



我省出台提升建筑工程品质意见，深化工程质量专项治理

## 治理目标纳入商品房销售合同

住宅工程质量直接关系到千家万户的居住安全、居住舒适度。9月22日，记者从山东省住房和城乡建设厅召开的新闻发布会上获悉，根据《关于进一步完善质量保障体系提升建筑工程品质的实施意见》，山东将深化住宅工程质量常见问题专项治理，明确治理目标要纳入商品房销售合同，强化分户验收管理，随机对分户验收情况进行不低于10%的对比性复核。

住宅工程质量常见问题属于使用功能方面的问题，虽然不影响主体结构安全，但一样会给广大住户带来很大困扰，群众对此反映比较强烈。据了解，2010年，山东率先在全国启动专项治理，梳理了四大类12项常见问题，细化了101条防治技术要求，采取了一系列治理措

施。2013年、2017年，住建部先后在山东召开全国专项治理的启动会、现场会，推广山东治理经验。

“常见问题治理工作是动态的，一部分问题通过采取防治措施得到了有效治理，伴随新技术、新材料、新工艺的应用，又会出现新的问题。”山东省住房和城乡建设厅质量安全处处长潘峰介绍，着眼为群众打造放心工程、满意工程，我省将深化常见问题治理作为落实《实施意见》的重要内容。一是进一步落实治理责任。指导督促建设单位下达治理任务书，将治理目标纳入商品房销售合同；设计单位做好常见问题防治设计专篇；施工单位制定专项治理施工方案。二是进一步强化治理措施。今年上半年，省住建厅发布住宅工程质量常见问

题防控技术标准 and 标准图，明确了当前重点防治措施。下一步，将严格抓好标准宣贯培训和执行情况监督检查。三是进一步严格过程管控。实施样板引路，现场设置实物样品库、样板间、样板层，及时交验治理关键工序、工艺和构造做法。推行设计单位常见问题专项治理制度，严格按图施工。四是进一步严把验收关口。强化分户验收管理，竣工验收前邀请业主代表参加，对住宅内部和相关公共部位全数检查。推行对比性复核制度，随机对分户验收情况进行不低于10%的对比性复核。

此外，《实施意见》还提出要要强化政府监督管理，构建共治格局，鼓励通过政府购买服务方式，委托专业力量开展巡查抽测，确保

工程品质。

据悉，山东于2018年在全国率先启动省级住建部门委托第三方工程质量安全辅助巡查，到今年已连续坚持了三年。三年来，共组织专家491余人次，暗访抽查工程项目1228个次，发现处理隐患问题32910余项。以点带面，全省12个设区市、76个县(市、区)住建部门引入这一模式，共投入采购资金3740万元，发现处理隐患问题8.4万个。第三方辅助巡查的引入，提升了质量安全监督检查的精度和深度，解决了传统检查独立性不足、“人情执法”规避问题，弥补了基层监管力量不足现实困难，取得积极成效。

组织过程中，探索建立了“三三”工作法：一是突出三个重点。

紧盯影响当前工程质量安全的危险性较大分部分项工程、主体结构质量和企业主体行为等3项重点，细化了8大类182项巡查内容。二是建立三项机制。建立巡查机构内部、巡查机构与省厅、省厅与地方的联动机制，重大问题24小时内转办，一般问题巡查结束一周内转办。三是落实三方责任。要求企业和项目全力配合，及时提供资料，客观全面反映施工现场管理情况。要求第三方机构和辅助巡查人员规范程序，亮明身份，践行承诺，自觉接受社会监督，确保阳光公正。要求主管部门联动响应，巡查前部署通知企业项目全力配合，巡查中督促协调全力配合，巡查后现场督办跟踪复核，闭环整改，严厉处罚。

(来源：山东政事)

## 农业农村部关于调整

### 农村集体经营性建设用地政策的答复

农村集体经营性建设用地是我国农村土地制度中较为特殊的制度安排。农村集体经营性建设用地入市试点工作是农村土地制度改革的重要组成部分，是实现农村土地权利资本化、破解城乡二元结构的重大举措，对让更多农民能够分享城镇化进程中土地增值收益、加快推进乡村振兴具有重要的意义。

9月15日，农业农村部在其网站公布了对十三届全国人大三次会议有关调整农村集体经营性建设用地政策建议的答复，对于代表提出的有关耕地农用地“占补平衡”政策、调整农村经营性建设用地有关政策等问题进行了回答。

《土地管理法》《土地管理法实施条例》，以及中共中央、国务院《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》等法律文件规定，各类建设占用耕地均应落实占补平衡。农民建房和农村集体经济发展等农村建设中应尽量不占或少占耕地，确需占用耕地的要落实占补平衡，确保耕地数量不减少、质量不降低。占用的耕地可由农村集体经济组织负责补充，鼓励农民投工投劳参与土地整理，以减轻农村集体经济组织的负担。

农业农村部配合自然资源部，认真研判了代表提出的“通过出台耕地农用地‘占补平衡’政策，授权给市、县、乡镇，自主协调村内或镇内的耕地和农田调节，由上级部门对复垦土地进行验收合格，既保障了现有耕地农田规模不变，又保护了已建的基础设施完整，又减少成本支出”的建议，认为该内容应是指农村集体建设占用耕地时，不经农用地转用审批，而是通过增减挂钩平衡的方式，确保区域内耕地面积不减少即可。

城乡建设用地增减挂钩是完善土地利用政策体系的重大举措，经过十多年的实践和探索，在促进节约用地和统筹城乡发展中发挥了积极作用。2005年，国土资源部印发《关于规范城乡建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩试点工作的意见》，试点开展相关工作。2007年，出台《关于进一步规范城乡建设用地增减挂钩试点工作的通知》，2008年，印发《城乡建设用地增减挂钩试点管理办法》，进一步明确和规范试点工作的有关要求。2019年，自然资源部印发《关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》，进一步明确农用地整治节余的建设用地指标按照城乡建设

用地增减挂钩政策，可在省域内流转。关于农村建设用地能否纳入增减挂钩管理、不履行农用地转用审批，目前增减挂钩政策主要针对城市与农村间农用地整治节余的建设用地指标置换，国家层面尚未出台农村与农村间指标置换相关政策，在新规定出台前，应按照当前政策执行。

关于提及的保障农民建房合理用地需求，为更好贯彻落实《土地管理法》相关要求，今年7月，自然资源部与农业农村部联合印发了《关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》，明确计划指标单列、改进农村村民住宅用地农转用审批、加强规划管控、统一落实耕地占补平衡、严格落实“一户一宅”等要求，积极保障农村村民住宅合理用地需求。

下一步，农业农村部将积极配合有关部门，总结经验做法，认真研究增减挂钩试点工作有关事宜，进一步完善政策措施。结合土地利用总体规划，对符合条件的农村建设用地需求，将予以重点考虑，不断优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地节约利用，助推乡村全面振兴。

(来源：农业农村部)

## 农业“十四五”规划

### 都有哪些重点方向

“十四五”期间，我国农产品需求总量仍然刚性增长，需求结构还会持续升级。这就仍然需要真正由市场引导，顺应从过去的“有没有”到“好不好”的转型升级，实现创新为第一动力、协调为内生特点、绿色为普遍形态、开放为必由之路、共享为根本目的的农业高质量发展。

“十四五”时期，我国现代农业转型升级机遇：首先人均可支配收入的逐年提升，提升了社会消费能力，为高端农产品消费带来机遇。三品一标农产品是政府主导的高端农产品公共品牌，总量逐年递增，随着消费升级的

推进，其需求机遇凸显。

预计“十四五”时期，国家将在产业增效、产品提质、生态改善、制度创新等方面切实发力：

一是发展高质量产业，提高农业生产的效益和竞争力。

乡村产业兴旺，高质量发展是路径。要以促进农民增收、产业增效、生态增值为目标，注重市场引导和政策支持，强化改革助推和科技驱动，重点发展特色高效产业，促进农业由增产向提质转变，加快推进乡村产业振兴。

二是打造高质量生态，解决农业农村生态环境保护问题。

要全面贯彻“一控两减三基本”要求，切实推行绿色生产方式，推动实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、生产模式生态化，从根本上解决农业面源污染问题。

三是进一步深化改革，增强乡村发展活力。

实现农业农村高质量发展，归根结底要靠深化改革。一是巩固和完善农村基本经营制度。二是深化农村土地制度改革。三是深入推进农村集体产权制度改革。四是完善农业支持保护制度。

(来源：农业农村部)



## 盐碱地农业发展如何才能有特色

### 三角洲论坛聚焦盐碱地利用与大江大河湿地保护

农村大众报东营讯 (记者陈建志) 为期3天的第三届三角洲论坛暨中国作物学会分子育种专业委员会2020年学术年会，于9月20日在东营市落下帷幕。

本届论坛由中国作物学会、中国农业科学院作物科学研究所、中国科学院地理科学与资源研究所、山东省东营市人民政府和联合国环境署国际生态系统管理伙伴计划联合举办。论坛的主题是“生态·农业·科技——盐碱地利用与种业创新、大江大河与湿地保护”。来自北京大学、复旦大学、中国科学院、中国农业科学院等高等院校、科研机构和政府机关的代表共220



与会专家在水稻种植试验基地考察。

余人参加了论坛。

本届论坛邀请了中国科学院院士、中国农业科学院作物科学研究所所长钱前等专家就耐逆农作物分子设计育种的发展现状与趋势、我国在分子育种领域面临的挑战与发展对策等进行交流，并围绕黄河三角洲地区盐碱地等中低产土地农业和种业创新开展讨论，共同为实现黄河三角洲农业产业结构转型升级、促进富有盐碱地特色的农业高质量发展提供科技支撑，为盐碱地种业自主创新、保护湿地和近海生态环境、促进区域经济协调发展建言献策。

黄河三角洲，是黄河携带泥沙

在入海口渤海凹陷处沉积形成的冲积平原，面积约5400平方公里。这里拥有丰富的卤水、油气、地热、矿产和土地资源，光照充足，但水资源不足，潜水和土壤含盐较多。为深入贯彻黄河河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，2018年设立了三角洲论坛，每年一届，至今已举办三届。该论坛旨在聚焦三角洲区域发展、高效生态农业、湿地退化与生态建设、海岸带保护与开发、经济布局与产业升级等重大科学技术与社会发展问题，开展研究，形成系统化的研究成果，服务地方经济社会发展。

本届论坛还举行了产才对接签约仪式和山东省院士工作站揭牌仪式。论坛结束后，与会代表们兴致勃勃地考察了位于东营市现代农业示范区的中国科学院黄河三角洲科研基地、中国林业科学院黄河三角洲综合试验基地、中国农业科学院中农东营耐盐作物研究基地、中国科学院种子创新研究院山东基地。