

头条评论

# 问责制度常态化体现行政理念的成熟

只有形成指向明确、措施刚性、反应快速的行政问责制度,才能确保政府官员对权力产生敬畏之心。

曾建功

在不到十天的时间里,“行政问责”之风,就从山西刮到了河北、河南及国家机关。仅9月22日,就有国务院同意李长江辞去国家质检总局局长职务、河北省委免去吴显国省委常委、石家庄市委书记的职务等多个消息。此外,河南登封煤矿事故发生第二天,登封市市长

就被建议免职,深圳舞王歌舞厅火灾事故相关负责人也被免职(详见今日本报A15版)。

近日的行政问责力度显然是前所未有的,从中我们不仅可以看出中央对群众生命安全的关注,也可看出行政问责制度在发挥着越来越重要的作用。不过,我们在为“问责风暴”感到欣喜的同时,也期待这种制度能够更加常态化。

长期以来,某些地方形成了一种“官场文化”,表现就是一些官员缺乏大局意识,忧患意识,愿意争权力却不愿负责,而行政不作为,也正是导致环境污染、食品安全等问题长期得不到根本解决的一个重要原因。

权责统一是依法行政的基本原则。国务院刚刚颁布的关于推进依法行政的实施细则,应当明确,行政机关要实施权力和责任的统一,“有权必有责,用权受监督,侵权要赔偿”。从这个意义上说,制定行政问责制度的根本目的,就是通过问责的方式,更好地督促政府官员牢固树立责任意识。

其实,《公务员法》也对引咎辞职作出明确规定:“领导成员因工作严重失误、失职造成重大损失或者恶劣社会影响的,或者对重大事故负有领导责任的,应当引咎辞去领导职务。领导成员应当引咎辞职或者其他原因不再适合担任现任领导职务,本人不提出辞职,应当责令其辞去领导职务。”

只有形成指向明确、措施刚性、反应快速的行政问责制度,才能确保政府官员对权力产生敬畏之心。如果没有健全的法律规范做后盾,问责制度

就难以做到日常化、常态化,甚至可能出现“官员一茬一茬地辞职,事故一起一起地发生”的情况。而缺乏法律保障的行政问责,还会在执行过程中出现偏差或失误,导致问责有流于形式的可能。

问责制度作为现代行政体系的一个重要组成部分,需要和行政公开、依法行政等相关制度共同发展,互相推进。日后问责制度的完善也将是我国现代行政制度体系趋于成熟的重要标志之一。但愿连发的事故,能给我们提供一个反思的机会。

声音

我们行业有自己的规矩,只要客户需要,当然可以删除。只要花钱,怎么都能办。

——上海天擎科技公司  
是Google(谷歌)的上海地区代理商,该公司的一名工作人员说,从技术上来说,只要这个关键词在词库里,随时可以删除,你会发现很多东西在搜索引擎中看不到,这不是偶然的。

我把贪官情人分成七种类型:包养型、情感型、俘虏型、相互利用型、第四者型、欢乐型、复合型。

——郑州市委常委、纪委书记王璋指出,95%的贪官都有情人,这些类型的贪官和情人,往往都有五种表现:以色谋权、色助官贪、贪钱色、色逼官贪和色相贿赂。

长期以来教育部门重点扶植几所公立幼儿园,更容易出政绩,只是现在转制后好的公立幼儿园太少了,大家才开始关注这个问题。

——华东师范大学学前教育系教授朱家雄指出,学前教育的资源分配不公是个历史遗留问题。

存款准备金率已没有下降的余地,一旦下降就只能让商业银行创造更多的货币,增加通货膨胀的压力。

——全国人大财经委副主任委员、央行副行长吴晓灵认为,现在要解决的经济问题需要财政政策出手,并且需要其他部门的配合。

行业波动不大可能迅速影响学生对于企业的认知,这一传导过程至少需要2到3年的时间。

——一家外企的咨询顾问说,美国次贷危机和国内金融市场的疲软并没有影响到商业银行和金融服务机构在中国大学生心目中的理想地位。

■本版投稿邮箱: zhangjinling@qlwb.com.cn

省城十年直销 中秋送礼佳品 大泽山 金啤 葡萄 平度市大泽山镇尹家葡萄协会定点直销 地址: 燕山立交桥西段路北(奇石文化市场内) 电话: 0531-81880822 1580691981

公民建议

## 奥运场馆参观门票能便宜些吗

奥运体育场馆的开放必须坚持公益性原则,不但要让有钱人进得去、看得起,也要让没钱的人进得去、看得起。

苑广阔

9月23日《现代快报》报道,北京奥林匹克中心区将于下周一正式开放,同时,中心区场馆可买票参观,联票100元,其中最受公众关注的鸟巢和水立方,门票分别为50元和

30元。这是北京市旅游局22日上午在“十一”旅游新闻发布会上发布的。

在北京奥运会召开之前,鸟巢和水立方已经名声在外,奥运会期间,因为开闭幕式及许多重要比赛都是在这两个场馆进行,更是万众

瞩目。对绝大多数国人来说,由于在北京奥运会期间无法进入鸟巢和水立方,只能盼望奥运会结束后能有机会参观一下。但坦白地说,笔者认为票价有些高了。

也许有人会说,在北京,50元钱的票价不算高,但我们不要忘了,去参观鸟巢和水立方的,不只是有钱人,还有许多普通百姓,尤其是一些经济不发达地区的百姓,花50元钱去看一个体育场,还是有些贵的。

更重要的是,在奥运体育场馆参观门票的定价问题上,应该既坚持商业原则又坚持公益性原则,同时公益性要优先于商业性。这是因为,在奥运会举办之初,我们就提出了“举全国之力办好奥运会”的口号,这也就决定了在“后奥运会时代”,奥运体育场馆的开放必须坚持公益性原则,不但要让有钱人进得去、看得起,也要让没钱的人进得去、看得起。

现在,人们进入鸟巢和水立方,主要是为了参观这两个场馆及欣赏建筑设计,而不是进去看比赛。因此,门票收入应该主要用于体育场馆的日常维护管理。为了节省开支,体育场内部一些不必要的设施和功能,还可以暂时关闭,这也为降低票价提供了条件。

鸟巢和水立方等体育场馆,在某种程度上已经成为中国体育事业发展的一个象征,因此,如果能降低门票价格,让更多的人进去体验一下作为中国人的自豪感,是值得考虑的。

经济时评

## 政府部门能否戳破任志强的谬论

房价下跌受影响最大的是不是开发商,完全可以通过数据得出令人信服结论……

赵勇

23日,北京华远集团总裁任志强在广州一家报纸上发表言论,苦口婆心地向大家表白:房价一旦猛跌,最先倒的不是开发商,而是买了房子的消费者,因为他们的财产缩水了;其次倒的是地方政府,因为

地卖不出去了;再次倒的是就业率,建筑工人要大量失业;接下来倒的是银行,贷款收不回来,坏账增多;最后才是少赚了钱的开发商。

房价猛跌谁受影响?应该说,任志强提到的五个方面都包括在内,这一点,任志强并未胡说八道。而“地方

政府救市首先是在救自己,救市政策获益的并不是只有开发商”这些说法,应该说也是有一定道理的。

问题的关键在于,任志强刻意把受影响群体的顺序颠倒了——笔者认为,无论是地方政府、买了房的消费者,还是银行和建筑工人,房价下跌对他们的影响都没有对开发商来得大。毕竟,只有开发商是纯粹靠卖房子吃饭的,浙江银泰房地产集团资金链断裂巨亏8亿元,就是最好的例子。

任志强之所以要颠倒受影响群体的顺序,无非是想向决策者传递这样一个信息:房价再这么跌下去,许多社会群体都会受影响。当然,任志强为了自己的利益,故意颠倒顺序不足为奇,现在的关键问题是,相关政府部门和专家学者能否通过可靠的数据来揭穿任志强的谬论,借此表达政府进一步挤压房地产市场泡沫的决心。

如果房地产业还存在暴利,那么,进一步挤压泡沫就有了完全正当的理由,开发商

们有再多的惊人语之,也都不足为惧。而房价下跌受影响最大的是不是开发商,完全可以通过数据得出令人信服结论,让笔者担心的是,会有政府部门和专家学者出面回任志强的说法吗?

真相从来都不是在沉默中出现的,它来自于公开的辩论和利益的交锋。从这一点来说,任志强的奇谈怪论倒是给了我们接近真相的一个好机会。现在,任志强的球已经抛出来了,谁会来承接呢?

# 自主创新 勇于担当

## 济南市商业银行大力支持地方经济

好像不经意间,济南商行等全省十四家城市商业银行迅猛发展,积极寻求与外资、内资合作,异地开设机构,而9月17日正式开业的山东省城市商业银行合作联盟有限公司,开始为他们提供更加坚实的技术平台,让他们如虎添翼。

近年来,以济南商行为代表的区域内城市商业银行,积极借鉴国际同类商业银行先进经验,努力改革、创新,发展,取得了丰硕的成果。从今天开始,本报与山东银监局联合推出的《山东银行业履行社会责任巡礼》也进入了新的篇章,异彩纷呈的城市商业银行篇!

本报记者 周爱宝

### 敢吃“螃蟹”的银行

济南市商业银行是山东省成立的第一家地方性股份制商业银行,也是首家实现中外战略合作的银行。作为一家本土银行,济南商行成立十二年以来一直自觉履行社会责任,以支持地方经济、服务中小企业为定位,

不断加快金融创新,优化业务流程,加快服务渠道建设,全力满足多层次的金融服务需求,在支持广大中小企业做大做强,也取得了显著的成绩。

截至2008年6月末,全行总资产达到425.95亿元;各项存款余额达到363.16亿元;各项贷款余额达到264.88亿元。十二年间,累计实现利润33.4亿元,上

缴税金12.5亿元。

### 提升产品创新能力

早在2007年4月,济南商行就成立了创新管理委员会,全面推动产品创新工作。仅三个月他们就推出了15个新产品,控货融资、保证循环贷款、质押循环贷款、小额应急贷款以及贷款承诺等一系列新产品深受客户好评,“小企业创业贷款”和“中小企业融资理财”两个产品组合,更是较好地满足了各类客户的不同需求,得到了一致肯定。

济南商行借助中外合作之力,整合现有资源,加大新业务、新产品的开发力度,将本外币业务品种进行了多层面的组合,不断推陈出新。先后推出了厂商银、应收账款质押及保理、仓单质押、联户联保等业务,较好地解决了中小企业批量采购资金困难、资金周转困难、存货占压资金等问题。

### 创新银企合作模式

为进一步破解中小企业融资难题,搭建诚信平台,2007年,济南商行牵头发起创建了济南市银企协会,倡导银企互动,以各种市场、协会、俱乐部为平台,为中小企业提供项目对接、管理咨询、财务规划、企业家培训等一系列综合性、多元化的增值服务,成为支持全市中小企业发展的重要渠道,为解决中小企业融资难题做出了积极探索。

截至2008年7月底,会员单位由成立时的87家发展到787家,会员总数达到890个,社会影响力不断提升。本着以客户为中心的服务理念,全行不断探索、创新服务中小企业的方法模式,力求最大化地实现客户价值。

### 创新贷款审批机制

济南商行的贷款审批效率一直被广大企业称道,他们按照市

场原则,以客户为中心,不断优化组织架构,完善体制机制,切实提高对中小企业客户的服务效率。

他们建立了“一级法人,两级管理”的扁平式管理体制,缩短决策链条,提高业务处理速度。在操作环节上,他们实行区别授权管理模式,根据信贷业务风险等级确定授权限额,特别值得一提的是,他们实行特色支行制度,根据各支行的区位优势和客户资源特点确定营销重点,形成大批经营特色支行,如小企业汽车消费贷款支行、小企业个人抵押贷款支行等。

### 勇于承担社会责任

自成立之日起,济南商行就把支持地方经济建设作为义不

辞推卸的责任,将自身成长深植于地方经济和发展,在良性互动中走出了自己的特色之路。

成立以来,该行累计发放贷款2100多亿元,全部用于本地企业发展和地方建设;利用全国货币市场成员资格,通过货币市场累计净融入资金4100多亿元,及时解决了基础设施建设中的资金急需。

2008年6月,济南市商业银行迎来自己12周年行庆。商行人没有选择大张旗鼓的庆祝,而是确定了“履行社会责任,积极回馈社会”的行庆主题,通过向灾区人民奉献爱心以及派送环保袋这样的特殊形式,纪念自己走过的12年历程,彰显了一家本土银行的社会责任意识。

山东泌尿生殖医学研究院 济南华侨中医中药研究院 中美技术合作医院 医保定点 山东泌尿性病检测防治指定医院

# 根治 济南泌尿 侨性 医院 疣病

湿疣(HPV,增生生物):属乳头瘤病毒,初为微小淡红色丘疹,渐成肉芽、菜花状等,HSV疱疹:如反复复发者容易导致癌变。

60秒无痛苦安全无痛拔根 终生无患 针根 129元

北京留美博士与山东知名专家 献爱心工程 免费大亲诊

新一次根除新成果 北京、上海、山东万余例验证:基因嫁接、种植、神奇饿死HPV增生生物克毒疗法与中西现代病毒基因重组完美结合,共合《走近科学》每周一凌晨2:45专题报道,并获全球2008国际国内医学突出贡献奖。

新久病湿疣连根拔 不激光、不手术、不用外用腐蚀药外涂,全过程只需神奇草本银针注射一针(费用只需129元),60秒种HPV增生生物连根饿死,枯萎、脱落;60分钟排出病灶残余毒素,对反复复发者有特效,不论患者时间长短,菜花增生生物大小,当天治疗,当天治好,一次性治愈,永不复发。

医院诚信做保障 规范治疗后包你永不复发,偶有个别复发,一律免费治疗直至痊愈,发诚信信誉卡做保障。特色根治:HPV、湿疣、HSV、疱疹、非淋菌性尿道炎、衣、支原体、前列腺炎、红肿烂痒等男女泌尿生殖感染性病。

外地患者随治随走 无假日医院 24小时专家热线: 0531-82702811

地址:济南市玉函路55-1号(玉函路与济大路十字路口往西30米路北)长途汽车站站前4、35至二十七新村站下车转乘42、K54、129路到玉函路下车往西30米路北即到,市内乘42、64、K54、129路,火车站乘34路到经七路一转乘K54到玉函路或济大路站下车,向西30米路北即到,华侨医院二楼泌尿科。

# 山东省委机关医院 泌尿 疾病

120元 一次祛疣 用事实说话

我院隶属于山东省委机关,为我省领导及重要首长体检、保健、诊疗、高干病房住院的重点医院,集科研、教学、医疗保健为一体的国家省级医院,为了医疗市场的需求,现将我院泌尿外科面向社会。

湿疣(HPV)好发于男女生殖器及肛门周围。初为小红点,起水泡、肉芽增生、不痛不痒,反复发作为易癌变。

我院采用“克毒活体免疫排毒”疗法是2007年度世界卫生组织最新治疗方案,结合等离子介入直接进入细胞核内杀灭病毒,阻断病毒复制,1-3分钟内干性坏死脱落,杜绝复发。奇特的治疗方法就是不激光、不冷冻、不手术,通过排毒治疗再大的湿疣病毒也会自动掉下来,经过三万多例患者成功治疗,完全达到治愈目的。

承诺不花冤枉钱,治好病,向无效药物挑战,治疗当天包你满意。一次性治疗彻底,如有复发免费治疗。

专家热线: 0531-82050009

地址:济南市经八纬一路480号,市内乘13、15、34、128、129、88、K52、K54、K55、K65、K100省委站下车即到医院三楼。

山东银行业 履行社会责任巡礼之廿六