



中共山东省委主办  
大众日报农村版  
1950年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0002  
邮发代号:23-2

# 农村大众

2009年1月16日  
星期五  
农历戊子年  
十二月廿一  
第8657期

热线电话:0531-85193580  
网址:ncdz.dzwww.com

## 农村集体资产实行股份制改造

### 我省将发布今年1号文件部署农村改革发展事项

日前,省委、省政府出台了《关于认真贯彻落实中发[2009]1号文件促进我省农业稳定发展农民持续增收的意见》(讨论稿)(以下简称《意见》),并将作为今年我省1号文件下发。

#### 开展农村宅基地有偿取得和退出试点

《意见》明确,要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权,将符合法律规定的土地承包经营权证书全部发放到户。划定基本农田,设立统一的永久保护标志,并落实到地块、标注在土地承包经营权登记证书上,严禁擅自调整土地利用总体规划改变基本农田区位。完善农村宅基地管理制度,严格执行“一户一宅”政策,依法保障农户宅基地用益物权,开展农村宅基地有偿取得和退出试点。完善征地补偿制度,积极探索留地安置、就业安置、入股分红安置等多种安置方式,对依法征收的农村集体土地,按照同地同价的原则,及时足额给农村集体组织和农民合理补偿,对失地农民

办理社会保障。优化城乡建设用地结构和布局,实行城市建设用地增加与农村建设用地减少挂钩政策。在土地利用规划确定的城镇建设用地范围外,经批准占用农村集体土地建设非公益性项目,允许农民依法通过多种方式参与开发经营并保障农民合法权益。建立城乡统一的建设用地市场,对依法取得的农村集体经营性建设用地,必须通过统一有形的土地市场,以公开规范的方式转让土地使用权,在符合规划的前提下与国有土地享有平等权益。大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,耕地占用税税率提高后新增收入全部用于农业,土地出让收入重点支持农业土地开发、农村基础设施建设。

#### 实行股份制改造促进农村集体资产保值增值

《意见》提出,要深化农村产权制度改革,对农村集体所有各类资源性、经营性资产实行股份制改造,发展农村集体资产股份合作、农村社区股

份合作,促进农村集体资产保值增值。

扩大农村有效担保物范围,推广大型农业生产设备、四荒地使用权、林权、渔权和应收账款、仓单、可转让股权、专利权、注册商标专用权等权利抵(质)押贷款。允许农村小型金融组织从金融机构融入资金,允许有条件的农民专业合作社开展信用合作。

扩大政策性农业保险试点范围,增加险种,加快建立农业再保险和巨灾风险分散机制,鼓励在农村发展互助合作保险和商业保险业务。对涉农贷款实行税收减免和费用补贴政策。加强农村金融生态环境建设,积极防范和有效化解金融风险。鼓励各级设立政策性农业投资公司和农业产业发展基金,为整合支农资金、拓展金融渠道搭建平台。

#### 扩大县(镇)经济社会管理权限

《意见》提出,要扩大县级经济管理权限。对省委省政府已经明确下放给县一级的各项经济社会管理权限,不得以

任何理由上收或变相上收。对国家法律没有明确规定不准下放的权力,应尽可能下放,省垂直管理部门在县级延伸机构统一纳入当地党委政府组织的评议考核范围,领导干部任免应事先征求地方党委意见。调整涉农项目配套政策,在对30个欠发达县取消农业综合开发、动植物疫病防控配套资金的基础上,继续对欠发达地区病险水库除险加固、重点泄洪河道治理等公益性项目加大补助力度。

增加对县乡财政一般性转移支付力度,逐步提高县级财政在省以下财力分配中的比重,探索建立县乡财政基本财力保障制度,增强县乡财政对“三农”的支持和保护能力。推进“乡财县管”改革,加强县乡财政对涉农资金的监管,逐步建立资金稳定、管理规范、保障有力的村级组织运转经费保障机制。完善村民“一事一议”筹资筹劳办法,开展财政奖补试点。按照“先化解,后奖补”的原则,对各地化解农村义务教育债务给予奖励,确保2010年全面完成化解任务。

开展扩权强镇试点,选择

部分省级重点中心镇,依法赋予其在投资审批、工商管理、社会治安等方面的行政管理权限。凡是国家法律法规和省里赋予县级的经济管理权限,原则上都可以下放或委托试点镇行使。扩大镇级财权,开展财税分成试点,提高镇级留成比例,在中心镇范围内收取的规费,地方留成部分向中心镇倾斜。在充分尊重群众意愿前提下,有规划有步骤地开展村庄合并工作,以中心村为载体,

建立新型农村社区。推进乡镇机构改革,2012年基本完成乡镇机构改革任务。推行业务站所分类改革,力争三年内普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站点。创新公益性服务机制,可通过项目招标、政府采购等方式,向经营实体或社会服务组织购买服务。

(张海峰 李剑桥)



在1月25日召开的全省农村工作会议上,齐河县、诸城市、淄博市临淄区、曲阜市、阳谷县、苍山县、单县、曹县、济南市历城区、惠民县等10个粮食生产先进县(市、区)获得省委、省政府表彰,各奖励农技推广车一辆。(记者 王德贞 杨德超 摄)

## 进价高于售价 棉企亏损停产

1月9日,武城县老城镇边的棉花收购、加工企业一片萧条。棉花价格持续低迷,不只棉农焦急,棉花加工企业也急。武城县老城镇少林榨油厂厂长龚少林说,以前生产棉籽油利润可观,可现在要亏本。龚厂长告诉记者:现在县里有80%的棉籽油厂都关门了,生产棉籽油亏本主要集中在2008年11月到12月份,

原因是一开始收购棉籽的时候每斤1.40到1.50元,而榨出的油只有每斤2.90元,而前年棉籽油价格高达每斤6.70元;生产棉籽油时,出的棉绒由去年每吨6700元下降到今年2400元一吨,棉粕由前年的每吨1600到1700元下降到现在的每吨1200元。10月份大量购进棉籽的榨油厂,赔钱太多,很多都被迫停产。

陵县于集镇温家村一小型榨油厂是典型的因为棉花价格低迷而亏损停产的企业。该厂负

责人孙志刚讲:“从去年9月份开始,厂里共收购棉籽100多万斤,现在厂里存着大量的棉籽油、棉绒和棉粕,如果按现在的价格全部卖出去,算下来要赔十五六万元。眼下,棉籽的价格下来了,想重新干,但是没资金了,干不起来了。”去年10月份以来,棉花收购价格持续下跌,棉农普遍观望、惜售;另一方面,受全球经济下滑等因素影响,国际国内市场棉花需求下降,销价低于进价,收购加工企业收得越多亏得越多,纷纷收或停产,陷入两难。

夏津德鑫棉业有限公司是

一大型棉花收购加工企业。据经理田九栋介绍:去年10月份也停了20天未敢收购棉农的棉花,当时,收一吨棉花要赔400到500元,赔得最多的时候,一天要赔2万多元。

有关专家表示,面对当前世界范围的金融危机和复杂的国内外棉花市场形势,去年棉花产业出现一系列价格倒挂,凸显了巨大亏损风险,将对棉花市场稳定和明年棉花生产产生严重不利影响。(完)

本报记者 杨德超 张天银

责任编辑 孙成民

## 今年消费年主题:消费与发展

本报济南1月15日讯 今天,省消费者协会召开新闻发布会,公布了中消协确立的2009年消费年主题:“消费与发展”,并通报了2009年3·15期间,我省为贯彻落实年主题而将举办的一系列活动的序幕,拉开了今年3·15活动的序幕。

我省为贯彻落实“消费与

发展”年主题活动,将在3月14日至16日,会同省和济南市有关部门、名优企业,在济南国际会展中心隆重举办2009年3·15国际消费者权益日纪念大会暨名优企业形象和名优商品(服务)博览会,拉动消费,扩大内需,活跃市场,促进发展。(本报记者)

## “温暖”送给计划生育困难户



1月15日,东营市河口区,室外气温低至-7℃。但对义和镇六坝五村史保兴、乔秀兰夫妇来说,今天心里却格外温暖和:省计生委、东营市及河口区的有关工作人员再次来到他们家,给他们送来1500元的现金及米、面等生活用品。

省计生委与东营市结成三下乡对子,决定在春节前集中帮扶计生困难户。此次结对帮

扶,省计生委拿出10万元的现金及物品,共帮扶四家计生贫困户,救助20名计划生育贫困女孩,同时向河口区有关乡镇及村帮扶16台套影像设备及3200册计生图书。

图为省计生委杨心胜副主任(右一)正在了解计生贫困户的家庭情况。

记者 王星 通讯员 巨云田 摄影报道



## 种粮大户 载誉归来

1月14日,临沂市罗庄区种粮大户唐开平(左)接过了福田雷沃704拖拉机钥匙。日前,作为山东省唯一代表,唐开平被农业部授予“全国粮食生产大户标兵”称号,并获奖励一台价值10多万元的福田雷沃704拖拉机。

近年来,唐开平在发展粮食生产上,不断探索新路子,在自己承包的4200亩土地上,实现了粮食生产的优质、高效。2008年,唐开平共生产粮食4189吨,实现效益126万元。(田洪刚 摄)