

农村大众

2021年省级投入1500亿元
支持八大发展战略

中共山东省委主办 大众日报农村版 1950年创刊



2020年10月29日 星期四 农历庚子年 九月十三 第11538期

发行热线: 0531-85193580 网址: http://ncdz.dzwww.com/ 官方微信公众账号: 农村大众报

大众报业集团(大众日报社)出版 国内统一刊号: CN37-0002 邮发代号: 23-2

农村大众报济南讯 (记者 戒宁) 10月28日,记者从省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,省政府日前印发《关于支持八大发展战略的财政政策》(以下简称《财政政策》)。八大发展战略包括支持推进新旧动能转换重大工程、打造乡村振兴齐鲁样板、海洋强省建设、打赢三大攻坚战、打造对外开放新高地、支持区域协调发展、重大基础设施建设、构建有利于高质量发展的财税体制机制八个方面。

山东省财政厅党组书记、厅长刘兴云介绍,初步预计,实施上述

政策,2021年省级需要投入资金1500亿元左右。

“乡村振兴关系‘三农’根本,是山东农业大省的政治责任。这次出台的《财政政策》,注重从供需两端发力。”刘兴云说。据介绍,2020年,全省一般公共预算安排农林水支出1001亿元,比上年预算增加66亿元,增长7.06%。关于“钱往哪里投”,刘兴云介绍,我省重点支持深化农业供给侧结构性改革,将高标准农田建设纳入涉农资金整合的约束任务,支持粮食稳产增产;健全多层次农业保险保障体系等方面。

老人吃饭困局,山东如何破题

——山东“幸福食堂”模式调查

农村大众报记者 祝超群

全面建成小康社会,不能少了数量庞大的老年群体。山东是全国老年人口较多、应对人口老龄化任务较重的省份。2019年底,山东60岁以上老龄人口达到2325.21万,占总人口的23.09%。其中,贫困人口中60岁以上老龄人口占比超50%。由于农村青壮年劳动力向城镇转移,高龄老人和孤寡独居老人的吃饭困境更成为焦点难题。

近年来,山东多地从解决老人吃饭困局入手,探索解决农村养老问题,取得成效。日前,农村大众报记者深入济宁曲阜市、日照五莲县、威海荣成市、泰安新泰市、聊城东阿县、东营广饶县等地,实地调查解决老人集体吃饭难题的“幸福食堂”模式。

鳏寡孤独如何吃饭 “幸福食堂”集中供餐

“开饭啦!”10月23日下午5点半,曲阜市石门山镇西焦沟村的新时代文明实践“幸福食堂”里,“大厨”孔祥翠欢快的喊声伴着饭香从厨房飘出来。在院子里拉呱的21位老人,听到喊声到食堂窗口排队盛饭。

“我就愿意到‘幸福食堂’来吃饭,这里饭好吃。”85岁的西焦沟村村民董立梅说。以前,她因为一个人吃饭不及时,常常就着咸菜啃煎饼应付,长期营养不良,从家到村里的“幸福食堂”,她走一路得歇三回。“现在,腿脚都利索了,一抬脚就能过来。”董立梅说,她每天在这里吃早、中、晚三餐,只需5元钱。“村里空巢和留守老人占总人数的1/3,他们经常饥一顿饱一顿,剩菜剩饭热了一遍又一遍,用火用电也让人不放心。”西焦沟村党支部书记张树亮说,有了“幸福食堂”好多了。

曲阜现有60岁以上老人11万人,其中无子女特困供养老人3196人。“这些老人属于困难群体中的特殊人群,解决他们的吃饭问题,也就成了保障中的基本。”曲阜市委常委、宣传部部长王磊说。2018年以来,曲阜市按照政府主导、村级管理、村民自愿、非营利性的原则,依托新时代文明实践中心,开始“幸福食堂”建设。目前,曲阜已有23个“幸福食堂”试点村的700多名老人因此受益。

石场乡是日照五莲县的重点贫困村,经济差、底子薄,最基本的吃饭问题困扰着不少高龄老人。近年来,针对农村孤寡、高龄老人生活不便的实际情况,石场乡以村级幸福院为场所,为老人集体提供午餐。“今天中午4个菜加米饭。”10月28日中午,石场乡李旺疃村幸福院的“爱心食堂”里,81岁的李旺疃村村民姚廷福边吃边说。2017年,李旺疃村尝试每天为全村80岁以上老人和特困老人免费供应午餐,成为石场乡第一批探索互助养老的村庄。今年6月9日,五莲县恒德颐养中心与石场乡的岳疃、石场、前坪头等8个村庄签订连锁配餐协议,标志着石场乡34个村庄实现了互助养老全覆盖,全乡327位老人在各村的幸福院吃上热乎

午饭。

在威海荣成市王连街道东岛刘家村,同样承载着解决老年人吃饭困局的“暖心食堂”早在2018年底就已运行。该村的“暖心食堂”针对村内80周岁以上的老人、五保户、低保户等,每天中午免费供餐。荣成80岁以上农村老人有2.9万人,占当地农村人口的10.1%,其中96%以上依靠居家养老。“村里的老年人较多,子女们多外出谋生,高龄老人的吃饭等日间照料成为难题。目前,荣成市已开办363家“暖心食堂”,覆盖全市46%的村居,1.2万名80周岁以上的农村老人能吃上免费午餐。

记者调查发现,在农村地区,钱并非老年人脱贫解困的“特效药”,拿着钱花不了的现象普遍存在。对于高龄老人,尤其是贫困和孤寡的独居老人而言,解决吃饭难问题就基本解决了养老问题。

钱和人从哪儿来 因地制宜各显神通

“幸福食堂”的长效运转和范围推广,最关键的影响因素是“钱”和“人”。围绕这两个关键因素,山东各地探索出了多种模式。日照五莲县在农村孤寡贫困独居老人吃饭问题上,探索了独立运营式、联合运营式、连锁配餐式、企业援建式四种互助养老模式。

独立运营式互助养老模式由各村独立开办,利用本村幸福院开办“爱心食堂”,集中供养本村高龄、特困老人,这是石场乡最普遍的一种互助养老模式,覆盖当地李旺疃村等21个村。“民政和扶贫上补一点,村里自筹一点,老人来吃午饭不用花钱。”李旺疃村书记姚久富说。全村27位老人在这儿吃饭,全年成本在3万元左右。

石场乡岔家沟、单家村、上石屋、下石屋4村互助养老院,则属于联合运营互助养老模式。4个村人口都较少,且直线距离近,可利用岔家沟村设备齐全的互助养老院,辐射带动互助养老。其余3个村只需各派遣一名护理人员到岔家沟互助养老院做伙,然后将午餐带回本村,集中供老人就餐。

“连锁配餐”是依托上级政策资金,在石场乡敬老院投资扩建中心食堂,通过负责运营的恒德养老中心为石场村等8个村的77名老人提供配餐、送餐服务。



曲阜市石门山镇西焦沟村“幸福食堂”。(资料图)

石场乡霞客院村互助养老院是全乡唯一的企业援建式互助养老院,由村内霞客院民宿旅游开发有限公司赞助运营,本村爱心食堂建设和老人的吃饭费用由企业承担。

“我们依靠上级拨一点、村里出一点、社会捐一点、子女交一点解决资金问题;通过人社、扶贫两个渠道选聘护理人员,解决人员问题。”石场乡党委书记姚常华说。

在威海荣成市,解决老年人吃饭问题的“暖心食堂”也探索出几种不同运营模式。

对于村集体收入50万元以上的村居,荣成市支持其盘活原有设施、场地资源,开办村级互助型食堂,运营费用由村集体经济保障,王连街道东岛刘家村走的就是这个路子。

对于村集体收入薄弱村,则由村集体提供场地和就餐用具,引入配餐企业、养老机构提供配餐服务。此外,还有由村集体主办,老人不集中就餐的“暖心饭盒”型,通过市场化运营或自建厨房配送份饭、志愿者结对帮扶等多种形式提供助餐服务。据了解,荣成市每年安排不低于380万元的“暖心食堂基金”,并向社会募集,充实基金池,对服务经济薄弱村、运行优良、服务人群多的运营方进行奖励。此外,荣成市文明办还设立200万元“暖心食堂志愿服务专项资金”,按照不同模式给予志愿服务团队“点对点”奖励。目前,荣成市335处食堂的所有工作人员全部由村级志愿团队组成。

“我们试点建设‘幸福食堂’,原则上选择村集体收入超过10万元且村‘两委’班子比较热心、群众基础好的村庄,不搞‘一刀切’,做到成熟一个、建设一个、见效一个。”曲阜市石门山镇党委书记步新华说。三餐制村级

“幸福食堂”的运营成本每年在10万元左右,由政府专项资金、乡镇财政、村集体、爱心企业和老人自身筹解决,其中老人承担部分每天不超过5元。

为解决老年人吃饭难题,山东其他地区也进行了创新性探索。东营广饶县在村集体年收入超过15万元的村庄试点开设“一元餐厅”,目前已运行61家。在泰安新泰市西张庄镇白沙村,村里的养老院为全村70岁以上老人免费提供午餐,每年10万元左右的运营成本由村内民办幼儿园的盈利部分承担,实行“以小养老”“老幼共用食堂”,实现零负担运营。

除了吃饭还能做啥 服务功能不断拓展

10月25日是重阳节,曲阜市石门山镇西焦沟村在新时代文明实践“幸福食堂”举办了孝和文化节,全村老人聚在一起听戏看节目过节。“从厨房、餐厅等生活场所到阅览室、棋牌室等娱乐场所一应俱全。”曲阜市委常委、宣传部部长王磊说。

此外,曲阜还为所有在食堂吃饭的老人都做了健康体检,并建立健康档案和膳食指导单;提供“相约黎明”服务,由志愿者每天清晨到老人家上门问候;很多老人反映理发难,志愿者就定时在食堂门口支起理发摊“义剪”……现在,曲阜“幸福食堂”已成为当地撬动农村养老服务的新支点,形成了“幸福食堂+N服务”的延展模式。

在威海荣成市,当地也不断给“暖心食堂”延伸服务,开展起“餐前一刻钟、温暖老人心”活动,有条件的村居“暖心食堂”还安装了电视机、设置了图书角或阅读报栏。在老人就餐前,组织表演文艺节目、播放主题宣传片、为老人

读报等。此外,荣成“暖心食堂”在传统节日、老人生日等节点,还会开展文艺演出、吃长寿面、生日蛋糕等活动。去年6月,荣成市人和镇北齐山村联合当地的卫生院,对全村老人进行了一次体检;又根据老人身体情况,列出饮食禁忌,张贴在暖心食堂。

在聊城东阿县大桥镇毕家庄村的农村幸福院,8位60岁以上的孤寡和贫困老人一日三餐都在这里免费吃。毕家庄村党支部书记毕拥军说,村里还常叫着留守儿童和留守老人在幸福院搞大联欢,“老人都喜欢小孩,特别是一些孤寡老人,见了孩子一个个笑得和花一样,主动教孩子包饺子、捏面人。”

>>>记者手记

总体而言,全省各地在探索解决老人“吃饭难”的问题上取得巨大成效。但记者在调查中也发现,这种为老人服务的“幸福食堂”模式,大多停留在有一定经济基础的地区和村庄,实际运营范围相对较窄,能享受相关服务的老人数量有限。虽然部分经济基础较为薄弱的地区和村庄也在推广此类模式,但资金和人员等压力较大。政府补贴的不确定性和社会捐助的不稳定性,一直影响着食堂的正常运营。

在资金和人员问题上,建议基层政府将各部门相关资金统筹使用,出台更多激励政策,鼓励社会捐助,形成政府托底、补助机制稳定长效的资金体系,并适度向经济薄弱村倾斜;开发志愿服务,放宽服务人员限制,充分利用困难群众实现互助互养。运营模式和收费问题上,因地制宜,不可一刀切、一个标准。

责任编辑 刘秀平