

“摘帽子”与“拔穷根”并举，村增收和户脱贫并重

临沂打赢脱贫攻坚“孟良崮战役”

农村大众报记者 张超

>>中篇

以创新思维探索防止返贫新机制

今年是打赢脱贫攻坚战的决战决胜之年，加大基本民生保障力度，防止返贫和继续攻坚同样重要。临沂市积极探索防返贫长效机制，确保贫困群众稳定脱贫。联合中科院地理研究所，临沂市在全省率先启动《精准脱贫可持续发展示范区规划》编制，为2020年后扶贫开发工作探索路径和办法。设立临沂扶贫协作专项基金，收益集中用于即时帮扶人员和脱贫监测户的帮扶救助，有效防止返贫和新致贫。

临沂市创新推出“央行资金产业扶贫贷”，持续为带贫助贫的企业发展注入资金，确保企业扶贫长期稳定。统筹农村幸福院和养老周转房建设与管理，建设新型农村幸福院，打造“幸福院+周转房”集中居住养老模式。

金融精准“输血” 贫困户搭上致富“顺风车”

脱贫没门路，或者有门路没资金，这是许多贫困户面临的难题。可在沂南县张庄镇下峪村村民尹纪波这里，这两个难题都已经得到了解决，再过几天，他的肉牛就可以出栏了。尹纪波说，“因为金融扶贫帮扶，我现在成了养牛专业户，肉牛存栏量已经有50多头了。”

老尹的肉牛养殖，是沂南县的金融扶贫项目。2016年，他从村里的大喇叭里得知县农商行正在推广扶贫小额信贷，并且不用抵押、担保，政府全额贴息，想干事但是没有启动资金的尹纪波动了心。第二天他就找到村里，向农商行贷款3万元，开启了创业脱贫路。

靠着金融贷款养牛的尹纪波，去年一年纯收入达到20余万元，供三个孩子上学轻轻松松，摘掉了持续多年的贫困帽子。

沂南县农商行张庄支行副行长王在远表示，过去金融扶贫很难落



靠着金融扶贫贷款养牛的尹纪波，去年一年纯收入达到20余万元。

地，主要原因在于缺乏信用评价，“无论是企业还是个人，没有信用，银行自然就没法放贷款。”

现在沂南县农商行建立起“721”信用评级指标体系。根据贫困户家庭实际情况和农村熟人社会信用的特点，实行诚信情况占70%、家庭收入占20%、其他情况占10%的信用评级指标，确定出20%比例的一级信用用户、30%比例的二级信用用户、40%比例的三级信用用户、10%比例的四级信用用户，然后实地入户考察，根据信用等级情况，经过征信查询，实地考察，最终确定每户1000元至5万元的授信额度，为贫困户发放信用贷款，真正确保扶真贫、真扶贫。

自2015年以来，沂南农商银行以信用为基础，推出“富民农户贷”，帮助讲诚信、有劳动能力、有致富愿望、但缺乏资金的贫困户发展致富项目。符合条件的贫困户凭信用就可以贷款，而且贷款实行基准利率，由政府全额贴息，让贫

困户贷款零负担。“富民农户贷”真正为贫困户筹措发展资金托底，解决了他们的发展资金问题。至2020年4月末，沂南农商行已累计发放“富民农户贷”2175户，金额1.4亿元。

在帮助贫困户通过“富民农户贷”解决致富资金问题的同时，沂南农商银行还一直在探索依托产业优势，通过“以企带户”帮助贫困户脱贫的扶贫模式。经过反复调研论证，该行把以产业发展带动贫困户脱贫作为扶贫工作发力点，推出了“富民生产贷”，为带动贫困户脱贫致富的新型农业经营主体提供扶贫资金，带动劳动能力弱、发展基础差、不能直接参与产业开发的贫困户脱贫。

在该信贷模式下，对于企业来说，每带动1个贫困户完成脱贫目标，可从农商行获得3-5万元的扶贫贷款，可采用列入生产基地、去料加工、提供就业岗位和种养基地结合

、培训带动、帮助发展乡村旅游等多种方式，带动致富能力弱、发展基础差的贫困农户脱贫致富。

截至今年4月末，沂南农商银行已对105家涉农企业发放“富民生产贷”贷款共计7.78亿元，通过企业共带动15942户贫困户脱贫，累计发放扶贫贷款12.59亿元，直接或通过支持产业发展带动17644户贫困户实现脱贫，累计发放各类防疫贷款、复工复产贷3.2亿元。

“组团养老” 解决“贫”和“困”两个难题

艳阳照在大地上，温暖而惬意。兰陵县向城镇孙圩沟村幸福院的院子里，几位刚吃完午饭的老人，每人拎来一个小板凳，围坐在一起晒太阳、聊天，其乐融融。

“每天都有人照顾我们，吃得好、住得好。生病了有人护理，逢年过节有人来看望，比家还好。”说起幸福院的生活，86岁的李雪兰

老人直夸好。

孙圩沟村党支部书记孙云高介绍，幸福院里有电视、厨房、卫生间……生活很方便。平时老人们一起拉拉家常，你帮我、我帮你，可以互相照顾。

“幸福院采取客厅、卧室、厨房、卫生间‘四室分离’的模式，配齐基本家居设施，困难老人直接拎包入住。”孙云高说，老人的旧房屋统一进行拆除，并享受县级综合利用农村闲置宅基地相关补贴政策。不仅如此，空置出的宅基地计划种植苗木，产生的部分收益归老人所有。

近年来，兰陵县紧密结合农村危房改造，积极推动建立农村建档立卡贫困老年人、分散供养特困老年人、低保家庭老年人集中居住的养老新模式，打造了一所适合村情、符合群众需求的集中供养新型幸福院。

记者了解到，针对农村失能、半失能贫困老年人和居家贫困妇女两个脱贫困难群体，探索互助养老扶贫模式，聘请有劳动能力的居家贫困妇女与贫困失能老人结对帮扶，变送钱、送物为送服务、送关爱、送岗位，同步解决“贫”和“困”两个难题。

兰陵县按照“先行试点、逐步推开”和“成熟一个、实施一个”的原则，2019年在向城镇孙圩沟村进行试点，之后在符合条件的村陆续推广，实现了贫困村“互助养老”全覆盖。

在向城镇副镇长王晓明看来，“组团养老”式新型幸福院解决了养老难题，还有效盘活了农村闲置宅基地，提高土地利用效率，增加群众收益，可谓一举多得。

目前，孙圩沟集中供养幸福院已建设房屋80间，共40户，已入住12户共20位贫困老人。随着老人陆续入住，后期将继续完善建设乡村文化广场、健身器材等配套设施，进一步改善贫困老人居住环境。在优先考虑困难老人的前提下，有条件地向其他有需求的老人开放入住，努力让老人过上更有质量的晚年生活。

那么贫困就会得到大大缓解。”柴士森琢磨着，青云村水资源丰富，以种果树为主，尤其是种植蓝莓效益较好，“必须要大力种植蓝莓！”心里有了数，柴士森便开始四处奔波外出学习引进蓝莓新品种，扩大种植面积。目前，全村蓝莓种植户每户的改良面积在一亩左右，仅此一项，就为农户增收近50%，户均增收5000元。

当每户农民手上的“账单”一一兑现，青云村也逐渐摘掉了贫困的帽子。原来全村有贫困户26户、63人，到2019年11月底时已全部脱贫。2019年，青云村已实现集体收入11.8万元。其中包括扶贫利益链接0.9万元，土地承包费2万元，上冶镇扶贫车间利益链接村集体收入4.1万元，豆黄金项目利益链接村集体收入1.5万元，光伏收入3.3万元。

柴士森利用当过“账房先生”的工作经验，指导村里抓好村财务管理，增收节支，记好账、理好财，把每一分钱都用在刀刃上，定期公示，向群众交一个“明白账”。

青云村党支部书记刘学方告诉记者，有了柴书记的帮助，现在村“两委”班子非常团结，村民的生活水平提高了，村里变美了，群众变富了，村民高兴了，村干部的工作也好干了。

>>下篇

以队伍锤炼塑造沂蒙扶贫新形象

沂蒙精神是在中国共产党直接领导下孕育形成的，是在血与火的考验与锤炼中不断完善的。近年来，临沂市通过扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，加强扶贫干部队伍建设，坚持以沂蒙精神励心、以业务培训励智、以先进榜样励行、以制度保障励本，努力培养出一支懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍，凝聚起打赢脱贫攻坚战的强大力量。

说起柴士森，很多人都知道他是2018年费县上冶镇青云村驻村“第一书记”，因扶贫效果显著，被县电视台多次报道过。然而，很少有人知道，他是一直从事财政工作的“账房先生”。

2018年，柴士森主动请缨赴扶贫攻坚第一线。在近2年时间里，他用汗水与智慧，把一块块“贫困”的土地变成了“希望”的田野，不仅让农村环境的“面子”有了大改观，更让村民生活的“里子”得到了大提升。

驱车前往青云村，沿着平坦洁

净的沥青路，在村南首先映入眼帘的是一幢崭新的社区综合服务楼，西侧是正在建设中的占地15亩的果品销售广场。继续前行，汽车可以直接开到村民家门口。村民房顶上，一排排光伏电站静静地矗立着，每年“不动声色”地为群众人均增收1000元，为村集体增收3万元。日暮时分，路灯纷纷亮起，照得村里一排排平房分外宁静，田野里繁星点点的太阳能杀虫灯则“默默无闻”地捉着害虫。

如果不说，没有人会相信，这里在两年前还是出了名的省定贫困村。

2018年2月，临沂市费县财政局机关干部柴士森带领王涛、张爱民来到了大田庄乡，成为了青云村的驻村“第一书记”。

来之前，柴士森已经做好了准备，扶贫之路“道路漫长”。然而令他没有想到的是，刚来之初，光是进村这条道就很难走，“断头路较多，路面坑坑洼洼，每逢下雨就泥泞不堪。晚上全村漆黑一片，每

天晚上入户走访，都得打着手电。”就这样，深一脚浅一脚，不到两个月的时间，柴士森走遍了村里的每一块田地、每一户村民。

有过23年财政工作经历的“账房先生”柴士森，很快掌握了青云村的基本情况：年轻人几乎都在外地打工，村民主要以种植果树为主，果树树龄大、品种老；很多贫困家庭都是因病、因残致贫，无劳动能力……没基础、没产业、没劳力，还有其他很多棘手的问题，“要做的事情真是太多了！”柴士森的心情不自觉地沉重起来。

修路、装路灯和杀虫灯、建排水沟、装自来水、改造广场和卫生室、河道清淤、拦河坝维修、建果品销售市场、建服务楼……柴士森根据走访了解到的情况，一一列出了帮扶“账单”。截至2019年11月底，总投资580多万元，延展、新建3条生产路，硬化了5条路，铺设2.2公里的沥青路，方便村民生产生活，畅通了青云村的内外联系，打

通了这个贫困村前进的“动脉”。安装52盏路灯、80盏杀虫灯，让以往每到夜晚就陷入黑暗的村民们“眼前一亮”。2019年6月，投资5万元的改造卫生室投入使用，良好的就医环境和医师水平不仅方便了本村人，还有很多外村病人慕名而来。村广场路面硬化，新装8套健身器械和2个篮球架，方便群众健身娱乐。打了一眼170米深水井，让村民吃上卫生的自来水。新建970平方米的服务楼，集保障村级运转、便民服务、接受咨询、文体活动等于一身。对年久失修的拦河坝进行维修加固。实施村庄绿化1000平方米，墙体彩绘3000平方米。

因病致贫、因病返贫是脱贫攻坚路上最大的“拦路虎”。柴士森发现，很多家庭都因为一个人生病而搭进了全家人的积蓄，又往往因为要照顾生病的人使得另外一个壮年劳力也无法出去打工，成为脱贫的“困难户”。

“如果能村民在家门口就有活干，既能赚到钱又能照顾家里，