

【全透视】

顺德试水党政合署

党政机构减少近三分之二

■以改革著称的广东佛山市顺德区正在进行着被认为是中国当下“最大胆”的“党政大部制”改革,其大胆程度,甚至被称为“石破天惊”。

■区纪委、审计局和信访局组成了新的区纪委,区政法委和司法局合署办公……它们都是两块牌子,一套人马。顺德的党政机构从41个减为16个,直接减去了近三分之二。

■这么改,是否党政不分?顺德区委书记刘海根本没理会“党政分开”或“党政合一”的讨论,“我们是基层,核心是要解决问题。”



▲顺德党政机构大部制改革完成后的挂牌仪式。(资料片)

广东佛山市顺德区正在进行一场“党政大部制”改革——党政合署,9月16日,旧官已免,新官上任。

一套人马两块牌子

数量的减少只是表征之一,顺德的党政机构从41个减为16个,直接减去了近三分之二。

更大的变化来自于一些部门的消失,在方案宣布的那天,就有人发现:统战部不见了。这在中国县级以上实属罕见。而区委统战部、农村工作部、区工会、共青团区委、妇联、工商联、残联一同组成了新的党委“社会工作部”。

消失的不仅仅是统战部。

一系列变化让熟悉中国政情的人看起来都颇有“石破天惊”之感:区纪委、审计局和信访局组成了新的区纪委;文体广电新闻出版局和区委宣传部组成了新的区委宣传部;司法局和区政法委组成了新的区政法委。

它们都是一套人马,两块牌子。

区领导“下放”

还不仅仅如此。新成立的“部局”一把手大都由区委副书记、区委常委和副区长兼任,而原“部局”的正职全部成了副职,原

来部门的副职成了新设的“局务委员”。

现在的某局局长周爱群,同时也是副区长。周今年5月升任副区长,仅4个月的时间,老同事们发现:“局长又回来了。”

16个新部门首长中,包括5个区委常委和6个副区长,余下由当地自创的“政务委员”担任,他们被赋予相当于副区长的级别和权限。

改革方案主要起草人之一的顺德区副秘书长马洪胜说,将区领导“下放”,是实现扁平化管理的关键之举,此举可有效提高政府执行力。

新部门职能“扩大”

更令人吃惊的是,整个改革,从宣布改革到人事变动结束,只用了三天。一时间,官场震动,舆论震动。

新的社会工作部部长周志坤笑称自己管理着一个“小政府”,这些原属不同部门的职能的共同点是,都是“做人的工作,为不同人提供服务”,“从幼到老,从男到女,从健康的到健全人,从天(宗教)到地,从党内到党外,从国内到国外(侨务),我都要管。”

宣传部长梁惠英则被安排在前不久每年一度的美食节私房菜总决赛上表演做菜,“这是我破天荒地在公众场合做菜”。现在,区委宣传部的另一个牌子是文体旅游局,以往由经贸局承办的美

食节明年改由宣传部承办。

办起事来顺畅多了

有一件事让新任卫生和人口计划生育局常务副局长刘明颇感顺畅——最近购买甲流疫苗经费,经局办公会议、局长直接请示区长后,3天内即获批。

按照以往的程序,首先要由疾控中心打报告到卫生局,卫生局上报区政府办,区政府办给分管副秘书长,副秘书长给分管副区长,副区长报至区长处,区长批示财政局办理后,方原路传达回卫生局,这样的往返至少得一两个星期时间。

一盘棋里的一个子

顺德区委书记刘海说,顺德改革是“广东改革一盘棋里的一个子”。就大部制改革,6月1日和8月5日,他两度向省委书记汪洋作汇报。

省编办行政机构编制处副处长刘光大说,此次改革不同于1992年改革,是省市区三级联动,省区“直接对接一起做”,省直各部门和佛山市均对顺德改革表示支持。

“所有可能出现的问题我们都考虑到了,甚至连各个新部门的电话号码都考虑进去,让上级部门安心,能找到它所指导或管理的职能。”刘光大称,他们是在“主动工作”。

本版稿件据《南方周末》

观点

广东省委书记汪洋: 允许改革失败 不允许不改革

在去年的特区会议上,汪洋四次提及顺德,并要求继续秉承“允许改革失败,不允许不改革”的理念,“不争论,允许试,错了及时纠正,努力降低改革成本,确保改革成功。”

顺德区委书记刘海: 跳出精兵简政 思维

顺德区委书记刘海认为,应该跳出精兵简政思维,重视机构改革的“化学反应”而不是“物理反应”。“我不在乎机构的多和少,而是重视它的执行力。”

推行关键

人员不降级

编制不突破

顺德区编办副主任杨少毅认为,此次改革得以顺利推进的关键因素在于“人员不降级”,没有破坏整体利益格局。

区委书记刘海说,省里对区级干部编制的支持和改革方案内对局级人事制度创新,“解决了大问题”。比如新设立的区政务委员。另一成功关键在于“编制不突破”。此前,深圳曾因部分部门副职超过10个也遭遇舆论质疑。而顺德用设立“局务委员”解决了这一问题,增加了安排官员的回旋空间。

问题争论

“是否党政不分”?

核心是解决问题!

哪怕再迅雷不及掩耳,也无法阻止议论。顺德改革初始,一个被反复提及的问题是:这么改,是否党政不分?

“我们是基层,核心是要解决问题。”刘海坦承,自己根本没理会理论家们的“党政分开”或“党政合一”的讨论。他曾任佛山市委宣传部长多年,推崇“虚工实做”。“在基层做事,需要平台,需要抓手。”

改革方案主要负责人之一区委副秘书长马洪胜说,设计之初他们就有共识:区县作为国家和省市决策的执行层,是基层,而基层应考虑如何使得执行力更强。

遗留难题

局务委员

一个过渡性产物

局务委员是常设还是过渡性产物,依然是一个未定的难题。

佛山市委党校副校长何劲和曾跟一位局务委员开玩笑说:“局务委员是‘候补委’还是‘顾委’,乐观地看,你们比较年轻,应该是‘候补委’。”刘海也表示,局务委员将长期保留。

这些未来官员们的仕途问题只是诸多待定的问题之一,而新部门是否能够成功磨合并达到预期,则是顺德改革的关键所在。

银屑病患者可以免费用药了

“凉血消银丸”“祛风克癣丸”研制成功——开启了银屑病外病内治的新篇章

银屑病久治不愈、反复发作怎么办?银屑病给患者造成极大的精神压力和负担,可是面对琳琅满目的药品和广告,你该选择什么?现在广大患者有了福音:山东国济医院银屑病治疗中心是山东省重点皮肤病研究和防治机构,拥有全国数十位知名皮肤科专家组成的专家团

队,他们根据中医理论,总结出了自己的新观点,认为牛皮癣多由风邪外侵,血热毒盛,情致内伤,脾胃失和,内分泌与微循环代谢障碍等许多原因造成的。

专家组将新的观点理论化,利用中医整活的特点,克服了传统疗法不够深刻的缺陷,针对牛皮癣的症状和易复发的特点以及病理病因

的略同,结合自己多年来的理论经验和临床实践结晶,运用中国核物理研究所提供的射线磁场分离仅浓缩提炼大量有效成分,利用保鲜手段和现代真空压缩,酶化处理等先进工艺成功研制出了“凉血消银丸”及“祛风克癣丸”系列口服中成药,适合不同阶段各类型牛皮癣患者综合治疗,经过上万例患

者临床验证,无任何刺激。其特点有:易于吸收,药效直接作用于脏腑及血注中。迅速改变表皮症状,调节内分泌。重新组建破坏的血管网,恢复正常血液循环,达到病灶部营养供给正常。促进皮肤新陈代谢,恢复正常生理功能。真正做到了外病内治。

免费赠药活动须知

时间:11月28日—12月16日

为答谢新老患者对本药品的信赖,验证药品的实际疗效,所有患者凭本人有效证件到本院就诊,均可免费获赠15天的药品。

声明:本院所研制的制剂只限本中心使用,省内外目前无任何医院及使用单位,车站不设任何接站点,谨防上当受骗,特此声明。

免费赠药
预约热线:0531-86051166

山东国济医院 地址:济南市经五路148号 网址:www.sdnpx.com

乘车路线:济南市内乘坐3、4、5、7、13、15、18、33、34、35、43、49、K50、K51、K58、K59、101至大观园下车,大观园商场南