

我省拟立法加强土壤污染防治

土壤污染重点监管单位名录向社会公开

本报济南讯 山东省司法厅近日发布《山东省土壤污染防治条例(草案征求意见稿)》，现向公众征求意见。根据征求意见稿，各级人民政府对本行政区域的土壤污染防治和安全利用负责。设区的市以上人民政府生态环境主管部门对本行政区域土壤污染防治工作实施统一监督管理，并应当按照国务院生态环境主管部门的规定，制定土壤污染重点监管单位名录，向社会公开并及时更新。

土壤污染不同于水体污染和大气污染，具有隐蔽性、滞后性和累积性等特点。这些特点导致土壤污染不达到一定含量或浓度就不易被察觉，且修复难度大、成本高，一旦形成污染，危害极为严重。因此，制定出台有关土壤污染防治的法律法规和配套标准规范，对土壤

污染防治具有重要意义。

征求意见稿明确，设区的市以上人民政府可以在土壤污染状况普查基础上组织开展土壤污染状况详查，查明土壤污染区域、地块分布、面积和对环境及农产品质量的影响。县级以上人民政府自然资源部门应当会同生态环境、住房城乡建设等部门，组织对存在土壤环境风险的住宅、公共管理与公共服务用地进行排查，并采取必要的风险管控措施。同时，新建、改建、扩建可能造成土壤污染的建设项目，应当依法进行环境影响评价，明确对土壤可能造成的不良影响和相应的预防措施。居民区、幼儿园、学校、医疗卫生和养老机构等公共建设项目选址时，应当重点分析项目所在地及周边土壤对项目的环境影响。征求意见稿要求，设区的市以

上人民政府生态环境主管部门应当按照国务院生态环境主管部门的规定，根据有毒有害物质排放等情况，制定土壤污染重点监管单位名录，向社会公开并适时更新。有色金属矿采选、有色金属冶炼、石油开采加工、化工、焦化、制革、表面处理、危险废物经营、固体废物填埋等行业中纳入排污许可重点管理的企事业单位，应当列入土壤污染重点监管单位名录。列入重点监管单位名录的企事业单位应当按照生态环境主管部门的规定和监测规范，对其用地土壤、地下水环境每年至少开展一次监测，监测结果报所在地设区的市人民政府生态环境主管部门。

对于土壤污染责任人，征求意见稿提出，土壤污染责任人负有实施土壤污染风险管控和修复的义

务，并承担因实施或者组织实施土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、风险管控、修复、风险管控效果评估、修复效果评估、后期管理等活动所支出的费用。土壤污染责任人变更的，由变更后承继其债权、债务的单位或者个人履行相关土壤污染风险管控和修复义务并承担相关费用。土壤污染责任人不明确或者存在争议的，由所在地人民政府生态环境、农业农村等部门依据国家相关规定组织认定。土壤污染责任人无法认定的，土地使用权人应当实施土壤污染风险管控和修复。

征求意见稿还规定，非法倾倒、堆放、使用、处置污泥的，由生态环境主管部门责令限期改正，并处十万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，处五十万元以上二百万元以下的罚款，并可以将案件移送

公安机关，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五日以上十五日以下的拘留。在土壤污染严重的区域和其他需要重点保护的区域内，使用剧毒、高毒、高残留的农药、兽药的，由农业农村部门责令改正，并处一万元以上十万元以下的罚款；农业投入品使用者为个人的，可以处二百元以上二千元以下的罚款。农业投入品生产者、销售者和使用者未按照规定及时回收农药、肥料等农业投入品的包装废弃物和农用薄膜，或者未按照规定及时将农药包装废弃物交由专门的机构或者组织进行无害化处理的，由农业农村部门责令改正，没收违法所得，并处一万元以上十万元以下的罚款；农业投入品使用者为个人的，可以处二百元以上二千元以下的罚款。(齐静)

今年全面消除乡村医疗“空白点”

据新华社北京7月9日电 少数地区仍有卫生室“空白村”，“三区三州”深度贫困地区有的乡镇缺少全科医生……国家卫生健康委9日在京召开新闻发布会宣布，像上述这些乡村医疗卫生机构和人员的“空白点”，将成为健康扶贫的重要任务，力争到今年年底全面消除。

国务院扶贫开发领导小组日前印发了《关于解决“两不愁三保障”突出问题指导意见》的通知，对贫困人口“基本医疗有保障”提出进一步的要求，其中就包括常见病、慢性病能够在县乡村三级医疗机构获得及时诊治。

据了解，国家卫健委将把加强县医院能力建设、“县乡一体、乡村一体”机制建设、乡村医疗卫生机构标准化建设作为三大主攻方向。措施包括：把符合条件的贫困县县级医院全部纳入全民健康保障工程支持范围；加强对当地疾病谱的临床专科建设；实现贫困县县级医院远程医疗全覆盖等。

国家卫健委扶贫办主任、财政司司长何锦国说，未来将采取更有针对性的措施来切实解决基层卫生院、卫生室缺少合格医生的问题，让贫困人口有地方看病，有医生看病。

国家卫生健康委员会7月9日在北京召开新闻发布会宣布

乡村医疗卫生机构和人员的“空白点”将成为健康扶贫的重要任务，力争到2019年年底全面消除

国务院扶贫开发领导小组日前印发了《关于解决“两不愁三保障”突出问题指导意见》的通知

对贫困人口“基本医疗有保障”提出进一步的要求

其中就包括常见病、慢性病能够在县乡村三级医疗机构获得及时诊治

近年来，全国三级医院“一对一”对口帮扶、建立远程医疗网络等举措

已明显提升了贫困地区医疗卫生机构服务能力，贫困患者得到及时救治且医疗费用负担大幅减轻

截至2019年6月底

全国1435万贫困大病和慢病患者得到了基本救治和健康管理服务

全国贫困患者医疗费用个人平均自付比例控制在10%左右

94.5%的贫困患者在县域内得到妥善治疗

新华社(李栋制图)

山东成全国最大食用菌菌棒出口基地

本报济南讯 记者从济南海关获悉，目前，山东已经成为全国最大食用菌菌棒出口基地，占出口市场的一半以上。仅今年上半年，该关共检疫出口食用菌菌棒810批，合计2.08万吨，价值1.02亿元，产品畅销亚洲、欧洲、美洲、澳洲等地区的十余个国家。

据了解，食用菌菌棒是长满食用菌子实体的棒状培养基，经过冷藏运输到国外后在适宜条件下生长出香菇、平菇、杏鲍菇等新鲜食用菌。与直接出口新鲜食用菌相比，具有耐储存、耐长距离运输、合理规避国外技术性贸易措施等优点。(代玲 孙启利)

退耕还林还草

全国已达5亿多亩

据新华社北京7月9日电 国家林业和草原局退耕还林(草)工程管理中心主任周鸿升9日表示，自1999年启动实施退耕还林还草工程以来，全国已实施退耕还林还草5亿多亩，工程总投入超过5000亿元。

“退耕还林还草的实施，加快了国土绿化进程，工程区森林覆盖率平均提高了4个多百分点。”周鸿升说，这不仅使3200万退耕农户从政策补助中户均直接受益9800多元，比较稳定地解决了退耕农户的温饱问题，而且调整了农村产业结构，培育了生态经济型的后续产业，为促进农业可持续发展开辟了新途径。

他表示，今后还将努力争取把国有林区已垦林地草原、自然保护区核心区耕地等地类纳入扩大退耕还林还草规模的范围。

教育部：将制定实施细则——

明确教师教育惩戒权实施范围程度

本报讯 近日，《中共中央国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》印发。国新办9日举行发布会，教育部有关负责人就社会关心的问题回答记者提问。

减负是各界关注的话题。“过重的课业负担一定要减，这是坚定不移的。”教育部副部长郑富芝说，下一步将通过五种途径来减轻过重的课业负担：一是通过提高教学质量来减负，让学生在校园里、在课堂上就能够学懂、能够学好；二是通过优化课程来减负，从中小学生的学习特点和认知规律出发，优化课程结构和教学内容；三是通

过规范校外培训减负，杜绝超前、超标的培训行为，防止层层加码；四是通过科学评价来减负，纠正唯考试成绩唯升学率的片面做法；五是通过社会协同来减负，使学校和家庭同向同行，形成合力。

意见首次提出关于教师惩戒权的问题。对此，教育部基础教育司司长吕玉刚介绍，按照我国教育法有关规定，教师承担教书育人过程中，具有批评和抵制有害于学生健康成长现象的义务。但由于过去一些规定不是很规范甚至缺失，影响了教师正确地行使教育惩戒权，突出表现为：有的教师对学生不敢管、不愿管；有的教师有过度惩戒

的行为；还有的家长对教师批评教育孩子不够理解。

关于教师教育惩戒权问题，首先要明确原则，即教育惩戒的目的重在教育，是出于对学生的关爱、保护，从促进学生健康成长的愿望出发来实施教育惩戒。第二，要研究制定具体实施细则，明确教师教育惩戒权实施的范围、程度、形式，规范行使教育惩戒权。第三，要抓紧修订教师法的有关规定，从法律规定上进一步明晰教师教育惩戒权的行使，促进教师敢管、善管，保障教师的合法权益不受侵害，维护师道尊严。

避免让学生作业成为“家长作

业”，引发强烈关注。“给家长布置作业的问题，一定要坚决治理。”郑富芝说，首先要回归到给学生留家庭作业的目的和功能上来，作业是留给学生的，是为了学生温故而知新的。其次要解决导向问题，一定要从小培养孩子们自己的事自己做的习惯。

郑富芝表示：“如果哪个学校、哪位老师违反了中央的规定，就要严格查处。家庭作业不是简简单单做几道题，而是要回归我们教育的目的和功能。我相信我们的校长、我们的老师会严格执行，也希望广大家长广泛地监督。”

(据《人民日报》)

(上接A1版) 据了解，该企业前身是一家做单面集成电路板的小微企业，在发展过程中由于思想不够解放，小富即安思想相对严重等问题，致使企业发展遇到了瓶颈。企业所在园区及商务部门积极对接北京一家高端电路板企业，进行引智嫁接，投资五千万元进行生产技术改造，实现了企业由生产单一的单面板向生产多面板的多元化生产转变，企业也晋级为山东最大的高端电子电路板的新兴技术企业。

今年，无棣县加大“双招双引”工作力度，不仅制定了全县《关于进一步加强招商引资工作的实施意见》等招商引资激励政策，而且出台

了《关于开展“聚才强棣”计划的实施意见》等引资引才引智政策，实施“聚势、聚智、聚合、聚心”四聚工程，进一步创新政策、优化环境，大力引进海内外高层次人才，为产业发展提供智力支持，全力打造具有无棣特色的人才新高地。不断强化平台建设，加大与高等院校的产学研合作，力争年内落实合作项目30项以上；每年安排创新专项资金2000万元，用于产业转型升级、人才队伍建设、科技成果转移转化、创新创业载体建设等。

思想解放
促“百舸争流”

“自新的县政务服务中心正式启用以来，我们共梳理‘一次办好’事项819项，对16个‘不说不’重点项目实行容缺受理、一次办好，目前企业登记实现‘全程电子化’，办照时间缩短至半小时，‘证照分离’改革精简申请材料30%以上。”该县政务服务中心负责人介绍。据了解，为加强服务型政府建设，创优政务服务环境，2月18日，无棣县将人力资源社会保障服务中心大厅、国家税务总局无棣县税务局办税服务厅等政务服务中心，以深入推进“一次办好”改革，不断优化办事流程。该中心建

筑面积约14200平方米，按照“1+9”政务服务架构，重点打造公安综合服务区、税务综合服务区、不动产登记服务区等9个服务区。政务服务改革，从根本上实现了办事企业和群众少跑腿、不跑腿。营商环境的全面优化，有力推动了该县“双招双引”工作的开展。

无棣县“双招双引”工作的大突破，还得益于该县开展的“对标一流比作为、争先进位抓落实”解放思想大讨论活动。自大讨论活动开展以来，全县广大干部群众围绕“富强无棣”筑梦追梦，人心思进、人心思干，掀起了一股大干、快干、实干的热潮，干事创业、比

学赶超氛围更加浓厚。思想的大解放不仅促进了信心大提振，而且促进了经济大发展，今年一季度，无棣县实现地区生产总值62.3亿元，增长6.6%。1—5月份，完成规模以上工业总产值173.18亿元，增长3.78%，规模以上工业增加值增长10.1%，工业强县步伐正在不断加快。

“我们将以这次全市观摩会为契机，不断加大‘双招双引’力度，强化以链招商、以商招商，进一步健全‘双招双引’工作机制，压实领导责任，形成整体合力，不断增强经济发展后劲，推动区域经济高质量发展。”县委书记丁锋告诉笔者。