大家觉得吸烟的不止我一个,反正很多人都这样,另一方面连卫生系统的人都做不到,怎么去劝说别人?千言万语,不如

一个医生的实际行动。”孙桐说。

据了解,目前世卫组织不再雇用烟民。从卫生部开始,目前全国卫生系统都在倡导戒烟,甚至强制戒烟。各地卫生部门也都出台了一些措施推动,比如创“无烟处室”,对戒烟的人员奖励等。

### 难点 3

烟草利税太丰厚  
致使禁烟不积极

卫生部此次的高调姿态值得肯定,然而烟草行业丰厚的利润却让禁烟力度大打折扣。

据统计,中国是全球最大的烟草生产国和消费国:中国生产并消费了全球1/3的卷烟。

据国家烟草专卖局新闻发言人通报的数据,仅在2009年,中国

烟草行业年产生了高达5131.1亿的工商利税,其中税费高达4163.4亿元。烟草行业税收占中央财政收入的比重达8%。据中国社科院工经所的相关统计,中国烟草行业拥有5千亿元资产和6千万从业人员,每年给国家贡献近1/10的财政收入。业内人士分析,如此高的利税让禁烟

很难执行下去。

“烟草是给国家带来很高利税,但同时也给民众健康带来可怕的危害。”孙桐表示,尽管肺癌的患者与是否吸烟并无直接对应关系,但是吸烟的危害是显而易见的,“肺癌、高血压、性功能障碍等等,这些都跟主动吸烟和被动吸烟有关。”



▲12日,在临沂市隆达客运换乘中心,等候长途车的旅客在室内抽烟。张帆 付茜 摄

## 山东省聊城市京九水泥厂债权处置招商公告

中国东方资产管理公司青岛办事处(以下简称“我办”)受东信联合资产管理有限公司委托拟处置以下债权资产(详见下表),特发布此公告,债权情况明细表:

借款人	担保人	本金(元)	利息(元)	备注
山东省聊城市京九水泥厂	山东省聊城市京九锌业有限责任公司、山东省聊城市硫酸厂	2190000.00	613457.00	已查封京九水泥厂土地一宗,东昌国用(2003)字第0053号,面积26190.09平方米;担保人聊城市硫酸厂各名下尚有百余亩土地一宗。
山东省聊城市京九水泥厂	山东省聊城市硫酸厂	3000000.00	690682.00	
山东省聊城市京九水泥厂	聊城市硫酸厂	3000000.00	1449241.00	
山东省聊城市京九水泥厂	聊城市硫酸厂	4000000.00	655940.00	
山东省聊城市京九水泥厂	山东省聊城市京九锌业有限责任公司、山东省聊城市硫酸厂	3000000.00	492117.00	

该债权资产的交易对象须为在中国境内注册并合法存续的法人或者其他组织或具有完全民事行为能力的自然人,并应具备注册资本、财务状况良好等条件;交易对象不得为国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人管理人员、参与资产处置工作的律师、会计师、评

估师等中介机构等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人;以及与不良债权转让的金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人等有直系亲属关系的人员。

有意受让意向者请速与我办联系商洽,本公告有效期限为自发布之日起10个工作日。我办联系人:杨先生,联系电话:

0532-85910875;郝先生,联系电话:0531-86995375,通讯地址:青岛市香港中路6号甲世茂B座三楼,邮编:266071。任何对本处置项目有疑问或异议者均可提出征询或异议,请详见公司网站:<http://www.coamc.com.cn>。中国东方资产管理公司青岛办事处 2010-5-12

## 学发电专业 到电厂工作 临沂电力学校招生

山东省临沂电力学校是临沂市唯一一所培养发电专业人才的省重点中专学校。2010年招收电厂热能动力工程、发电厂及电力系统、电厂热工仪表与化学分析、电气自动化技术、电力系统自动化专业大专和中专班,招收应往届初中、高中毕业生,学生毕业后由学校负责全部安置到电厂等单位工作。

另招收:1、汽车制造与维修专业,毕业后推荐到中国一汽工作。2、珠宝鉴定与工艺专业。3、农业机械化专业,免学费。4、留学预科班,符合标准的由省留学服务中心负责介绍到国外学习。  
学校地址:临沂市兰山区大山路(大山路与临西九路交会处向西200米)  
联系电话:0539-8532618 8530909  
网址:www.lydlz.cn

## 类风湿强直的救星

类风湿,强直性脊柱炎,骨关节炎,产后风湿者:《东方时空》、《健康之路》、《中华医药》讲述栏目多次介绍的侯丽萍“侯氏疗法”已在我省设立特色诊疗中心。

“侯氏疗法”——是国家重点专科医院太原类风湿医院院长侯丽萍教授,在清代御医传人石广济的秘方基础上,经过20多年的实践,独创的一套完整的治愈风湿四病的诊疗体系,20年来已治愈了几十万患者,国内外200多家权威媒体郑重报道:央视东方时空等栏目多次介绍“侯氏疗法”,为了使这一医学成果早日惠及广大患者,减轻患者的负担,山东省“侯氏疗法”诊疗中心已经开设。

患者可通过电话0531-86953577预约“侯氏疗法”——国家中医药管理局重点推广项目;“十一五”重点专科强化建设项目,是目前治疗和控制风湿四病的最有效的疗法。

如有疑问请登录官方网站:[www.hip.cn](http://www.hip.cn)查证或到本门诊领取宣传资料