DAZHONG
中共山东省委主办
大众日报农村版
1950年创刊

大众报业集团（大众日报社）出版
国内统一刊号：CN37-0002
邮发代号：23-2

農村大衆

2008年12月5日
星期五
农历戊子年
十一月初八
第 8627 期

热线电话：0531-85193580
网址：ncdz.dzwww.com

规范文本　依法签订　严格履行

邹城集中监管农村经济合同

本报邹城讯　（通讯员**孙吉来　马加学　牛永念**）今年初，邹城市香城镇西洪洋村在发包果园时没有严格履行合同集中监管有关程序，部分村民对此存有异议。香城镇合同监管中心及时介入，责令严格按照程序重新竞价发包，为村集体增收5万余元，消除了村民对村“两委”的意见。

邹城市针对农村村集体经济合同纠纷不断增多、矛盾多发的情况，从2007年1月开始，在香城镇试点推行并逐步在全市推广农村经济合同集中监管制度，把农村经济合同、合同纠纷纳入依法监管、依法解决的轨道，走出了一条依法解决新形势下农业、农村和农民问题的新途径，和谐了农村合同和关系，维护了社会稳定。

农村经济合同集中监管由镇长（办事处主任）负总责，由镇级司法所牵头，整合经管、林业、水利、农业、民政、公安、信访等部门力量设立镇农村经济合同监管中心，整合驻村人大代表、政协委员、群众代表等村级力量组建村级合同协管员队伍，肩负指导监督、集中管理、法律咨询、审查合同、监督履行、调处纠纷等职能。制度推行过程中，他们把握关键、控制源头、监督过程，保证了农村经济合同的科学规范、合法有效和严格履行。

邹城市规定，凡是涉及土地、水库、塘坝、山林、道路以及四荒承包，集体资产竞价招标、租赁等方面的经济承包合同，都必须经过合同监管中心审核批准，并履行好起草、上报、审批、签订、备案等基本程序。凡涉及签订合同的有关村庄必须举行民主听证。听证当天，合同监管中心派人参加，村“两委”主要负责人对拟定的合同草案作出说明，党员、村民代表进行讨论，对可能损害村集体和村民利益的条款，提出意见和建议。然后，农村合同监管中心根据当事人双方的申请和委托，在双方自愿的基础上，依照法律规定起草各类农村合同，审查双方拟定的条款，确保双方权利义务的对等，对内容不规范、不完善、执行中容易发生纠纷的经济合同草案进行修改补充，做到统一审查起草，统一合同文本，统一合同编号，统一集中保管，确保了农村合同文本合法规范。在合同签订时，监管中心派员参加并召集部分村民代表出席，保证了经济合同的合法性、透明性，从源头上防止了暗箱操作，增强了群众对村“两委”的信任，减少了干群矛盾。

为消除已签订合同的隐患，监管中心对以前签订的合同逐一审查。凡未履行必要民主程序，甚至存在暗箱操作，显失公正，群众意见较大的经济合同，监管中心作出法律政策解释，予以解除；凡已履行民主程序形成发包事实，但缺乏书面合同的，监管中心指导补签。

邹城市以完善的监督管理机制来保证了农村经济合同的严格履行。农村合同签订后，监管中心协调公证部门根据合同双方的申请要求，依法为其办理见证或公证，为农村合同的如约履行系上安全带，依法保护了长期投资的积极性。该市还成立了由纪委、组织、司法、民政、经管等部门专业人员组成的督查小组，通过问卷调查、走访座谈、查看会议记录等形式，每季度对村庄合同执行情况进行抽样调查，对发现擅自签订合同、变更合同或其它问题的，严肃追究有关部门、有关人员的责任。

取消174项行政事业性收费

我省年减轻企业社会负担12亿元

本报济南12月4日讯　记者今天从省财政厅获悉，山东在落实财政部公布取消和停征100项行政事业性收费的基础上，又对省级立项的行政事业性收费项目进行了全面清理，决定再取消74项收费项目。这样，从2009年1月1日起，我省取消的行政事业性收费项目合计达174项，占全部收费项目的36%，全省每年可直接减轻企业和社会负担约12亿元。

（杨学良　滕韶华）

省教育厅与莱芜市合作

莱芜将建一所本科高校

本报济南12月4日讯　12月4日，省教育厅与莱芜市政府签订《关于深化教育改革共同推进莱芜市城乡教育一体化发展的合作协议》，莱芜城乡教育一体化搭上了“快车”。

协议约定，省教育厅和莱芜市将在共同推进城乡教育布局机构改革、基础教育改革与发展、职业教育改革与发展、教育经费保障机制改革等方面进行深入合作。根据协议，省教育厅将指导莱芜做好统筹城乡教育发展规划，在莱芜市规划建设一所本科层次的高等院校。

省教育厅确定莱芜市为深入实施素质教育、探索“走班制”教学改革试验区，对莱芜推进素质教育和深化招生考试评价制度改革给予指导和支持。

据了解，今年10月，省委、省政府正式批准莱芜市为“统筹城乡发展改革试点市”。统筹城乡教育一体化发展，是整个改革试点工作的重要内容。省教育厅相关负责人介绍，《合作协议》涉及教育工作的若干重要方面，它的签订将对莱芜搞好改革试点工作、加快城乡一体化进程产生积极的推动作用。

（郝东智）

发改委副主任透露，燃油税费改革——

或于明年元旦起执行

据新华社北京12月4日电　国家发展改革委副主任张晓强4日说：“我个人认为，明年1月1日是开始实行成品油价格改革的最佳时机。”

张晓强是在第五次中美战略经济对话期间举行的媒体吹风会上作上述表示的。

11月26日，国务院常务会议审议了成品油价格和燃油税费改革方案，决定向社会公开征求意见。张晓强表示，当前是深化成品油价格改革“非常有利”的时机，希望改革草案在听取各方面意见加以完善后尽快公布，启动实施。

重庆成立农村土地交易所

◀12月4日，一家企业的负责人正在重庆农村土地交易所举行的首场交易会上竞拍。

当日，重庆首个农村土地交易所正式挂牌成立。该交易所由重庆市政府出资成立，系非营利性事业法人机构，实行现代企业管理模式，主要从事地票交易。所谓地票，指包括农村宅基地及其附属设施用地、乡镇企业用地、农村公共设施和农村公益事业用地等农村集体建设用地，经过复垦并经土地管理部门严格验收后产生的指标。

（新华社记者　刘潺摄）

高院就确保依法维护农村土地管理制度发布文件

土地集体所有性质不容改变

据新华社北京12月4日电　为确保依法维护农村土地管理制度落到实处，最高法院4日对外发布的《关于为推进农村改革发展提供司法保障和法律服务的若干意见》司法政策性文件中明确要求，“各级人民法院对改变土地集体所有性质、改变土地用途、损害农民土地承包权益的流转行为，要依法确认无效。”

《若干意见》规定，以股份合作形式流转土地承包经营权的，要着重审查入股行为是否符合农民意愿，严防因股份合作导致农民丧失土地承包经营权。按照法律规定的征地用途和目的，“将是否按照同地同价原则，及时足额对农村集体组织和农民予以合理补偿，将是否解决好被征地农民就业、住房和社会保障等，作为认定征地行为合法性的重要依据。”

“加大对侵占耕地刑事犯罪和违法行为的打击和制裁力度，为农民对承包土地享有的占有、使用、收益权能提供全方位的司法保护。”最高法院新闻发言人倪寿明介绍了人民法院维护农村土地管理制度的总原则。“人民法院将以维护农民土地承包经营各项权益和保持土地承包关系稳定和长久不变为核心开展审判和执行工作，稳定和完善农村基本经营制度。”

责任编辑　孙成民

奶农被重重撞了一下腰

——奶业困境中的自我救赎（上）

本报记者　王德贞　段新勇

前言：从某种意义上讲，三鹿奶粉事件给奶牛养殖业带来的冲击，是对整个奶业本身存在问题的一种提前释放和放大爆发。即便没有这一事件，奶牛养殖业以及整个奶业本身存在的问题也不容忽视。在山东，养牛散户已几近绝迹，蔚然而兴的是众多的奶牛小区。三鹿奶粉事件发生后，风波所及，小区内奶户还是难以幸免。明明进了小区，抱成了团，“冬天”来了，怎么还是不能“御寒”呢？奶牛小区的春天在哪里呢？为此，记者访养殖户，进养殖小区，问有关专家，写出了《奶业困境中的自我救赎》组稿，以期对我省的奶业发展有所启发。

9月底，沂水县马站镇盛伊奶牛养殖小区内，有的牛栏已是空空荡荡。在这个由镇政府扶持起来的小区，原来的散户集中在一起，共用一个挤奶厅，各户仍需自己进料、防疫，卖了牛奶各算各的钱。负责挤奶厅的老赵表示，现在小区已没有场长，“2004年，场长看养奶牛赔钱，就卖牛不干了，现在，什么事情怎么做，就是几个养殖大户商量着办。”老赵说。三鹿风波中，小区发生了倒奶现象，“一天两吨，就倒在路沟里，倒了几万斤。”随着地方企业盛能乳业大规模扩收，倒奶停止了，但奶价偏低以及未来的发展让小区内的奶户倍感迷茫，这个负贷一百七八十万元的小区发展颇为艰难。

奶牛小区的“冬天”仿佛因三鹿风波突然降临。然而奶户赵茂岐反对这种观点。赵茂岐在佳宝乳业的前身济南牧工商公司养过20多年的牛，当过场长，懂技术，可是退休后，他自己养牛以来，还是赚少赔多。

11月底，三鹿风波渐平，济南市历城区遥墙镇大码头奶牛养殖小区内，赵茂岐翻开账本。自2002年进入小区养殖奶牛以来，他每一笔账都记得清清楚楚。账本显示，几年来，成绩不容乐观，2004年，他赔了10万元；2005年，他赔了9.5万元。随之，他的奶牛数量从2003年的89头减少到现在的55头。赵茂岐感叹，奶价低，成本高。他所在的小区，也是由散户松散集合而成，各养各的牛。共用的挤奶厅由维维乳业投建，当初双方合同约定，15年内，小区只能供奶维维。

章丘市高官寨镇素称“山东奶牛第一镇”，当地罗家、位华林等村养牛农户甚至高达70%。孟现堂就是位华林村的一位奶牛养殖户。现在养牛形势不太好，他说，有奶牛养殖户感觉小区不大行，退出了小区，还是各干各的。“也有的小区尝试统一进料统一管理。”孟现堂说。身为为数不多的散户之一，他还在观望具体效果会怎么样。据了解，当地开始统一管理运作，多源于小区奶户自发组织。

高官寨镇奶业合作社的一位负责人表示，他并未听说过有奶牛养殖户退出小区“单干”，规模化养殖是奶业发展的必然趋势，政府会继续鼓励小区建设、引导散户集中。