

我省稳定低生育水平形势十分严峻

本报济南讯 (记者王星) 随着经济体制改革, 城乡一体化进程的加快, 户籍制度改革的深入等, 我省人口计生管理工作面临前所未有的复杂局面, 从信息核查反映的情况看, 人口数量不仅面临着反弹的风险, 局部地区已经出现反弹的势头, 少数地区呈现反弹蔓延的趋势, 因此我省稳定低生育水平的形势仍然十分严峻。

多年来我省人口计生工作取得了巨大成绩, 为经济社会发展做出了重大贡献, 为做好当前和今后人口计生工作奠定了基础, 积累了经验。但由于我省人口基数大、群众生育观念等因素的影响, 我省人口计生工作新问题不断出现, 当前人口数量问题还未解决, 人口结构、素质问题又显现出来, 情况越来越复杂。核查回推后, 全省合法生育率从96%

下降到88%左右, 每年下降一个百分点, 全省控制人口增长的任务十分艰巨。国家提出到2010年全国人口不超过13.6亿, 2020年不超过14.5亿的目标, 我省对应提出9600万和不过亿的目标, 任务十分艰巨。

当前, 一些专业人士甚至是专家对人口计生工作形势及生育政策的议论很多。其主要观点是: 一是控制人口增长的任务已经基本完成; 二是人口数量已经不是主要矛盾, 而是结构性问题; 三是目前不仅实现了低生育水平, 而且已经基本稳定; 四是生育政策应逐步调整, 放开二胎生育。这些观点在社会上造成思想混乱, 给人口计生工作带来干扰, 产生这些观点的原因归结起来, 主要有以下几点:

一是对当前人口计生工作形势判断依据不足。其一, 要

看数据是否准确。当前一些专家对生育水平判断的主要依据是“五普”等社会调查数据, 而这些数据因种种原因, 与现实有较大差距。比如总和生育率, 山东完全按政策生育是1.42, 通过信息核查在1.6左右。其二, 数字是怎样得到的。事实说明, 实现低生育水平和稳定低生育水平的一切数字都是在“高压”下取得的, 并不是人口自身发展的正常现象, 随时随地面临反弹的风险。

二是对人口计生工作的基本矛盾、性质特点规律及基层实现状况认识不足。虽然我们实现了低生育水平, 但是人口过多制约经济社会发展的主要矛盾没有改变, 低增长率与高增长量长期并存, 群众的生育意愿与现行生育政策之间差距长期存在, 城乡之间、地区之间存在很大的不平衡性, 低生育水平具有不稳定性、可逆

性, 工作具有长期性、复杂性、反复性。

三是对生育政策的特殊性认识有偏差。第一, 对生育政策的性质认识不足。决定生育政策的是国家和地区经济社会发展需要, 而不是人口自身, 不能离开经济社会发展的大局孤立地认识和评价人口计划生育工作和政策。我国人口政策的核心是控制人口过快增长, 只要人口过多、增长过快仍然是经济社会发展的主要矛盾, 就必须稳定现行的生育政策。

第二, 对生育政策的认识不足。生育政策极其敏感, 稳定生育政策, 稳定的是人们的思想、社会舆论和计生工作。在当前两个“基本矛盾”还没有根本改变的情况下, 任何政策的松动, 都会造成人们生育意愿和人口计生工作的反复。第三, 对放开生育政策的后果估计不足。必须看到, 当前群

众生育意愿与现行生育政策之间的矛盾仍很突出; 现在是13亿的人口基数, 育龄妇女多达2.7亿, 如此庞大的基数, 任何形式的“开小口子”, 政策的任何“松动”和“调整”, 必然造成巨量的补偿性生育, 后果不堪设想。

四是对人口自身发展存在的问题, 认识和解决方式不当。当前, 社会上有些人把老龄化问题、性别比问题归咎于计划生育, 并由此提出放宽生育政策。这种观点既不现实, 也不行。首先, 要正确认识问题产生的根源。老龄化加深, 是由于死亡率和出生率同时下降, 老龄人口比重相对提高造成的。实行计划生育, 少儿抚养比的下降, 反而有利于建立社会养老保险, 应对老龄化问题。性别比偏高的主要原因是重男轻女思想影响, 非法选择性别生育的结果。其次,

要正确解决问题, 有两种途径: 一是放开生育政策, 代价是人口恶性膨胀, 几十年的努力功亏一篑。二是加大工作力度, 建立完善社会保障体系, 应对老龄化问题; 加大打击“两非”力度, 最大限度地减少选择性生育。两害相权取其轻, 两利相权取其重。应如何选择, 显而易见。

五是对人口计生工作贯彻以人为本、构建和谐要求的理解不全面。以人为本、构建和谐是做好新时期人口计生工作的指针, 要从人口计生工作的性质特点和规律出发全面理解和把握, 绝不能机械地照搬照抄。实践证明, 世界上任何一个执政党、任何一个负责的政府都很关注人口问题, 当人口问题影响到经济社会发展, 威胁民族生存发展的时候, 都会采取相应的措施, 鼓励或抑制人口增长。

嘉祥县万张乡在计生工作中, 念好“情理法”三字经, 并在工作中注重处理好三者之间的关系, 促进了计生工作的开展。一是以情感人。进村入户了解群众对计划生育的需求, 倾听群众的心声, 细心听取育龄群众在计划生育政策方面的看法和生活上存在的困难, 及时了解优惠政策落实情况。做到送计划生育政策法规, 优生优育、优教知识, 生殖健康服务上门,

万张乡计生念好“情理法”三字经

优惠政策上门, 为计生贫困户传技术, 送温暖、献爱心, 最大限度地从服务距离、服务方式、服务内容上贴近广大育龄群众, 让群众得实惠; 二是以理服人。组织计生专干入户宣传, 通过入户, 向育龄群众宣传流动人口计划生育政策法规和方针政策, 让流动人口了解外出

为什么要办理《流动人口婚育证明》, 明白办证程序, 同时让他们明确必须按规定寄回《流动人口避孕节育情况报告单》。通过标语、广播、宣传品等形式, 大力宣传流动人口计划生育管理办法, 营造浓厚的舆论氛围, 积极争取群众, 影响群众, 提高了流动人口实行计划生

育的自觉性。三是以法管“生”, 把开展以提高计生率、长效避孕率为主的优质服务与依法征收社会抚养费为重点的计生行动结合起来, 特别对抓出生人口性别比综合治理和社会抚养费征收, 始终保持高压态势, 对人为抬高出生人口性别比的行为予以打击, 及时开展打击弃婴、溺婴案件, 计生工作步入了法制化、规范化管理轨道。

(袁良杰 许秋生)

嘉祥县金屯镇计生办针对流出人口较多的实际, 在全镇组织开展流动人口计划生育服务维权活动, 重点提供“四服务”。一是技能教育服务。根据外地劳务市场需求和就业岗位技能要求, 镇计生办以联系职业技能培训为重点, 多渠道、多层次、多形式地开展教育培训工作, 不断提高外出务工人员的素质和劳动技能。二是流入登记管理服务。镇计生

金屯镇多措并举服务流动育龄人口

办建立健全了流动人口申报登记、目标管理责任和定期统一清查等制度, 实现了“一次采集、共同录入、统一管理、分别使用、全镇共享”。三是维权服务。镇计生办联合司法、教育、共青团等部门定期给流动人口及其子女上法制课, 开展“送法上门”活动, 增

强他们的法律观念和自我保护意识。四是医疗、计生优质服务。镇计生办开展对流动人口传染病监测服务和监督管理, 落实对流动人口平等提供免费咨询检测制度; 让外来儿童享受和当地儿童同等免疫预防待遇, 让外来孕产妇享受定点限价产检和限价分娩待遇; 免费向

流动人口提供计划生育宣传教育、国家规定的基本项目的技术服务和生殖健康服务。同时, 他们还免费为返乡的已婚育龄妇女办理《流动人口婚育证》, 进行妇女常见病普查、健康体检和计划生育技术服务, 同时为广大流动人口提供政策咨询, 开通维权热线、发放避孕药具, 并义务为流动人口计划生育困难家庭收麦种秋。

(李永海)

在推进社会主义新农村建设的进程中, 嘉祥县马集乡在全乡广泛开展计划生育新农村新家庭新阵地建设活动, 通过创建新家庭, 建设新阵地, 培育新农民, 助推新农村, 受到广大农民群众的普遍欢迎, 有力地促进了农村人口和计划生育工作整体水平的稳步提高。一是对计生新家庭的要求从婚育观念、生活方式、致富技能、文明家风、

马集乡少生快富建设新农村

遵纪守法等五个方面做了界定, 要求新家庭要家庭和睦, 带头执行国家的法律法规和计划生育政策, 自觉实行少生优生。有较好的卫生习惯和健康的生活方式。至少能够掌握二至三门农业生产技术, 带头致富, 家庭人均收入达到基本小康水

平。同时, 对计划生育家庭优先落实各项优惠政策, 使计划生育家庭政治上有所地位, 经济上得实惠, 生活上有保障, 从而带动更多的家庭自觉实行计划生育, 促进社会主义新农村建设。到目前, 全乡共创建的计划生育新家庭将达到300多户。

二是聘请农业局种植、养殖、加工方面的专家、教授, 为群众开展实用技术培训。近年来, 共举办各类实用技术培训班48期, 送科技资料3多万份, 培训学员4万人次。同时采取以富带贫、结对帮扶的形式, 为计生家庭搭建“致富平台”, 把他们引上勤劳致富的快车道, 不仅增加计生家庭收入, 也带动了地方经济的发展。(马云标 杨建设)

今年以来, 嘉祥县老僧堂乡计生办对全乡所有育龄妇女进行规范、系统地素养培训。育龄妇女王珍通过多次培训后深有感触地说: “这样的培训对于我们这些家有未成年子女的母亲来说, 既能提高经营婚姻家庭、构建和谐家庭的能力, 促进家庭和谐, 又能提高参与经济社会活动的的能力, 在实现自我价值的同时推动社会和

老僧堂乡加强培训提高育龄妇女素养

谐发展。”近两年, 老僧堂乡计生办组织开展了育龄妇女素养工程教育, 并把育龄妇女素养工程实施纳入对每个村、部门的计生工作年度考核, 每年开展一次优秀母亲评选及母亲素养工程示范村评选。为

取得预期效果, 该乡计生办在开展调查摸底的基础上, 制定了详细的实施方案, 精心安排了课程内容, 组织动员广大母亲学员参加培训。乡计生办还有整合镇相关部门、村主要负责人为主的三级师资队伍, 利用乡人口学校和信息网络开

展多形式宣传, 提高妇女在科学育儿几方面的素质。在培训中, 将计生政策法规、生殖健康、科学教子、科技致富作为四大素养教育培训的重中之重, 通过面上培训、点上培训、接受远程教育、家长学校开课、育龄妇女教育点组织讨论等形式, 帮助培训对象树立正确的生育、教育观念, 改善家庭教育方法, 推进和谐计生开展。(韩广君 郝海峰)

嘉祥县金屯镇计生协会通过开展科技培训、就业指导、发展庭院经济等方法, 转移农村妇女剩余劳动力, 不断拓宽农村妇女就业平台。一是开展科技培训。金屯镇计生协会联合镇妇联、农机站、兽医站等相关部门积极配合, 成立了巾帼科技服务队, 通过开展科技培训和送科技下乡活动培训农村妇女, 专门邀请农牧委专业技术人员到田间地头, 种植大棚、养殖

金屯镇育龄妇女科技致富

基地进行实地指导, 一年来, 先后举办西瓜、食用菌、肉鸡饲养培训班9次, 发放科技明白纸18000份, 培训妇女近800人次。二是为农村妇女提供就业指导。镇计生协会联合妇联、劳保所等部门围绕市场需求, 积极开展适合妇女特点的就业创业指导, 到目前为

止, 已介绍400多名农村妇女到金利顿服饰有限公司、耀昌食品有限公司、盛园罐头厂、金乡冷库等处就业, 有效地转移了农村妇女劳动力; 三是引导农村妇女大力发展庭院经济。金屯镇计生协会协调信用社发放专项贷款200多万元, 培养了养鸡专业户谢广

娥、养牛专业户卢翠环, 科技致富带头郭海英等12名科技致富带头人, 然后又组织她们到燕屯村棉花包片加工厂、手工米团制作作坊、钱屯村合同鸡养殖基地等处进行了实地参观学习, 以典型示范调动起她们发展庭院经济的积极性和主动性。目前, 该镇从事庭院经济、草苫加工的农村妇女有1500多人, 从而大大提高了家庭总收入。(李永海)

瞳里镇计生小分队随访服务到农家

在嘉祥县瞳里镇的农村, 经常可以看到计生服务站的医护人员, 带着B超机、常用妇科药品等, 巡回各村开展随访服务和妇科疾病普查, 为已婚育龄妇女提供生殖保健咨询。这支由镇计生医护人员组成的服务小分队, 常年活跃在村庄田间、农家院落, 为广大农村已婚育龄妇女提供流动检查和咨询服务, 受到广大育龄群众的一致好评。

今年以来, 这个镇以方便和服务育龄群众为出发点, 积极开展婚前服务、孕产期服务、哺乳服务和随访服务。镇计生服务站组织计生服务小分队, 分赴全镇每个村, 携带B超、药品, 利用农闲及节假日挨村逐户为育龄群众免费开展生殖健康普查普治活动, 提供“婚、孕、产、育”一条龙服务; 还设立了热线电话, 专人负责做好咨询服务工作, 印发《生殖健康服务指南》手册免费发放给群众。

同时, 这个镇还成立计生宣传服务小分队, 开展形式多样的送知识、送健康、送关爱、送致富技术等多种服务活动。计生工作人员深入田间地头、群众家中, 面对面地与育龄妇女开展计生优惠政策、优生优育法规宣传、妇女儿童身体健康检查服务, 解疑释惑的政策宣传、耐心地接受群众咨询, 帮助她们解决生产、生活遇到的实际问题。今年以来, 这个镇已组织大型培训服务活动10多场次, 随访服务2000多人次, 发放计生宣传品、计生药具10000余份。(张高峰)

瞳里镇在计生优质服务上下功夫

嘉祥县瞳里镇着力在优质服务上下功夫, 积极提高服务质量, 以优质服务促进全镇人口与计划生育工作。

该镇积极开展优生优育、避孕节育、生殖保健、孕情跟踪等系列化服务, 丰富优质服务的内涵, 控制合法生育率和出生人口性别比两大指标。切实搞好生殖保健服务, 严格按照“一法三规一条例”的规定要求, 规范执法行为, 加强作风建设, 每月举办一期证前培训班, 搞好青春期和孕产期知识教育, 每年定期组织健康查体, 对一些疑难病症、不孕不育症、遗传病和妇科病搞好建档立卡, 协助搞好治疗。积极开展优生优育服务, 帮助育龄妇女进行优生咨询指导、孕产期跟踪、孕产期监护、产前后服务, 并为育龄群众提供及时、可靠、适合自身特点的避孕措施服务。

为确保服务水平, 这个镇转变计生服务模式, 切实加强计生业务指导与培训, 提高镇、村干部业务知识水平, 规范服务。组织计生技术服务站医生巡回各村免费为育龄群众进行健康咨询和妇科疾病普查普治, 发放计生宣传品和避孕药具, 向育龄妇女讲授妇科病的治疗和预防知识, 把知识、信息、文化和党的温暖送到老百姓身边。并在接待室设置饮水机, 免费提供给群众饮水。安排专人接听电话, 使用礼貌用语, 改变过去电话有时无人接、态度生硬的现象, 提高服务质量。(张高峰)