

# 农村大众

中共山东省委主办 大众日报农村版 1950年创刊



2021年1月13日 星期三 农历庚子年 十二月初一 第11592期

发行热线: 0531-85193580 网址: http://ncdz.dzwww.com/ 官方微信公众账号: 农村大众报

大众报业集团(大众日报社)出版 国内统一刊号: CN37-0002 邮发代号: 23-2

## 我省将用三到五年建成“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系

农村大众报济南讯 (记者戎宁) 1月12日,省政府新闻办召开新闻发布会,介绍山东省全面实施预算绩效管理推进情况。两年来,省财政厅按照“一个目标、两个支撑、三个环节、四个层次”的思路,扎实推进预算绩效管理改革,取得了积极成效。

山东省财政厅副厅长陈东辉介绍,“一个目标”,就是省级用3年时间、市县用5年时间,基本建成“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系;“两个支撑”,是制度支撑和标准支撑;“三个环节”,就是事前重在扎紧关口,事中重在监控纠偏,事后

重在评价问效。“四个层次”,就是预算绩效管理的层级从最初的资金、项目层面,逐步延伸到政策效果,再到部门、政府财政运行,逐步深化、层层递进。

据了解,2019年,省财政厅选取了8个省级部门单位和8个市、8个县,共115个部门先行试点。2020年将试点范围扩大到33个省级部门、2284个市县部门。今年将实现省级部门整体绩效管理全覆盖。政府层次,选择济南、济宁、临沂、日照4市开展县、乡政府财政运行综合绩效评价试点,探索政府财政运行绩效管理路径。

## 占地前取走耕作层再造良田

### 不浪费每一分地力,宁津试点耕作层剥离与再利用

农村大众报宁津讯 (记者郭杰 通讯员孙久生) “这里原来是废弃砖场,覆上30厘米厚的熟土后,俺村凭空就多出了这100亩优质良田。”1月8日,在宁津县津城街道刘刚村,村民王书志家承包地里的小麦长势和附近高产田里的没有任何区别。

耕作层是经过长期自然演化和耕作培肥形成的适合农作物生产的优质表土,养分含量丰富,是耕地的精华部分。据了解,每形成1厘米的土壤,需要一两百年时间,形成10—

30厘米的耕作层需要数千年的自然演化。耕作层土壤如此宝贵,但随着城市的扩张和工业化的推进,每年有大量土地被压在了工厂、住宅等建筑物之下。为抢救这些宝贵资源,保护耕地,2020年7月,宁津县在全县选取试点推行建设占用耕地耕作层剥离与再利用工作。

2020年8月,宁津县出台建设占用耕地耕作层剥离与再利用实施方案。在具体实施过程中,坚持“谁占用谁剥离”“先剥后用,就近利用”“因地制宜,统筹利用”的原

则,依据年度土地供应计划、土地利用总体规划、土地整治规划和高标准农田建设规划及项目实施计划等,安排剥离、运输、储存、回覆等工作。

实施方案规定,可剥离的土地包括被占用的基本农田,被建设占用的城镇周边等优质耕地或集中连片耕地,水利、交通等单纯选址项目占用耕地等。对耕作层土壤已被破坏、耕作层厚度不足15厘米、耕作层土壤被污染或缺乏肥力的劣质土壤,经自然资源部门和农业部门

共同认定后,可不纳入剥离范围。

宁津县第一块实施耕作层剥离的土地位于津城街道皂户刘村,这里规划建设一家保鲜冷链物流企业,占地面积488.6亩,剥离面积276亩,剥离厚度50厘米,回覆面积325亩,用于刘刚砖场和铁庄砖场复垦地块的土壤回覆。剥离和回覆分别由土地所属的乡镇政府组织实施。

2020年10月,剥离与再利用项目开工。“项目亩均需投资6900元,用于土壤剥离、回覆、整平和压实,费用全部由县财政承担。下

一步,将考虑实施市场化运作,由政府牵头,按照谁受益谁付费的原则实现土壤的再利用。”宁津县自然资源局土地整理中心主任张桂庆介绍说。

项目完成后,刘刚村新增耕地100亩,铁庄村可新增耕地225亩,均可达到八级的耕地质量等级水平。目前,位于刘刚村的一期100亩新造耕地已经种上了小麦,小麦长势良好;位于宁津县保店镇铁庄村的二期225亩耕地正在加紧施工,将于3月底之前完工。

### 昔日背井离乡 今日返乡创业

## 新泰1.4万名外流农民工“回游”

在外打拼多年的左明臣2012年选择回新泰老家创业,他创办的山东建鑫农业发展有限公司通过“公司+合作社+基地+农户”的经营模式,发展脱毒地瓜种植1万亩以上,引进了适合淀粉生产和鲜食的两大系列40多个地瓜品种。回乡创业8年的他,不仅成了远近闻名的“地瓜大王”,还被评为泰安市首届“十大返乡创业农民工”。

左明臣只是山东省新泰市众多返乡创业农民工的一个缩影。近年来,新泰市不断完善支持农民工返乡创业的组织领导、政策扶持、平台支撑、培训服务的体制机制,引导在外务工人员项目回迁、资金回流,初步形成了以创业带动就业的发展新格局,推动了全市农民工从“打工经济”向“创业经济”的快速转变。截至2020年底,新泰市外出务工劳动力13.2万人,返乡创业农民工超过1.4万人,直接带动就业群众8万余人。

徐瑞是新泰市农村电商发展的受益者。2016年,一直在天津上班

的徐瑞辞职回到老家新泰市新甫街道西西周南村,和朋友合伙成为天天快递物流公司新泰加盟商。“我们村是‘中国淘宝村’,电商相关业务很多。街道办事处又依托我们村建了电商产业园,物流等业务的市场空间比较大。”徐瑞觉得,农村市场开发相对较少,今后大有可为。

近年来,为带动农民工返乡创业,新泰积极拓展创业就业路径,大力培育多元业态。线上,新泰市在全省首创“买卖提”农村电商模式,成立“杞农优选”展示平台和“杞农云商”分销平台,对接淘宝、京东等知名电商,每年举办“中国·新泰O2O购物节”,加快“买新泰卖全国、到新泰买全球”;线下,建立农产品电商物流园、市级配送中心和村级服务站三级实体,对接100多家合作社、农业园区,建成电商平台36家、农村电商服务站630家。

“我们园区是省级创业示范园,由现代农业创新园、商贸物流



回乡创业8年,左明臣(右)成了远近闻名的“地瓜大王”。

产业园组成,可容纳150家创业企业。”楼德镇商贸物流园负责人高山说,目前,园区已入驻实体136家,带动4000余人就业。近年来,

新泰为引导和支持返乡农民工在产业集聚区、电商孵化基地和农业园区创业,不断加大园区建设力度,建成面积19平方公里的高新技术开

发区,引进各类进区企业200余家。

与此同时,新泰市还根据各乡镇产业特点,扶持建起了羊流起重机械、汶南汽拖配件、新汶机械制造、谷里玻璃玻纤、东都精细化工、西张庄纺织服装等9个乡镇民营经济聚集区,形成了特色鲜明的企业集群和块状经济,为返乡创业务工人员搭建起了优质创业平台。

严格落实创业扶持政策是新泰市营造优良创业就业环境的诀窍。据了解,新泰市从市场准入、税收、土地、融资、激励、环境等方面制定了一系列灵活有效的政策措施,有针对性地扶持返乡农民工创业兴业;并严格落实各项促进就业创业奖励性政策,解决返乡创业农民工资金难题。此外,新泰还积极争取上级专项资金,推进“提高就业与创业能力培训项目”实施;建立了以劳动就业训练中心、职业学校为龙头,以各类民办职业培训为依托的培训网络。同时,积极鼓励扶持建设一批孵化条件好、承载力强、融创业指导服务为一体的创业孵化基地和创业园区。

“外出创业有成的,不仅能带来项目、资金和技能,更能带来先进的经营模式和发展理念。”新泰市委组织部副部长,市人社局党组书记、局长侯诗荣说。

农村大众报记者 祝超群  
通讯员 赵洁 陈琛

### 山东构建中小学食堂管理制度体系

## 让学生在学吃每一顿饭

农村大众报济南讯 (记者魏新美) 学校食堂工作事关师生身体健康,事关亿万家庭幸福,事关社会和谐稳定。1月12日,山东省教育厅举行山东省学校食堂工作新闻发布会,省教育厅二级巡视员荆戈就我省中小学食堂管理问题作了详细介绍。

### 分类施策

#### 解决学生集中用餐问题

荆戈介绍,2019年以来,山东

省相继出台《中小学食堂建设和设备配置规范》《中小学食堂管理和规范》两项地方标准,为山东省中小学食堂工作标准化、规范化起到基础性、引领性、支撑性的重要作用。

面对学生集中就餐、学校食品安全、学生营养健康等重要问题,山东明确要求各市新建学校应根据学生就餐需求配建食堂;现有学校应创造条件改扩建食堂;不具备食堂配建条件的应以

集中配餐方式解决学生集中就餐问题。

不仅如此,两项地方标准还要求学校校长严格履行食品安全第一责任人制度,加强食堂食品全过程监管。全面实施膳食营养提升工程,制定学生营养食谱,加强健康教育,积极引导学生合理膳食,养成良好的饮食习惯。

全省中小学食堂  
两年来新建改扩建671个

2020年初,山东省教育厅把“实施学校食堂提升工程,基本解决中小学生学习就餐需求”作为教育民生“收官”攻坚战。“这两年,全省新建和改扩建中小学校食堂671个,中小学生在集中就餐人数达682万,基本解决了中小学生学习就餐需求。”荆戈介绍。

下一步,如何保障学生吃得安全、健康、实惠、舒心?山东省将重点突出学校食堂在解决学生集中就餐方面的主渠道作用,创新集中

就餐模式,多渠道解决好学生就餐问题。

“我们将加大对学校食堂工作的监督检查力度,督促各级教育行政部门和学校主要负责同志,把学校食堂工作的有关要求落实到每一个学校食堂、每一个从业人员、每一个工作环节。”荆戈说。

据介绍,2019年以来,山东省教育厅相继出台了《山东省学生营养健康与学校食品安全提升实施意见》等文件,和两个《标准》共同构建了较为完善的学校食堂制度体系,健全了学校食堂健康运行的机制,压紧压实了“责任链”,全面提升学校食品安全和学生营养健康水平。

■责任编辑 钟雪凌