

发改委公示第二批国家农村产业融合发展示范园创建名单

国家农村产业融合发展示范园再扩容

新华社北京7月9日电 《经济参考报》7月9日刊题为《国家农村产业融合发展示范园再扩容》的报道。文章称，国家农村产业融合发展示范园迎来扩容。国家发改委日前公示第二批国家农村产业融合发展示范园（以下简称“示范园”）创建名单，北京市密云区巨各庄镇蔡家洼村农村产业融合发展示范园等110个单位入列，涵盖北京、天津、河北、山西等32个省市自治区。记者获悉，作为产业振兴

和农民增收的重要途径，农村一二三产业融合正获得从中央到部委密集政策力挺。

国家发改委等7部委此前印发的《国家农村产业融合发展示范园认定管理办法（试行）》提出，到2020年在全国范围内分三批次认定300家示范园。示范园在基础设施建设、园内企业发行债券、用地计划等方面都享受支持政策。今年2月，国家发改委、农业农村部等7部委联合印发首批国家农村产业融

合发展示范园名单。据悉，示范园创建旨在充分发挥示范引领作用，带动农村一二三产业融合发展，促进农业增效、农民增收、农村繁荣。

值得一提的是，近日，中央部门、国家发改委、农业农村部等多个部门频频强调加强农村产业融合。比如，国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见明确提出，促进产业融合发展，增强乡村产业聚合能力。跨界配置农业和现代产业要素，促进产业深度交叉融合，形成

“农业+”多业态发展态势。推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业等。推进农业与信息产业融合，发展数字农业、智慧农业等。

近日召开的全国农村产业融合发展暨农业产业强镇建设现场会也强调，以农村产业融合发展为路径，推进政策集成、要素集聚、服务集合、企业集中，加快建设一批农业产业强镇。会议要求，推动农村产业融合再上新台阶。建设一批

产业园区、农业产业强镇，打造一批农村产业融合集群。强化政策扶持，为农村产业融合和乡村产业振兴营造良好环境。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥对《经济参考报》记者表示，产业融合是农村产业振兴的必由之路。目前农村产业政策总体较为分散，三产融合应着眼于建立现代化农业产业体系，加强政策整合，重点解决资源约束问题，强化体制机制改革。

分红式扶贫：警惕结了“富果”未除“穷根”

帮扶单位购买种牛种羊，交由企业或合作社集中管理，贫困户全程不参与，到了年底坐等分红；小额扶贫信贷，钱不给贫困户，统一交由企业使用，贫困户定期“领”利息；用于发展产业的财政资金，最终被买了商铺，每月将租金返还给贫困户……

类似简单化“分红式”扶贫，考核上“立竿见影”，但由于容易助长一些贫困户“坐享其成”的等靠要心理，自我发展能力并未同步提升，“富果”虽结，但“穷根”难除。

多地扶贫干部和相关专家认为，由于贫困地区与贫困群众的情况千差万别，“分红式”扶贫在一些时候是必要的，不能一刀切否定。但随着精准扶贫临近收官，“救急”的任务接近完成，应更多地考虑长效，特别是在后续资金管理上，要提早出台政策，做好相关指导。

不出钱不出力，“坐享其成”

记者日前在西部某贫困县采访时发现，几个被村民认为好吃懒做的贫困户，靠财政奖补资金、小额贷款入股村里合作社或企业帮扶的产业项目，自己不出一分钱、不出一份力，即可获得每年上千元收



入。在一个村里有名的“懒汉”家中，记者试着问该贫困户，是否会利用“分红”得来的资金，用于发展自家的产业，该贫困户回答：“有了就花掉，哪管以后。”南部某贫困县统筹使用用于产业发展的扶贫资金，将部分资金投资建设商铺，商铺建成后用于出租，出租收益用于全县建档立卡贫困户和贫困村集体分红。但记者了解到，这栋商铺大楼实际还在建设中，并未产生任何收益。但该县却在去年就已经给贫困户和村集体“分红”。

记者走访多地了解到，类似这种“分红式”扶贫，不同程度地存在于全国各地的产业扶贫中。类似“分红式”扶贫，在扶贫资金使用、更有效率的同时，客观上却助长了一些贫困户的“坐享其成”心理，扶贫却未“扶志”。

贫困户对项目“一问三不知”

记者走访多位贫困户家中发现，家中扶贫手册上注明了入股分红项目和具体金额，但贫困户对这些项目、产业几乎“一问三不知”。

未雨绸缪，做好指导和预警

多名基层干部担忧，这种“分红式”扶贫，贫困户参与较少甚至完全不参与，无法让贫困户提高自我发展能力，与通过产业扶贫激发贫困户内生动力初衷相违背。

一些扶贫干部坦承，不用参与劳动就可以享受分红，客观上也会在贫困户之间造成不公平影响。与此同时，简单的分红，对长效脱贫也带来隐患。部分基层干部和专家分析，一些贫困户虽然现在每年有固定分红收益，实现了脱贫，但一旦签订的协议到期，企业或合作社停止分红后，这些贫困户很可能再次返贫。

除对贫困户内生脱贫动力产生消极影响外，部分基层干部与专家学者还担心，这种分红式或资产性收益扶贫模式，在后续资金管理上存在一些风险隐患。

“这些‘分红式’的扶贫项目，本金如果是通过小额信贷，签约到期后，企业还可以直接还给银行，但如果是帮扶单位筹集或是财政下发的扶贫资金，签约到期后，这些本金归属谁？企业在经营出现一些问题后，又该如何应对？村里建设的光伏发电、水电站等有固定收益的扶贫项目，脱贫攻坚结束后，这些收益又该如何分配？”多名扶贫干部分析，驻村工作队到村里时，问题一般不会出现，但驻村工作队撤走后，这些本金难免出现流失。

“扶贫本质上是一项经济社会发展政策，与社会福利制度有根本区别。”武汉大学社会学系研究员吕德文分析认为，产业扶贫在实践中之所以出现类似“直接发钱”操作，“速成”式帮助贫困户提高收入，根本原因在于把扶贫当成了福利。

“有的地方在发展产业时，确实也会遇到资源禀赋和市场对接难题，产业扶贫也不是所有地方都能开展。”广西行政学院教授凌球认为，对于已经建立健康的利益联结机制，不仅能给贫困户分红，还能带动他们学习到技术，提升市场意识，这样的“分红”是值得鼓励的，但类似于直接“送钱送物”、只为完成数字考核的“分红”，应当禁止。

为此，部分专家和扶贫干部建议，对待“分红式”扶贫，要做好指导和预警工作。

华南一位扶贫干部建议，实施“分红式”扶贫，不能简单无差别操作，应对贫困户进行区分，“组织民政、残联等相关职能部门，在公开公平公正的前提下，对贫困户的劳动能力进行区分和界定，杜绝一些有明显劳动能力的贫困户坐等分成，杜绝养懒汉。”

不少基层干部和专家期盼，加强对入股式扶贫的本金管理，应未雨绸缪提前立规，让签约期限到期后对本金的处理有明确的依据。

（据新华社）

7月8日，28种蔬菜平均价格比上周五上涨1.7%——

不利天气等多重因素致菜价小幅上涨

本报讯 据《经济日报》报道，7月8日，农业农村部重点监测的28种蔬菜平均价格为4.13元/公斤，比上周五上涨1.7%。

“全国蔬菜价格一改前期连续5周的下跌态势，近来止跌回升。”中国农业科学院农业信息研

究所研究员孔繁涛说。

农业农村部数据显示，6月17日以来，重点监测的28种蔬菜全国平均批发周均价连续两周环比上涨。第25周和第26周均价分别为每公斤3.79元和3.89元，环比分别上涨0.3%和2.65%。

在北京新发地农副产品批发市场，洋葱是最近价格波动最大的品种。上周，新发地洋葱批发价周环比大涨16.13%，年同比暴涨125%。

近期蔬菜价格为何明显上涨？农业农村部蔬菜市场分析预警团队首席分析师张晶认为，一是因为近

期南方暴雨洪涝和北方干热晴晒等不利天气，二是因为春季北方产区气温较往年偏低，蔬菜种植时间有所延后，导致集中上市时间有所推迟。

张晶预计后期全国菜价仍以低位运行为主。从全年来看，受上半年菜价水平偏高影响，预计下半年部分品种扩种意愿较强，如果不发生大范围灾害性天气，后期及秋冬蔬菜供应有保障，蔬菜整体价格或将高于去年，但涨幅有限。

生态环境部通报

部分县级水源地

环境整治滞后

本报讯 据《人民日报》报道，近日，生态环境部通报2019年县级水源地环境整治进展：截至5月底，在3626个水源地问题中，1991个已完成整治，总体完成率为55%，达到序时进度要求，但工作进度很不平衡。目前，山西、辽宁、海南、北京、吉林、甘肃、河北等省份整治进展低于平均水平。

按照水源地保护攻坚战部署，在去年已完成长江经济带11省市县级及以上水源地整治的基础上，今年需完成其他20省（区、市）和新疆生产建设兵团县级及以上水源地环境问题清理整治。通过现场监督和实地调研，在各地自查的基础上，发现县级水源地存在各类环境问题3626个，涉及156个地市527个县899个水源地。从整治情况看，各地层层压实责任，积极推进水源地问题整改，水源地问题整改取得积极进展，但工作进度依然很不平衡。

种地也靠数据！上海崇明为农业安上“智慧”脑

据新华社上海7月7日电 传统农业碰撞“智慧”大脑会有多酷炫？上海市崇明区的“农业智慧大脑”日前开始试运行，未来，种田不仅要“靠经验”，更要“靠数据”。

高分辨率卫星从高空给区域内的地块拍照；再通过算法对这些地块进行精准分析；最后通过人工比对，区域内的土地就有了一张详细的全身“扫描图”。

“卫星根据农业生产的需求对

崇明的农田等地块进行全覆盖的扫描，精准度高达98%。如果有地块挪用、虚报面积等行为，卫星图像可以实现预警。”上海卫星工程研究所高分中心负责人赖健说，这是高分中心首次利用卫星，进行智慧农业的尝试。目前，卫星对地面的观测精度可达到1米。

这张“扫描图”为地块核查等工作节省大量人力和时间。崇明区农业农村委产业发展科负责人陈集慰介绍，过去如果发放农业补贴，

需要对数据进行人工核查，往往需要三四个月的时间；现在只需要将数据和卫星图进行比对，结果一目了然，“补贴可以更精准快速地送达农户手中。”

在崇明，记者看到，北湖、新平、春润等五个试验基地中已经安装了近百个传感器，这些传感器不仅可以识别农户在农田中人工除草、病虫害防治、采收等农事行为，还可以对水稻等农作物进行智能识别，通过人工智能的方式，比

对水稻生了哪种病。

识别了“生病”，这一系统还试图为水稻“治病”。据介绍，当识别出病虫害类型后，系统会自动给出下一步的处置建议，并经过农业专家的双重审核，指导农户及时处理。

“有了摄像头的识别，农户多施了肥、多打了药，都可以通过智能动作识别和比对出来，以从源头保障粮食种植的绿色、安全。”陈集慰说。