

进入9月份以来,陆续有山西省长孟学农、国家质检总局局长李长江、石家庄市委书记吴显国等大小十余名官员被问责,一场官员问责风暴掀起。

可再次谈论这些官员的任免,却并非关注他们本身的是是非非。而是通过这一系列官员问责案,中国能否由此真正建立规范的问责制度,并将官员问责程序化。

如果官员不肯引咎辞职怎么办?辞职后能否“东山再起”?这一系列现实问题都在等待着问责制度来规范。

官员问责风暴背后的制度期待

2003年的非典事件开启了中国在重大公共事件中大规模惩处失职官员的先河,而在此后发生的松花江污水污染、阜阳劣质奶粉事件、北京密云灯会踩踏事故、重庆不开县井喷事故、吉林中百商厦火灾等重大事故中,上至部级高官,下至基层干部,都被纳入问责范畴,许多干部辞职、免职,处分甚至移交司法机关。

而进入9月以来,山西省长孟学农、国家质检总局局长李长江、石家庄市委书记吴显国等十余名官员相继辞职、免职,更是掀起了一场官员问责风暴。

碰上“厚脸皮”

制度来追责

北京大学公法研究中心主任、中国法学会行政法学研究会副会长姜明安教授表示,问责分为政治责任和法律责任两类。二者必须同时具备,才能对公权力形成有效的制约。

姜明安特别强调,问责

不能建立在个人意愿上,因为有些领导干部在导致国家和人民利益重大损失的事件发生后,本应主动引咎辞职,却“脸皮厚”,自己“良心上过得去”,坚持不开县井喷事故、吉林中百商厦火灾等重大事故中,上至部级高官,下至基层干部,都被纳入问责范畴,许多干部辞职、免职,处分甚至移交司法机关。

姜明安认为,按照法治的要求,对官员问责和要求官员引咎辞职,应当有制度化、规范化的规定,未来应当完善这方面的立法,起码要规定一些原则性的标准,比如,出现什么类型的事件,伤亡多少人,导致多大的经济损失,造成多大的国内国际影响,应由哪一级(县级、地市级、省级以及中央)官员来承担责任等。

只戴几个月“乌纱帽”

该问责时也问责

对于承担政治责任的官员个人来说,这种责任

有时候看起来可能不是那么“公平”,比如孟学农因山西襄汾垮坝事件引咎辞职,就有一些人替他叫屈,认为他到山西任省长时间不长,可能还不是很了解情况,而很多问题是多年积累的结果,甚至是前任或前几任领导任职时就埋下的根子。

对此,姜明安解释说,“哪怕他任职时间只有几个月,应当承担的政治责任也不能回避,这对国家、对人民、对社会来说是必需的。”政治责任的存在,就是要让官员,特别是占据领导岗位的官员知道,掌握权力是有风险的,从政就要

“如履薄冰”。

即使已引咎辞职 也要负法律责任

而且,即使承担了政治责任,并不意味着可以撇开法律责任。引咎辞职并不能取代法律责任,领导者没有直接的失职渎职行为,就无须负法律责任,但反之则依然可能要负法律责任。比如,此次的问题奶粉事件,性质如此恶劣,影响如此之大,石家庄市和质检部门的官员即使承担了政治责任,是否还应当承担法律责任,

要看最终的调查结果。

不仅问责政府 还要问责书记

在三鹿奶粉事件中,石家庄市委书记也被问责,而山西襄汾溃坝事故同样对临汾市委书记问责。姜明安认为这显示了问责制度方面的一个进步。因为以往很多问责通常只是针对行政一把手,而很少针对党委一把手。但实际上,各级党委的一把手是直接行使公权力的,因此,党委一把手也应当承担政治责任。

链接 >>

我国关于官员问责的相关规定

2001年4月21日,《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》正式实施。第二条明确规定,对地方及政府官员问责的情形:(一)特大火灾事故。(二)特大交通安全事故。(三)特大建筑质量安全事故。(四)民用爆炸物品和化学危险品特大安全事故。(五)煤矿和其他矿山特大安全事故。(六)锅炉、压力容器、压力管道和特种设备特大安全事故。(七)其他特大安全事故。

根据2006年开始实施的《公务员法》,“领导成员因工作严重失误、失职造成重大损失或者恶劣社会影响的,或者对重大事故负有领导责任的,应当引咎辞去领导职务”。

《党政领导干部辞职暂行规定》中明确规定:党政领导干部因工作严重失误、失职造成重大损失或者恶劣影响,或者对重大事故负有重要领导责任不宜再担任现职,本人应当引咎辞去现职领导职务。

9月被问责官员

9月14日,因为山西省襄汾县“9·8”尾矿溃坝重大责任事故,山西省长孟学农辞职,副省长张建民被免职。

9月17日,因为三鹿奶粉事件,冀纯堂辞去石家庄市市长职务。

9月21日,深圳严处“9·20”火灾责任人,龙岗区副区长黄海广被免职。

9月22日,因为三鹿奶粉事件,李长江辞去国家质检总局局长职务。

9月22日,因为三鹿奶粉事件,石家庄市委书记吴显国被免职。

9月22日,因为登封市广工贸有限公司新丰二矿“9·21”煤与瓦斯突出事故,登封市长吴福民被建议免职。



李长江



孟学农



吴显国

别重“责”而轻“问”

中国政府官员的行政问责制始于5年前的“非典”期间。时任北京市市长孟学农和卫生部部长张文康,因防治不力或隐瞒病情等原因而引咎辞职。这两位部级高官的辞职,当时可以说是震动了国内外。

5年后的今天,同样是部级官员因为必须担负起责任而请辞,尽管也同样吸引了舆论的关注,但其轰动程度与社会大众的态度,已显得平淡和习以为常了许多。很多人相信,这正是各级政

府或各部门行政首长权与责的统一。这也意味着,政府行政官员的问责制通过5年多的建设,已经逐渐常态化、制度化,日益走向成熟。

当然,也应当注意到,目前的问责制度,多数人其实还只是重“责”而忽略了“问”。若简单认为问责制度就是对官员的制约与惩罚,那么这样的理解是不完整的。“问”是一个社会在常态情况下,对可能的事件与问题向政府官员的质疑与

探询。包括党委、人大、社会公众等主体都有权力也有责任去“问”政府官员。

近来发生的许多事故,也都在提醒“问”的意义。从完善问责制度的角度看,未来当需要在重视惩罚的情况下,同时强化“问”的功能,将问责环节前移。这其中的道理,与预防腐败的功能相似,既可减少可能的重大事故发生,也是对政府官员一种必要的爱护。

本版稿件据新华社、《财经》、《第一财经日报》等

VOSSON 沃讯 净化空气 沃讯领先

厦门爱美克科技有限公司
www.amke.com.cn www.vosson.com

每天都感受不一样的清新!

沃讯车载空气净化器

全球领先八大强效空气净化技术 快速除味杀菌

大功率双风机双风道循环净化系统,超静音深层净化车内空气;超大LCD智能控制系统,人性化遥控设计,尊贵贵族优雅品味!

BUS2000专车专用 V8 V6 V60 轿车400座及商用车

诚招山东各地代理商 财富热线:0531-88918656 13335112930 财富QQ:342678884 50190298

关注·国内著名呼吸病专家组抵济南市

寻找200名哮喘、气管炎患者

2008秋冬哮喘气管炎防治工程在我省启动

相关消息:哮喘、气管炎是医学界较难攻克的顽症之一,国内呼吸病防治中心专家在这领域取得了重大成就,他们组成了联合攻关组,根据哮喘、气管炎反复发作的世界难题,发明了“微型生物磁环”穴位植入技术与“外埋内疏”中医综合疗法。这项技术是卫生部门十年百项计划和中医药管理部门批准为继续医学教育项目。获得国家专利,国家科技成果奖,3-5次即可使久治不愈的哮喘、老慢支,肺气肿,小儿喘支等得到彻底治疗。它具备了标本兼治的强大优势,从根本上杜绝了哮喘气管炎年复一年复发,而且在阻止和逆转早期疾病方面呈现出独特的优势,这项新技术得到了“2008世界哮喘日”与会专家的一致肯定。

据悉,本次享受国务院政府津贴的呼吸病权威专家,“微型生物磁环”穴位植入技术与“外埋内疏”中医综合疗法发明人亲率专家组抵济南市为我省200名哮喘气管炎患者指导治疗,将引起

各界的广泛关注。我市成为继天津后第六个成功应用该技术的城市。伴随着这项技术的不断开展,相信将会有更多的患者真正走向康复。详情致电导诊栏目组热线:0531/86109333。专家按计划将在济南市留守至10月10日。

秋分过后,由于温差较大,且天气干燥,儿童及老年人因对外界适应能力、抵抗能力低,在秋季病情更易反复无常,因此,对于哮喘病应早防早治。

链接:慢性支气管炎、哮喘(合成咳嗽)是世界公认的四大顽症之一,我国约2500万人患有此病。该病发作时临床表现为咳嗽、气喘、痰多或喉痒、呼吸、心跳多汗;严重时烦躁、喘鸣有声、心跳紊乱、血压下降,甚至窒息死亡。该病使无数智力发达、才华横溢的人的生活和事业受到影响,不少人还过早地离开了美好的世界。因此,哮喘、气管炎已成为严重的公共卫生健康问题。“微型生物磁环”穴位植入技术中医综合疗法将为我省首批200名患者解除苦恼。 陈国/文 金雨/整理

国药免费赠送

治失眠抑郁精神障碍

曾经我们和您一样只相信以往的现实,不相信奇迹。但随着一项震惊世界医学界的科研成果“安神益脑丸”的问世,奇迹在我们身边发生了,从陌生到尝试,从痛苦到康复,无数患者体验它带来的神奇疗效。

“安神益脑丸”(国药准字:Z42020267)由中国中医研究院、北京中医药大学、诺得胜药业等多家权威单位,经过30多年的潜心研究,精选多种地道名贵中药,运用生物基因转化技术精制而成,其强大的聚合能量,形成的功通补活性因子,能够直接穿透血脑屏障,瓦解病灶组织,斩断疾病DNA分子复制链,同时全面滋养和修复大脑细胞,双向调节神经系统功能,根除病源,彻底解决疾病久治不愈的难题。

临床验证:1.改善脑部微循环,重塑脑组织结构,恢复脑神经胶质细胞正常的信息传递。2.舒通大脑经络,增强脑细胞活力,滋阴养血,宁心安神,醒脑开窍,治养合一,标本兼治。3.全面调整人体阴阳平衡,补调结合。患者服用2-3疗程即可解除西药的依赖,清除失眠多梦、焦虑不安、抑郁狂燥、心烦易怒、幻听幻觉、思维紊乱等症状。

●爱心奉献:为患者早日远离失眠、抑郁、精神障碍,只要在见广告20日内来电索取,均可免费获赠15天“安神益脑丸”供免费试服。数量有限,赠完为止。

唯一临床用药基地:
全国中医精神病研究中心
电话:010-51297182

股权拍卖公告

受委托我公司定于10月9日拍卖(1)某企业持有的“青岛华和天润集团有限公司”的12000万股股权,参考价:2849万元。(2)某企业持有的“青岛联创实业有限公司”的29649.6万股股权,参考价:12297万元。有意者请于2008年10月8日前到我公司缴纳保证金1000万元。(不成交无息返回)

拍卖地址:山东省济南市泺文路3号2楼

拍卖时间:2008年10月9日上午10点

标的展示时间:即日起可到我公司查看相关资料

咨询电话:0531-86150006

86151277 13306416662

公司地址:济南市泺文路3号
山东齐鲁中天拍卖有限公司
2008年9月24日