

# “微示范” 激活乡村治理末梢

## 鱼台县从细微处着手，打通服务群众“最后一米”

农村大众报通讯员 赵磊

这几天，鱼台县杨邵村党员董香云，有事没事就到村后的无花果园里转一圈。如今，这里已成为辐射周边14个行政村的现代农业产业园。“这是实行‘党建微治理’模式，助推乡村振兴的结果。”董香云由衷地说。

鱼台县地处山东西南部、南四湖西岸，农业人口40多万。作为典型的农业县，以前辖区内乡村多是一无产业二无人才，不少村庄集体收入薄弱，鱼城镇杨邵村就是其中比较典型的一个村庄。为破解农民增收难题，鱼台县探索实施了乡村振兴“党建微治理”模式，通过“集体经济飞地”，大力发展特色产业；通过基层党组织引领，群众广泛参与，从细微处着手解决与老百姓息息相关的民生问题，打通服务群众“最后一米”。

### “微产业”擦亮杞柳特色品牌

走进鱼台县清河镇巩庄，笔者见到墙体粉刷、坑塘改造、弱电下地，入村道路种植了大量活体杞柳造型，一幅幅以“杞柳文化”为主题的彩绘与杞柳园艺景观相得益彰，整个村庄焕发出勃勃生机，美不胜收。

“过去编筐利润少，如今出口赚外汇，俺村的杞柳可金贵着呢。”正在自家门口编着筐子的村民张华思说，杞柳每亩产原条6000斤，按照每斤0.8元的市场价，每亩直接效益5000元，仅此一项，农民人均纯收入增加近千元，占全村人均纯收入的90%以上，还带动了畜

牧业、劳务、运输业的快速发展。

据鱼台县清河镇党委书记张国成介绍，巩庄村是清河镇最早发展杞柳产业的村，现有6家加工企业，仅从事杞柳加工的村民就有1000多人，年可加工原条1.6万吨，编织工艺品23万件。村里发展杞柳产业具有得天独厚的优势，于是，村党支部把杞柳种植、加工作为农业结构调整和增加农民收入的重点工作，依托村内丰富的杞柳资源发展杞柳产业，领办鱼台县钰柳苗木种植专业合作社，以“党建+龙头企业+杞柳协会+合作社+农户”为模式，通过实施杞柳产业特色文化村建设，打造了“杞柳文化一条街”“杞柳园艺展示区”“柳韵池塘”和“古楼”等多处景点。同时，依托杞柳种植、加工等优势，做大做强杞柳特色产业，带领百姓致富、擦亮杞柳产业招牌、推进杞柳产业化进程。

乡村振兴，产业是根本。鱼台县立足县域实际，结合产业振兴，细化了党建微治理具体举措，采取分期推进的方式，每期每个镇街选定1个示范带动能力强的村，每个村选定1块区域作为“微示范区”，将产业振兴、美丽宜居乡村建设、产业发展、医疗养老等工作的一项或几项作为内容载体，整合各项资源，集中打造成典型示范区，以点带面促进全村整体工作大提升。

### “微服务”助力农民增收

在鱼台县老砦镇老北村秋草羽

食用菌有限公司的温室大棚内，工人们正忙着采摘黑皮鸡枞菌。看着眼前繁忙的景象，公司负责人段爱军脸上露出了丰收的喜悦。“黑皮鸡枞菌种植环境要求非常苛刻，刚开始种植的时候并不顺利，出菌率低、死菌是常有的事。”段爱军介绍说，镇党委及时组建了红帆领航服务队，通过提供政策咨询、专业技术指导、争取资金项目等方面的“微服务”，帮助公司在失败中一次次摸索经验，掌握种植技巧。如今，鸡枞菌温室大棚已从最初的8座发展到16座，出菌率大大提高，每年产出鸡枞菌15万斤左右，产值突破400万元。

涵盖17个村、近3万人口鱼台县王鲁镇“稻梦水韵乡村振兴示范区”，围绕稻米种植、稻虾共作、毛木耳种植等产业和项目，通过党建“微示范”，采取土地流转、基地带动、产业分红等形式，辐射带动2万农户增收致富，年人均增收773元，成为鱼台县村级增收、群众致富的“试验区”。

### “微阵地”打通“最后一米”

“前几天，俺村两家村民因为排水沟的事情发生口角，闹得很不愉快。于是俺就把他们叫到‘和事微院’拉拉呱，在大家的耐心劝解下，两家人言归于好，实现了小纠纷不出院。”鱼台县罗屯镇新路村党支部书记王保平笑着说。

原来，新路村“和事微院”是罗屯镇试点建立的第一批调节邻里纠纷的非正式议事说理平台。在农

村基层，乡里乡亲，家长里短，难免有些磕磕绊绊，遇上大事情，有法律有政策，通过司法渠道解决。但鸡毛蒜皮的小事情，却常常“扯不断理还乱”，如果一味地通过正规渠道去解决，可能达不到理想的效果，甚至激化矛盾，引发司法程序之后的信访问题。

为了破解农村小事不好管、清官难断家务事的难题，从根本上节约行政司法资源，罗屯镇立足荒废庭院资源再利用，打造“和事微院”这种非正式的说事评理平台，借助党组织的力量，组建由有威望的老党员、德高望重的家族长辈等组成的“评理团”，让大家讲一讲、评一评、议一议，将矛盾纠纷化解在老百姓家门口。

罗屯镇将打造“和事微院”与全县“党建微示范 乡村微治理”示范区创建工作相结合，充分发挥党组织在乡村治理中的核心作用，由党支部牵头盘活闲置农房和被优化的村“两委”阵地，将破旧的“陋室”打造成温馨的“和事微院”，由村级党组织管理运营，通过“说事、议事、评事、话事、结事、和事”，达到“事和、人和、心和、家和、邻和、村和”的目的，致力于把“和事微院”打造成促进村庄和谐的“六和院”。

“‘和事微院’从一定意义上讲是镇街党群服务中心和‘和为贵’社会治理中心在基层的延伸，突出服务和治理两大职能，一是吸纳志愿队伍，提供志愿服务，二是组建‘评理团’，推选微家长，为群众提供一个如家般有温度的议事说理平台。各村均有荒废庭院和闲

置民居，一张桌子、一组茶器就可以架起沟通桥梁，拉近党群距离，投入少，可推广性、可复制性强。在各村推广建设‘和事微院’，既可以盘活闲置农房资源，又可以拓展服务群众的空间，依靠村级党组织发动群众的力量推动乡村‘三治’融合，实现小纠纷不出院，大纠纷不出村。”鱼台县罗屯镇党委书记李长英说。

“和事微院”用“微阵地”提供“微服务”，用“微家长”化解“微矛盾”，用“微模式”推动“微治理”。罗屯镇提出“五微不至”创建模式，即推选微家长、收集微心愿、推行微服务、进行微调解、开展微教育，已在新路、刘庄等村布局10个“和事微院”，搜集微心愿700余个，评理团成功化解矛盾纠纷35个，依靠村级党组织发动群众的力量，以“家”的名义拉近党群距离，实现党建引领下的乡村善治。

“我县立足县域实际，以农村党组织为‘单元’，创新开展‘党建微示范·乡村微治理’创建工作，积极打造各具特色的典型微示范区，从‘小切口’入手，构建党建引领共建共治共享乡村治理新格局。”鱼台县委常委、组织部部长王成广说。目前，鱼台县已打造乡村“微治理”示范区15个，建成各类产业项目113个，开展“微心愿”认领、卫生整治、帮困助残、技术指导培训等活动730次，为群众解决实际问题930余个，吸纳村民意见建议362条，用老百姓的“法儿”，平老百姓的“事儿”，有效激活了乡村治理“末梢”。

## 阳谷县侨润街道创新基层社会治理

# 77个红旗驿站成了居民身边“服务站”

“呵呵……来跟我一起玩吧！”11月8日，正是星期天，阳谷县侨润街道振华社区辛菜郭小区红旗驿站“笑满堂”活动室内，一群低年级的小朋友正在高兴地玩耍。

2019年以来，侨润街道充分发挥党组织在基层社会治理中的领导

核心作用，建成77处红旗驿站，实现了街道全覆盖。在红旗驿站内，小区居民可以组织孩子们嬉戏玩耍，老年人可以打牌、看报、跳舞、锻炼身体，小区内充满了人情味。

在城角孟小区，30多名党员发挥余热，以邻里事驿站议、党员

帮、共参与为主线，把基层党建的大情小事融合起来，全方位服务小区居民，打造了小区“啥都管”服务品牌，成为侨润街道红旗驿站引领城市基层治理的样板。小区居民孟先生高兴地说：“当时建俺这个楼的时候，自来水管道扯得有点

长，所以一到用水高峰期，五楼和六楼的住户就吃不上水。现在好了，站长来给俺把问题解决！”

“人到站中去、事在站中办、难在站中解、情在站中结。”这是侨润街道建设红旗驿站时提出的任务使命，通过“双长”议事会、

“啥都管”服务站和“笑满堂”活动室等一系列创新举措，打通了为民服务的“毛细血管”，树起了居民家门口服务的“红旗”。

侨润街道党工委主要负责人介绍：“我们非常重视基层党组织建设，以党建引领社区日常工作。比如，我们对红旗驿站站长提出了明确的要求，对站中的党员提出了更高的要求，让他们充分发挥党员的先锋模范作用。从实施情况来看，这一做法起到了很好的效果。”

农村大众报通讯员 石秀清

## 即墨市场监督管理局——

# 创新融资模式，促中小微企业高质量发展

受多种外界因素影响，2020年以来，青岛市即墨区中小微企业经营资金短缺问题突出。同时，中小微企业在创业初期普遍存在高风险、高技术、高收益、轻资产的特征，难以获得银行机构的青睐，导致该类企业的资金供求矛盾进一步凸显。为此，即墨区市场监督管理局创新专利权质押贷款融资模式，有力缓解了中小微企业资金难题。

为帮助科技型中小微企业解决融资难、融资贵等问题，即墨市场监督管理局积极发挥部门职能作用，通过各市场监管所对全区符合专利权质押贷款申请条件的企业走访及有融资需求的企业进行梳理、摸底，建立企业信息库，将110余家优质企业列为重点帮扶对象。

同时，即墨区市场监督管理局在全区构建起区级层面以市场监督

管理局为牵头部门，镇级层面以镇街、园区经发办为支撑，企业以研发中心为主战场的“三位一体”网格化知识产权管理工作体系。该局建立了企业即墨区知识产权工作微信群、QQ群，镇街、园区知识产权工作管理群等3个线上服务平台及重点企业联络员，公开业务办公电话，及时发布政策、业务办理流程等信息。

在构建网格化服务的同时，即墨区市场监督管理局采用梯次培育方式，助力知识产权创造量提质优。该局积极与青岛市专利权质押贷款联盟办公室(以下简称“青岛市质贷办”)对接，争取设立为质押贷款工作试点区市。该局加强与上级业务部门青岛市知识产权事务中心对接，在即墨设立“青岛市知识产权公益培训即墨区市场监督管理局分会

场”，推进实施企业知识产权提升工作。该局还联合青岛市质贷办，通过线上、线下相结合的方式，举办专利权质押贷款、动产抵押等系列培训会，组织担保公司、银行、保险公司在内的相关金融机构参与，面对面为企业答疑。

即墨区市场监督管理局制作知识产权质押融资政策介绍与申报流程“明白纸”，通过金宏网、知识产权工作微信群、服务企业工作队等途径发给镇街、功能区及相关企业。在政策引导和服务驱动下，企业的知识产权创造意识大幅提升。2019年，即墨新增授权专利3672件，同比增长46.3%；新认定国家知识产权优势企业13家，总数达到24家。今年1月至10月，全区新增授权专利4155件，同比增长57.7%，有2项企业专利技术分获“中国专利

奖”和“山东省专利奖”。

据了解，金融机构对企业申请专利权质押贷款存在估值难、风控难、处置难的问题，不愿主动向轻资产科技型中小企业发放贷款。针对此情况，市场监督管理局创新性引进专利权质押贷款模式，构建起专利权质押贷款风险化解体系。该体系利用专利机构的专利评价、担保公司的尽职调查、保险公司的保前勘察、商业银行的贷前审查等方面发现排除风险，将银行承担100%贷款风险的传统模式改为由保险、担保和银行三方以6:2:2比例进一步分担风险。

在此模式下，贷款企业最多可获得三年的保险费资助，第一年资助80%，第二年资助60%，第三年资助40%，年度内可享受保险费资助的贷款额度最高可达500万元；对贷款企

业按贷款年利息的50%给予贴息资助，享受贴息资助的贷款额度最高不超过500万元。2019年以来，市场监督管理局先后帮助朗夫包装、九合重工等19家企业获得青岛市专利权质押贷款7500万元，青岛联源通机械有限公司等13家企业获专利权质押贷款政策资助90.61万元。

此外，市场监督管理局还参与制定了《即墨区深化民营和小微企业金融综合服务改革试点实施方案》，将知识产权质押融资工作列入试点城市绩效目标。该局协调青岛市质贷办、青岛市派驻即墨服务企业工作队等单位，检索、梳理出符合专利质押融资申请条件的50家企业，将情况及时反馈给服务企业工作队，将政策传达给企业。

通过专利权质押贷款风险化解体系的建立和推广实施，有效降低了即墨区企业的融资成本，缓解了中小微企业融资难、融资贵现象，持续提高了企业知识产权创新意识，进一步推动中小微企业通过创新获得发展。

(逢文越 赵晓园 乔杰先)