



没有达到修复目标就急于开发利用

土壤污染防治法执法检查曝出不少“土”问题

17日上午，十三届全国人大常委会第二十二次会议举行联组会议，审议土壤污染防治法执法检查报告并进行专题询问。

执法检查发现了哪些“土”问题？下一步如何防治土壤污染，让人民群众“吃得放心、住得安心”？相关部门负责人对未来土壤污染防治工作作出了解析。

加强农用地分类管理 促进“吃得放心”

土壤健康状况直接关系到食品安全。执法检查报告显示，我国已完成农用地土壤污染状况详查，化肥农药施用量连续四年负增长，全国畜禽粪污综合利用率达到75%。

但执法检查中也发现，一些地方农用地分类管理制度落实不到位，安全利用类农用地利用措施尚未全面实施，严格管控类农用地的监管不严，个别地方禁止生产区域仍然种植农作物。

农业农村部副部长韩长赋说，总体看，我国污染耕地占比比较低，污染程度以轻中度为主，受到污染的耕地当中，绝大多数可以通过农艺调控等措施实现安全利用。从空间分布看，污染较重点区域主要集中在

西南、华南的少部分地区，呈现局部相对集中、其他地区零星分布的特点。

他介绍，相关部门推进污染耕地分类利用治理——没有受到污染的优先保护类耕地，纳入永久基本农田严格保护，落实具体措施提升耕地质量；污染程度较轻的安全利用类耕地，采取品种替代、水肥调控和土壤调理的方式，确保产出来的农产品符合国家标准，可以放心食用；污染程度较重的严格管控类耕地，进行种植结构调整，退出水稻、小麦等口粮种植，可以改种桑麻或者退耕还林还草。

目前已有24个省份完成了类别划分任务，预计年底前各地区能够全面完成。

严格建设用地准入管理 促进“住得安心”

制定建设用地土壤污染风险管控和修复名录，是保障人民群众“住得安心”的一项重要法律制度。执法检查发现，个别企业在建设用地地块没有达到土壤污染风险管控和修复目标要求时，就急于开发利用。

自然资源部部长陆昊说，自然

资源部配合生态环境部初步制定了污染地块名录。法律明确纳入名录的污染地块不得作为住宅、公共管理和公共服务用地，不符合要求的禁止开工建设。同时，要求各地国土空间规划当中要落实土壤污染的防控要求。

他指出，目前在建设用地污染地块底数、监测、名录更新及时程

度等方面还存在一些问题。

陆昊表示，要落实好土壤污染风险管控和修复名录制度，把调查结果及时、完整更新，要做到应进名录的都进名录。同时，要用好已有的全国农用地土壤污染状况详查、重点企业及其尾矿库污染情况调查等成果。

他说，要把现在疑似的污染地

块和最后列入名录的污染地块矢量坐标叠加到“一张图”上，为今后的审批工作服务。此外，要配合相关部门继续加强监管、完善机制，并结合用途管制流程，在规划、用地审批、转用、土地供应等各个环节把名录要求落细落实。

(据新华社)

韩长赋：确保水稻产量稳定在2亿吨以上

新华社哈尔滨10月18日电

农业农村部副部长韩长赋18日表示，要坚持不懈落实粮食安全省长责任制，加大政策倾斜支持力度，健全激励性利益补偿机制，保护水稻主产区和农民种粮积极性，确保水稻面积稳定在4.5亿亩以上、产量稳定在2亿吨以上。

这是韩长赋在18日召开的第三届中国·黑龙江国际大米节开幕式上说的。

韩长赋介绍，保饭碗、保口粮，首先要保大米。我国常年种植水稻面积占全世界水稻面积的20%，产量多年保持在2亿吨以上，

占全世界大米总产量的近40%。水稻种植地域广阔，从海南岛到黑龙江，跨越数千公里，形成了东北、长江中下游、东南沿海三大优势产区。多样的光温气候条件，造就了丰富的稻作类型，早中晚稻分明，粳籼糯稻齐全。

他表示，今后我国将以水稻生产功能为重点，加快高标准农田建设，改善提升农机装备、农田水利和仓储物流等设施条件，在东北地区实施黑土地保护行动，进一步增强水稻综合生产能力。同时要持续推进化肥农药减量增效，提高水稻耕种收全程机械化水平，并促进

稻米初加工、精深加工和综合利用，发展稻作体验、稻田观光、稻鱼稻虾综合种养等新产业新业态，全产业链提升水稻生产效益。

韩长赋还说，将适应市场需求变化，持续推进水稻结构调整，不断优化水稻生产布局，积极发展优质稻。还要大力倡导节约粮食，努力减少水稻种植、收割、仓储、运输、加工、消费等环节的损失和浪费，并培育壮大一批大米区域公用品牌和特色产品品牌，将品牌建设贯穿大米种植、加工、销售全产业链，提升中国大米品牌的知名度和影响力。

超1万项“证明”被清理

“减证便民”改革为群众办事创业减负

据新华社北京10月18日电 “证明你妈是你妈”“证明你是你自己”……曾几何时，花样百出的“奇葩证明”是群众创业办事的“不能承受之重”。

“十三五”期间，党中央、国务院持续深入开展“减证便民”行动，加快部门信息共享、简化办事办证流程。司法部统计数据显，截至2019年底，各地区、各部门已取消证明事项13000多项，有效缩短了群众办事时长，节约了行政服务成本。

编制“一”张承诺清单、提供“二”类承诺模板、建立“三”种承诺制度、打好“四”种承诺补丁……这是浙江省台州市打造“无证明城市”的经验。

2019年，司法部组织天津、上

海、浙江等13个省、直辖市和公安部、交通运输部、人力资源和社会保障部等5部门开展证明事项告知承诺制试点，探索建立“减证便民”的长效机制。

实行证明事项告知承诺制后，行政机关在办理有关许可登记等事项时，不再索要证明，而是将证明义务、证明内容以及不实承诺的法律责任以书面形式一次性告知申请人，在其作出书面承诺后便直接予以办理。

据统计，截至2019年底，试点地区和部门累计试点告知承诺制证明事项约2500项，涉及公安户籍、交通运输、人力资源和社会保障等60多个领域，有效从制度层面解决了群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题。



日前，安徽省出台《农村电商提质增效工作方案》，加大奖补力度提升农村电商“带货”能力，推广“电商企业+基地+专业合作社+农户”模式，助力脱贫攻坚

和乡村振兴。安徽省计划到2020年底，新增农产品上行超1000万元的电商经营主体100家，全省农产品网络销售额超过600亿元。 新华社发 程硕 作

中国邮政将以六大措施惠农增收

据新华社成都10月18日电 中国邮政集团董事长刘爱力18日指出，中国邮政集团将以六大惠农措施，进一步提高服务农民专业合作社及上下游企业的能力。

当日在四川雅安举行的中国邮政助力农民专业合作社高质量发展现场会上，刘爱力在讲话中指出，围绕三农“融资难”“销售难”“物流难”的痛点，中国邮政将予以六大惠农政策支持：

一是给予惠农信贷价费补贴。二是加大惠农信贷额度支持。三是提高惠农信贷风险容忍度。四是加强农商互联政策支撑。五是提供优惠寄递和高品质增值服务。六是打造中国邮政“邮政农产品”品牌。

“藏粮于技”赋能 中储粮亿吨仓容

据新华社北京10月18日电 中国储备粮管理集团有限公司粮棉油总仓容超过1亿吨，科技储粮覆盖率达到98%，“大国粮仓”全面实施“藏粮于技”。

记者18日在中储粮第三届公众开放日上获悉，中储粮现有23家分公司、8家子公司，在全国布局直属库和分库980多个，覆盖全国90%的地级城市和13个粮食主产区95%的县，员工总数4万多人，资产总额1.4万多亿元；粮棉油总仓容超过1亿吨，占全社会仓容的五分之一，储备品种涵盖小麦、稻谷、玉米、大豆、食用油和棉花，是国内最大的农产品储备集团；建立健全储备粮轮换制度，年轮换计划完成率保持在95%以上，稳定实现推陈储新、常储常新；建设北粮南运、东粮西送、进口粮接卸转运三大粮食流通通道，年铁路发运能力1620万吨、港口中转能力4000万吨，粮食储运能力跃居行业前列。

农村自建房安全监管存较大制度漏洞

危险驾驶、火灾等也正在威胁农业农村安全

29人遇难、28人受伤——8月29日，山西省襄汾县陈庄村聚仙饭店发生坍塌，让原本一场贺寿喜宴变成悲剧。坍塌的房屋，不仅将农村自建房安全问题搬上台面，也敲响了农业农村安全的警钟。

交通事故、火灾、农机事故、自建房坍塌、渔业船舶事故、农药中毒……近年来，随着我国农业农村产业融合发展和城镇化的快速推进，隐含其中的安全隐患不断暴露，影响农业农村现代化进程。

“农业农村安全的实际状况，或许比预计更为严峻。”中国安全生产科学研究院安全生产理论与法规标准研究所工程师李一奇说。

由于统计口径不完善，目前农林牧渔业生产安全事故只统计相关企业情况，对于在农村开展生产经营的个人、家庭、集体生产情况，以

及发生在农村范围内的其他行业领域生产安全事故都没有明确统计。

中国安全生产科学研究院安全生产理论与法规标准研究所所长曾明荣研究发现，从世界范围看，综合考虑伤亡事故和职业健康情况，农业已成3个最危险的产业之一。

“8·29”重大坍塌事故背后，就存在一些尚未被发现、潜藏安全隐患的农村住房。山西省应急管理厅的数据显示，事故发生后，山西省立即启动了针对城乡建筑领域安全隐患的排查工作，短短半个月已排查出7004处问题建筑。

近年来，部分农村自建房从传统单层农房转向现代多层楼房，并改为民宿、宾馆和饭店，用作经营性用房。一旦发生危险，影响范围有可能扩大。然而，针对农村自建房的监管存在较大制度漏洞。

山西隆诚律师事务所律师王俊告诉记者，按照现有法律法规，农民自建两层及两层以下住宅不适用《中华人民共和国建筑法》，不需办理施工许可证。规范其建设行为的《村庄和集镇规划建设管理条例》亟待修订，包括山西在内多个省份依据该条例制定的实施办法已被废止。专家分析，农村自建房遭遇的制度缺失，是当前农业农村安全现状的一个缩影。

清华大学建筑学院副教授罗德胤说，我国农房数量众多。“农房建设高峰期在2000年左右，经过10到20年的使用，现在到了问题集中爆发的时候。”

同样处于爆发期的，还有农村道路发生的危险驾驶案件。公安部交管局发布的统计数据显示，发生在村道上的危险驾驶案件越来越

多。在中国裁判文书网上，记者以“危险驾驶、农村”为关键词，检索到7447份基层法院一审判决书，从2013年的136份快速增加至2019年的1464份。

此外，农村火灾一度占全国火灾总数的近1/3，农村、山区公路仍是重大交通事故的多发地，农机事故、渔业船舶事故、农药中毒等事故时有发生，农业农村安全生产形势依旧严峻。

加强农业农村安全防范、风险防控和隐患治理，对于提升亿万农民获得感、幸福感、安全感至关重要。受访专家建议，在实施乡村振兴战略过程中，统筹好农业农村发展与安全，加强农业农村安全监管，建立与农业农村发展水平相适应的安全治理体系和能力。

(据《瞭望》新闻周刊)